



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

21.06.2016 г. № 7009/05-02

На № _____ от _____

ЗАО «Рас»

152973, Ярославская обл., Рыбинский район,
д. Липовка, д. 51
8 (4855) 299-599
ras.rybinsk@yandex.ru

**Управление жилищно-коммунального
комплекса Администрации Угличского
муниципального района**

152615, Ярославская обл., г. Углич,
ул. Ленина, д. 1
8 (48532) 2-27-13
vishnyakov@uglich.adm.yar.ru

**Администрация Угличского
муниципального района**

152615, Ярославская обл., г. Углич,
пл. Успенская, д. 2
8 (48532) 4-14-18
uglich@adm.yar.ru
rumyantseva@uglich.adm.yar.ru

ЗАО «Сбербанк-АСТ»

119180, г. Москва, ул. Большая Якиманка,
д. 23
8 (495) 787-29-98
ko@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/156Ж-16

Резолютивная часть решения объявлена 16 июня 2016 года

Решение изготовлено в полном объеме 21 июня 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии: ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок управления Лебедева С.Н., специалист-эксперт отдела контроля закупок управления Смирнова Т.А.,

с участием:

от заявителя – ЗАО «Рас» (далее – заявитель) – представителя не направили, о времени и месте рассмотрения дела уведолены надлежащим образом, направили ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителя;

от заказчика – Управления жилищно-коммунального комплекса Администрации Угличского муниципального района (далее – заказчик) – представитель по доверенности – Мельников Р.О.;

от уполномоченного органа – Администрации Угличского муниципального района (далее – уполномоченный орган) – представитель по доверенности – Румянцева Е.В.;

от оператора торговой площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ» (далее – оператор торговой площадки, торговая площадка) – представителя не направили, о времени и месте рассмотрения дела уведолены надлежащим образом.

006373

рассмотрев жалобу ЗАО «Рас» на действия заказчика – Управления жилищно-коммунального комплекса Администрации Угличского муниципального района, уполномоченного органа – Администрации Угличского муниципального района, при проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по ремонту дороги на ул. Северная и участка автодороги Углич – Золоторучье (извещение № 0371300019516000079) (далее – аукцион, электронный аукцион) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (далее – Ярославское УФАС России) поступила жалоба ЗАО «Рас» на действия заказчика – Управления жилищно-коммунального комплекса Администрации Угличского муниципального района, уполномоченного органа – Администрации Угличского муниципального района, при проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по ремонту дороги на ул. Северная и участка автодороги Углич – Золоторучье (извещение № 0371300019516000079).

По мнению заявителя, заказчиком и уполномоченным органом при формировании документации об электронном аукционе нарушены положения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, выразившиеся в установлении в пункте 2.5 проекта муниципального контракта необоснованно длинного срока для оплаты заказчиком выполненных подрядчиком работ: не позднее 31.12.2017. В данном случае, как считает заявитель, получается, что стать участником закупки может не любое лицо, а только то, которое готово кредитовать заказчика бесплатно в течение полутора лет, а лица, не готовые к этому, вынуждены отказаться от участия в закупке. Указанное, по мнению заявителя, нарушает требования законодательства о закупках и ограничивает конкуренцию, что является недопустимым.

На основании вышеизложенного заявитель просит признать жалобу обоснованной и выдать заказчику и уполномоченному органу предписание об устранении выявленных нарушений.

Представители заказчика и уполномоченного органа с доводами жалобы не согласились, представили письменные пояснения по существу жалобы, просят признать жалобу необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные в распоряжение Комиссии документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом – Администрацией Угличского муниципального района – в Единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru) 01.06.2016 размещено извещение № 0371300019516000079 о проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по ремонту дороги на ул. Северная и участка автодороги Углич – Золоторучье вместе с документацией об электронном аукционе, неотъемлемой частью которой является проект муниципального контракта. Начальная (максимальная) цена контракта – 5 016 279,12 руб. (пять миллионов шестнадцать тысяч двести семьдесят девять рублей двенадцать копеек). Заказчиком выступило Управление жилищно-коммунального комплекса Администрации Угличского муниципального

района.

В соответствии с частью 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Извещение о проведении электронного аукциона размещается заказчиком в единой информационной системе (часть 1 статьи 63 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Согласно части 4 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Исходя из части 1 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

В соответствии с частью 13 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги.

Частью 1 статьи 2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

В соответствии со статьей 65 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, исполнение которых согласно законодательству Российской Федерации, международным и иным договорам и соглашениям должно происходить в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде) за счет средств соответствующих бюджетов.

Согласно статье 6 БК РФ расходными обязательствами обусловленные законом, иным нормативным правовым актом, договором или соглашением обязанности публично-правового образования (Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования) или действующего от его имени казенного учреждения предоставить физическому или юридическому лицу, иному публично-правовому образованию, субъекту международного права средства из соответствующего бюджета.

При этом часть расходного обязательства, подлежащая исполнению в соответствующем финансовом году, является бюджетным обязательством (статья 6 БК РФ).

