



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

23.06.2016 г. № 7148/05-02

На № _____ от _____

ООО «Дорожное управление»
160019, г. Вологда, ул. Комсомольская, д. 39
8 (8172) 54-62-51
du_ooo@mail.ru

**Муниципальное казенное учреждение
«Агентство по муниципальному заказу
ЖКХ» города Ярославля**
150000, г. Ярославль, ул. Андропова, д. 5/24
8 (4852) 40-46-93
AgentstvoZKX@yandex.ru

**Департамент социально-экономического
развития города мэрии города Ярославля**
150000, г. Ярославль, ул. Депутатская, д. 4
8 (4852) 40-45-01
DSER@city-yar.ru

АО «Электронные торговые системы»
123317, г. Москва, ул. Тестовская, д. 10,
этаж 25
8 (495) 785-05-45
auditors@etpz.ru

ООО «Угличское ДСУ»
152615, Ярославская обл., г. Углич,
Ростовское ш., 5 км
8 (48532) 2-27-65, 2-26-37, 2-20-50
uglichdsu@yareoslavl.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/168Ж-16

Резолютивная часть решения объявлена 20 июня 2016 года
Решение изготовлено в полном объеме 23 июня 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии: начальник отдела контроля закупок управления Крюкова Т.В., специалист-эксперт отдела контроля закупок управления Смирнова Т.А.,

с участием:

от заявителя – ООО «Дорожное управление» (далее – заявитель) – представитель по доверенности – Ветров О.Н.;

от заказчика – Муниципального казенного учреждения «Агентство по муниципальному заказу ЖКХ» города Ярославля (далее – заказчик) – представитель по доверенности – Кукушкина Т.Н.;

от уполномоченного органа – Департамента социально-экономического развития города мэрии города Ярославля (далее – уполномоченный орган) – представители по доверенности: Лукина Е.В., Юртайкина И.Ю.;

от ООО «Угличское ДСУ» – представитель по доверенности – Першин Д.И.,

006448

рассмотрев жалобу ООО «Дорожное управление» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – Департамента социально-экономического развития города мэрии города Ярославля – при проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по капитальному ремонту, ремонту дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов в Заволжском районе города Ярославля в рамках муниципальной программы «Благоустройство дворовых территорий города Ярославля» на 2015-2017 годы в 2016 году (извещение № 0371300027816000165) (далее – аукцион, электронный аукцион) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (далее – Ярославское УФАС России) поступила жалоба ООО «Дорожное управление» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – Департамента социально-экономического развития города мэрии города Ярославля – при проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по капитальному ремонту, ремонту дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов в Заволжском районе города Ярославля в рамках муниципальной программы «Благоустройство дворовых территорий города Ярославля» на 2015-2017 годы в 2016 году (извещение № 0371300027816000165).

По мнению заявителя, аукционной комиссией уполномоченного органа необоснованно отклонена заявка ООО «Дорожное управление» на участие в электронном аукционе по причине непредоставления документов, которые, по мнению аукционной комиссии уполномоченного органа, имеют значение для допуска участника к участию в закупке.

Как считает заявитель, предоставление таких документов, как «Протокол технического совета», «Гарантийный паспорт», «Исполнительная документация» не несут в себе смысловой нагрузки и не предусмотрены в перечне документов, предусмотренных к предоставлению участниками закупки в составе заявок на участие в закупке. В то же время, при необходимости, по мнению заявителя, аукционная комиссия уполномоченного органа могла просмотреть недостающие документы в Единой информационной системе, так как исполненные контракты находятся там в свободном доступе.

На основании вышеизложенного заявитель просит признать жалобу обоснованной и выдать заказчику и уполномоченному органу предписание об устранении указанных нарушений.

Представители заказчика и уполномоченного органа с доводами жалобы не согласились, представили письменные пояснения по существу доводов жалобы. Просят признать жалобу необоснованной.

Представитель заинтересованного лица, победителя электронного аукциона – ООО «Угличское ДСУ» – с доводами жалобы не согласился, поддержал позицию заказчика и уполномоченного органа, просит признать жалобу необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом – Департаментом социально-экономического развития города

мэрии города Ярославля – в Единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru) 12.05.2016 размещено извещение № 0371300027816000165 о проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по капитальному ремонту, ремонту дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов в Заволжском районе города Ярославля в рамках муниципальной программы «Благоустройство дворовых территорий города Ярославля» на 2015-2017 годы в 2016 году вместе с документацией об электронном аукционе. Начальная (максимальная) цена контракта – 60 679 177,59 руб. (шестьдесят миллионов шестьсот семьдесят девять тысяч сто семьдесят семь рублей пятьдесят девять копеек). Заказчиком выступило Муниципальное казенное учреждение «Агентство по муниципальному заказу ЖКХ» города Ярославля.

