



Исх. № 501 от 10.08.2016г.

В Ростовское УФАС России
Адрес: 344006, г. Ростов-на-Дону,
пр.Ворошиловский,2/2, офис 403

Корнеев а.в.
12.08.16

Жалоба

Заказчик: Государственное бюджетное учреждение Ростовской области «Ростовская областная станция по борьбе с болезнями животных с противоэпизоотическим отрядом»
Место нахождения – Российская Федерация, 344019, г. Ростов-на-Дону, ул. 16 линия, д.18
Тел. 8(863)251-82-00 доб. 104, +7(928)7777189
Электронная почта – zakupki@rostoblvvet.ru
Контактное лицо – Лузгина Полина Александровна

Заявитель: ООО «Первый печатный двор»
Адрес местонахождения: 125319, г. Москва, Б. Коптевский пр-д., 16, корп. 2
Телефон/факс: 8 - (495) 647-22-21, 647-22-22 (многоканальный).
Контактное лицо – Байкова Елена Вячеславовна, тел. 8 - (495) 647-22-21 (доб. 205).
E-mail: baykova74@mail.ru

Указание на закупку:

Извещение о проведении электронного аукциона № 31603952460 на сайте zakupki.gov.ru.

1. В соответствии с Требованиями к бланкам АД Бланки ветеринарных сопроводительных документов должны быть изготовлены согласно правилам организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, утвержденным приказом МСХ РФ от 17.07.14 № 281 «Об утверждении Правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов и Порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронном виде».

Согласно Приказу МСХ РФ № 281 бланки ветеринарных сопроводительных документов и бланки их корешков на бумажных носителях являются документами строгой отчетности и имеют не менее пяти степеней защиты (полиграфическая продукция уровня "А"), в том числе: цвет; водяные знаки; типографский номер; порядковый номер административно-территориального деления (республика, край, область); гильошную рамку позитивного отображения; микротекст, размещенный по периметру гильошной рамки.

Однако Заказчиком установлены дополнительные требования к бланкам, а именно, композиция лицевой стороны бланка ветеринарного сопроводительного свидетельства формы № 2, 3 и справка формы № 4 должны содержать гильоширный рисунок, расположенный в верхней части бланка, печать выполнена в две краски (метамерные), которые меняют свои оптические свойства в разных диапазонах спектра, элементы рисунка в верхней части бланка, выполненные бескрасочным тиснением. Указанный гильоширный рисунок выполняется только металлографским способом печати.

Данное утверждение подтверждается заключением экспертизы № 1/7/8-33 от 29.02.16 выданному АО ИНПОЛ.



16 13
1

Согласно Постановлению Правительства РФ №376 от 03.06.92 исключительное права приобретения и использования печатных машин и станков металлографского способа печати предоставлено только ФГУП «Гознак» без права перепродажи и передачи указанного оборудования другим предприятиям на территории РФ.

Также описание бланков в части требований к бумаге содержит требование о наличии волокна с чередующимися участками бордового и красного цветов различного поперечного сечения, имеющими фиолетовую люминесценцию в УФ-лучах, визуально воспринимаемого как волокно бордового цвета. Данное волокно запатентовано ФГУП «Гознак» (патент RU2217543 C1).

На протяжении длительного времени ФГУП «Гознак» является единственным поставщиком ветеринарных сопроводительных документов именно потому, что Заказчиком созданы указанному участнику торгов преимущественные условия участия в торгах, что напрямую запрещено п. 2, ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.06 N135-ФЗ "О защите конкуренции".

Положения ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.06 N135-ФЗ "О защите конкуренции" распространяются, в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

В связи с этим нами был направлен Заказчику запрос с просьбой внести изменения в аукционную документацию и устранить нарушение действующего законодательства.

В ответ на данный запрос Заказчик сообщил, что вправе включить в аукционную документацию такие характеристики и требования к товару (работе, услуге), которые отвечают его потребностям и необходимые для выполнения соответствующих функций. Заказчик обязан конкретизировать характеристики, которыми должен обладать предмет закупки. При этом обязанность обосновать значимость тех или иных характеристик действующим законодательством не установлена, не предусмотрена и обязанность заказчика обосновывать свои потребности при установлении требований к поставляемому товару (работе, услуге). Указание в документации конкретных характеристик поставляемого товара, отвечающих его потребностям и необходимых для выполнения соответствующих государственных или муниципальных функций, предусмотрено законодательством о закупках.

Предметом настоящей закупки являются бланки ветеринарных сопроводительных документов.

В соответствии с пунктом 6 правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, утвержденных приказом Минсельхоза России от 17.07.2014 № 281 «Об утверждении правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов и порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронном виде», зарегистрированном в Минюсте России 18.07.2014, регистрационный № 33161 (далее – приказ Минсельхоза России № 281), бланки ветеринарных сопроводительных документов отнесены к защищенной полиграфической продукции уровня «А».

Приложением № 3 к приказу Минфина России от 07.02.2003 N 14н, зарегистрированном в Минюсте России 17.03.2003, регистрационный № 4271 (далее – приказ Минфина России № 14н) установлено, что технические требования и условия изготовления защищенной полиграфической продукции уровня «А» устанавливаются нормативными правовыми актами Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, нормативными актами федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, либо заказчиком.