На основании части 4 статьи 169 БК РФ проект бюджета субъекта Российской Федерации составляется и утверждается сроком на три года: очередной финансовый год и плановый период.

Как пояснил представитель заказчика на заседании Комиссии, Решением Думы Угличского муниципального района от 24.12.2015 № 471 «О бюджете Угличского района на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» (далее – Решение) бюджет района утвержден сроком на три года. В целях реализации данного Решения, бюджетные данные (в том числе лимиты бюджетных обязательств) доводятся в установленном порядке до главных распорядителей и получателей средств бюджета района на текущий финансовый год и плановый период.

Пунктом 14 Решения утвержден общий объем бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2016 год в сумме 96 999 тыс. руб., на 2017 год в сумме 76 234 тыс. руб., на 2018 год в сумме 76 234 тыс. руб.

В соответствии с положениями пункта 2 статьи 72 и статьи 219 БК РФ для принятия новых обязательств (заключения новых государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров с физическими и юридическими лицами (далее – муниципальный контракт (договор)) или для исполнения (оплаты) ранее принятых обязательств по ранее заключенным государственным контрактам (договорам) получателю бюджетных средств доводятся лимиты бюджетных обязательств.

Соглашением от 08.02.2016 № 02-15/16 о предоставлении субсидии на финансирование дорожного хозяйства из областного бюджета местным бюджетам в 2016 году (далее – Соглашение) между Департаментом транспорта Ярославской области и Администрацией Угличского муниципального района определен порядок взаимодействия сторон при осуществлении совместных действий по организации финансирования дорожных работ.

Пунктом 1.1 Дополнительного соглашения № 2 от 12.05.2016 № 02-15/16-2 к Соглашению, являющегося неотъемлемой частью Соглашения, определено следующее:

«Департамент в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Закона Ярославской области от 21.12.2015 № 104-з «Об областном бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» и в соответствии с Методикой направляет в 2016 году в бюджет Угличского муниципального района субсидию в размере 37 923 720 (тридцать семь миллионов девятьсот двадцать три тысячи семьсот двадцать) рублей, в 2017 году в размере 28 103 645 (двадцать восемь миллионов сто три тысячи шестьсот сорок пять) рублей.

Администрация за счет средств местного бюджета направляет в 2016 году на софинансирование работ 6 052 030 (шесть миллионов пятьдесят две тысячи тридцать) рублей, в 2017 году в размере 2 487 780 (два миллиона четыреста восемьдесят семь тысяч семьсот восемьдесят) рублей».

Приложением к Соглашению определен перечень объектов, финансируемых за счет субсидии на финансирование дорожного хозяйства из областного бюджета бюджету Угличского муниципального района в 2016 году, в который включены, в том числе следующие объекты (являющиеся предметом данной закупки):

Наименование поселения, объекта	Объем финансирования, тыс. руб.		
	2017 год		
	всего	областной бюджет	местный бюджет
Капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них Городское поселение Углич			
Ремонт ул. Северная на участке до ул. З. Золотовой до д. 16-а	2 788,551	2 649,12	139,431
Ремонт участка автодороги Углич – Золоторучье от ул. Северная до с. Золоторучье	2 227,728	2 116,34	111,388
Итого:	5 016,279	4 765,46	250,819

Соответственно, исходя из анализа пояснений представителя заказчика и положений действующего законодательства следует, что получателю бюджетных средств предоставлено право заключить в установленном порядке муниципальный контракт (договор) на срок,

выходящий за пределы финансового года, в соответствии с доведенными до него лимитами бюджетных обязательств, что соответствует требованиям части 13 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, согласно которым в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты работы.

Исходя из статьи 190 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами. Срок может определяться также указанием на событие, которое должно неизбежно наступить.

Пунктом 2.5 раздела 2 «Цена контракта и порядок оплаты» проекта муниципального контракта установлено, что оплата по контракту осуществляется в безналичной форме, в российских рублях, путем перечисления заказчиком денежных средств на расчетный счет подрядчика не позднее 31.12.2017 года, с момента подписания заказчиком актов приемки выполненных работ формы КС-2, справок о стоимости выполненных работ и затрат формы КС-3, на основании счета, счета-фактуры (для плательщиков НДС). Авансирование не предусмотрено.

В данном случае срок оплаты заказчиком выполненных подрядчиком работ установлен в соответствии с требованиями законодательства о закупках и ГК РФ и определен календарной датой (31.12.2017).

Таким образом, Комиссия не усматривает в действиях заказчика нарушения положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.


На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

Признать жалобу ЗАО «Рас» на действия заказчика – Управления жилищно-коммунального комплекса Администрации Угличского муниципального района, уполномоченного органа – Администрации Угличского муниципального района, при проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по ремонту дороги на ул. Северная и участка автодороги Углич – Золоторучье (извещение № 0371300019516000079) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии


Паутов И.Г.

Члены Комиссии:


Лебедева С.Н.


Смирнова Т.А.