Согласно части 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе, требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3-6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Исходя из пункта 2 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе, документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 и частью 2 статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3-9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 2 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования.

Исходя из части 4 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Постановлением Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» (далее – Постановление Правительства РФ от 04.02.2015 № 99) установлены дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов (далее – Дополнительные требования).

В соответствии с пунктом 2 Дополнительных требований к участникам закупки на выполнение работ строительных, включенных в код 42 Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД) ОК 034-2014, в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей, устанавливаются требования о наличии опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта (договора) на выполнение соответствующих работ строительных за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в соответствующем конкурсе или аукционе. При этом стоимость ранее исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка.

К документам, подтверждающим соответствие участника закупки данным дополнительным требованиям относятся следующие документы: копия (копии) ранее исполненного (исполненных) контракта (контрактов), договора (договоров) и акта (актов) выполненных работ; копии акта приемки объекта капитального строительства и разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство, или в случаях, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с градостроительным законодательством Российской Федерации) или копия акта о приемке выполненных работ. При этом разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию должно быть выдано, а акт приемки объекта капитального строительства, акт о приемке выполненных работ должны быть подписаны заказчиком и подрядчиком не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе, аукционе.

В пункте 9 главы 3 «Информационная карта» документации об электронном аукционе заказчиком и уполномоченным органом определены требования, установленные в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками закупки в соответствии с пунктом 1 части 1, частью 2 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ:

«Исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками закупки в соответствии с п. 1 ч. 1, ч. 2 ст. 31 Закона: в соответствии с подпунктом 2 пункта 3.2.4 раздела 3.2 Инструкции участникам закупки, в том числе участник закупки обязан подтвердить наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в электронном аукционе. При этом стоимость ранее исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, на право заключить который проводится закупка (в соответствии с п. 2 приложения № 1 Постановления Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям»);

Участник закупки должен предоставить копию (копии) ранее исполненного (исполненных) контракта (контрактов), договора (договоров) и акта (актов) выполненных работ; копии акта приемки объекта капитального строительства и разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство, или в случаях, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с градостроительным законодательством Российской Федерации) или копию акта о приемке выполненных работ. При этом разрешение на ввод объекта капитального строительства в

эксплуатацию должно быть выдано, а акт приемки объекта капитального строительства, акт о приемке выполненных работ должны быть подписаны Заказчиком и Подрядчиком не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе».

Пунктом 10 главы 3 «Информационная карта» документации об электронном аукционе заказчиком и уполномоченным органом установлены в качестве дополнительных требований к участникам закупки требования, установленные в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям», а именно наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в электронном аукционе. При этом стоимость ранее исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, на право заключить который проводится закупка.

Исходя из пункта 12 главы 3 «Информационная карта» документации об электронном аукционе, вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы и информацию в соответствии с пунктом 3.2.4 Инструкции участникам закупки, в том числе участник закупки должен предоставить в соответствии с ч. 2 ст. 31 Закона, с Постановлением Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям»: копию (копии) ранее исполненного (исполненных) контракта (контрактов), договора (договоров) и акта (актов) выполненных работ; копии акта приемки объекта капитального строительства и разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство, или в случаях, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с градостроительным законодательством Российской Федерации) или копию акта о приемке выполненных работ. При этом разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию должно быть выдано, а акт приемки объекта капитального строительства, акт о приемке выполненных работ должны быть подписаны Заказчиком и Подрядчиком не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе.