Таким образом, в соответствии с вышеуказанными приказами Заказчик при осуществлении закупки защищенной полиграфической продукции уровня «А» - бланков ветеринарных сопроводительных документов устанавливает требования по их изготовлению.

Техническое задание не содержит требований, противоречащих действующим нормативным правовым актам в части изготовления бланков ветеринарных сопроводительных

документов как защищенной полиграфической продукции уровня «А», информацией об упомянутых в запросе на разъяснение документации патенте и заключении экспертизы № 1-7/8-33 от 29.02.2016, выданном АО ИНПОЛ, Заказчик не располагает.

Мы считаем, что Заказчиком неверно истолкованы нормативно-правовые акты, на которые он ссылается.

В соответствии с Положением Заказчика о закупочной деятельности от «23» сентября 2015 г., оно разработано на основании Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» с целью регламентации закупочной деятельности Заказчика.

В соответствии с п. 2 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Аналогичные принципы содержатся в Положении о закупках (п. 1.3.2), а именно:

- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Согласно п. 1.3.1. Положения о закупках целями закупки являются:

- эффективное использование денежных средств;
- расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупках товаров, работ, услуг (далее также - закупки) и стимулирования такого участия;
- развитие добросовестной конкуренции.

Однако на деле Заказчик не руководствуется данными принципами, следовательно не могут быть достигнуты поставленные цели.

Заказчиком в техническом задании в требованиях к бумаге указано волокно с чередующимися участками бордового и красного цветов различного поперечного сечения, имеющими фиолетовую люминесценцию в УФ-лучах, визуальное воспринимаемого как волокно бордового цвета. Данное волокно запатентовано ФГУП «Гознак», патент RU2217543 С1 размещен в открытом реестре Роспатента. Если Заказчик утвердил образцы бланков с данным требованием, то он должен был откуда то взять это описание. Из чего можно сделать вывод, что в ответе на наш запрос он или намеренно искажает информацию, говоря о незнании о наличии патента, или находится в сговоре с указанным хозяйствующим субъектом.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 17 Закона о конкуренции запрещено заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников.

В своем разъяснении Заказчик ссылается на приказ Минфина России № 14н, говоря о том, что данным приказом предусмотрено право Заказчика устанавливать требования к техническим характеристикам бланков. Однако данный приказ вообще не содержит тех элементов защиты, которые указал Заказчик в своем техническом задании, а металлографский способ печати в данном приказе указан как один из возможных. То есть требованиями нормативно-правовых актов, на которые ссылается Заказчик, не установлены технические характеристики, указанные в аукционной документации.

На основании изложенного, мы считаем, что Заказчик при осуществлении закупки защищенной полиграфической продукции уровня «А» - бланков ветеринарных сопроводительных документов вправе установить требования по их изготовлению, но данные требования не должны противоречить действующему законодательству и Положению о закупках.

Закупая продукцию у единственного поставщика на протяжении многих лет, Заказчик нарушает установленный им же принцип о целевом и экономически эффективном

расходовании денежных средств на приобретение товаров, а также реализации мер, направленных на сокращение издержек, так как при отсутствии конкуренции устанавливается завышенная цена.

Учитывая изложенное и руководствуясь Положением о закупках заказчика, Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров», ст. 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Провести внеплановую проверку осуществления закупки № 31603952460.
2. В случае принятия жалобы к рассмотрению приостановить торги до рассмотрения жалобы по существу в порядке ч. 18 ст. 18. 1 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
3. В случае удовлетворения нашей жалобы, выдать предписание об устранении выявленных нарушений, обязать Заказчика привести аукционную документацию в соответствие с действующим законодательством, исключив из неё требования устраняющие конкуренцию и предоставляющие преимущества конкретному участнику.

Аукционная документация, запрос, ответ на запрос размещены на официальном сайте <http://zakurki.gov.ru>, номер закупки 31603952460.

Приложение на _____ листах:

- выписка из ЕГРЮЛ на заявителя;
- копия приказа о назначении генерального директора;
- копия заключения экспертизы № 1-7/8-33 от 29.02.2016;
- копия патента RU2217543 C1.

Генеральный директор

А.Н. Пономарев



ООО
"ПЕРВЫЙ
ПЕЧАТНЫ
Й ДВОР"

Подписано цифровой подписью: ООО
"ПЕРВЫЙ ПЕЧАТНЫЙ ДВОР"
DN: initials=00000,
1.2.840.113549.1.9.2=INN=7743091699/
KPP=773501001/OGRN=1157746199093,
1.2.643.3.131.1.1=120C303037373433303931
363939,
1.2.643.100.3=120B303237373832353439383
6,
1.2.643.100.1=120D313135373734363139393
03933, street=пл ШОКИНА ДОМ 2 СТРОЕНИЕ
6, title=Генеральный директор, o=ООО
"ПЕРВЫЙ ПЕЧАТНЫЙ ДВОР", l=ЗЕЛЕНОГРАД,
st=77 г. Москва, c=RU,
email=citow@yandex.ru, givenName=Андрей
Николаевич, sn=Пономарев, cn=ООО
"ПЕРВЫЙ ПЕЧАТНЫЙ ДВОР"
Дата: 2016.08.11 16:12:03 +03'00'