На заседании Комиссии установлено, что участник закупки – ООО «Дорожное управление» – в составе второй части заявки в качестве подтверждения наличия опыта исполнения контрактов стоимостью не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены настоящего аукциона (пункты 9, 10 главы 3 «Информационная карта» документации об электронном аукционе) на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по капитальному ремонту, ремонту дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов в Заволжском районе города Ярославля в рамках муниципальной программы «Благоустройство дворовых территорий города Ярославля» на 2015-2017 годы в 2016 году за последние три года до даты подачи заявки на участие в электронном аукционе представил следующие документы:

1) копия государственного контракта от 02.09.2013 № 181/13-РД на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги общего пользования федерального значения (выполнение работ

по ремонту автомобильной дороги М-8 «Холмогоры» от Москвы, через Ярославль, Вологду до Архангельска км 291+650 – км 298+000 в Ярославской области) (далее – государственный контракт от 02.09.2013 № 181/13-РД) (с приложениями: «Перечень документов, необходимых для сдачи объекта в эксплуатацию», «Общий журнал работ», «Гарантийный паспорт», «Перечень нормативно-технических документов, обязательных к соблюдению подрядной организацией при выполнении работ по ремонту автомобильных дорог», «Форма акта освидетельствования скрытых работ», «Конкретные показатели, предъявляемые к товару, используемому подрядчиком при выполнении работ по объекту») и копии:

- дополнительного соглашения от 14.10.2013 № 1 (с приложениями: «Ордер изменений», «Ведомость объемов и стоимости работ», «График производства работ»);

- акта приемки в эксплуатацию участка ремонта автомобильной дороги «Холмогоры» от Москвы, через Ярославль, Вологду до Архангельска км 291+650 – км 298+000, протяженностью 6,35 км от 21.10.2013 (с приложениями: «Ведомость контрольных измерений», «Ведомость выполненных работ»);

- справок о стоимости работ и затрат (от 19.09.2013 № 1, от 21.10.2013 № 2);

- актов о приемке выполненных работ (от 19.09.2013 № 1, от 21.10.2013 № 2);

2) копия государственного контракта от 16.05.2014 № 88/14-РД на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги общего пользования федерального значения (выполнение работ по ремонту автомобильной дороги А-119 Вологда – Медвежьегорск – автомобильная дорога Р-21 «Кола» на участке км 6+130 – км 14+800, км 115+000 – км 135+000 в Вологодской области (далее – государственный контракт от 16.05.2014 № 88/14-РД) (с приложениями: «Перечень документов, необходимых для сдачи объекта в эксплуатацию», «Общий журнал работ», «Гарантийный паспорт», «Перечень нормативно-технических документов, обязательных к соблюдению подрядной организацией при выполнении работ по ремонту автомобильных дорог», «Форма акта освидетельствования скрытых работ») и копии:

- дополнительного соглашения от 30.07.2014 № 1 (с приложениями: «Ордер изменений», «Ведомость объемов и стоимости работ», «Календарный график производства работ»);

- дополнительного соглашения от 25.08.2014 № 2 (с приложением «Календарный график производства работ»);

- дополнительного соглашения от 22.09.2014 № 3 (с приложениями: «Ордер изменений», «Ведомость объемов и стоимости работ», «Календарный график производства работ»);

- дополнительного соглашения от 10.10.2014 № 4 (с приложениями: «Ведомость объемов и стоимости работ», «Календарный график производства работ»);

- акта приемки в эксплуатацию законченной ремонт автомобильной дороги А-119 Вологда – Медвежьегорск – автомобильная дорога Р-21 «Кола» на участке км 6+130 – км 14+800 в Вологодской области от 12.08.2014 (с приложениями: «Ведомость контрольных измерений», «Ведомость объемов и стоимости выполненных работ»);

- акта приемки в эксплуатацию законченной ремонт автомобильной дороги А-119 Вологда – Медвежьегорск – автомобильная дорога Р-21 «Кола» на участке км 115+000 – км 135+000 в Вологодской области от 16.10.2014 (с приложениями: «Ведомость контрольных измерений»);

- справок о стоимости работ и затрат (от 23.05.2014 № 1/1, от 02.06.2014 № 2/1, от 16.06.2014 № 3/1, от 02.07.2014 № 4/1, от 21.07.2014 № 1/2, от 01.08.2014 № 5/1, от 06.08.2014 № 2/2, от 15.08.2014 № 3/2, от 25.08.2014 № 4/2, от 23.09.2014 № 5/2, от 13.10.2014 № 6/2);

- актов о приемке выполненных работ (от 23.05.2014 № 1/1, от 02.06.2014 № 2/1, от 02.07.2014 № 4/1, от 21.07.2014 № 1/2, от 01.08.2014 № 5/1, от 06.08.2014 № 2/2, от 15.08.2014 № 3/2, от 25.08.2014 № 4/2, от 23.09.2014 № 5/2, от 13.10.2014 № 6/2);

- четырех актов приемки законченного капитальным ремонтом объекта от 30.09.2014;

3) копия договора субподряда от 30.07.2013 № 9/13 по выполнению работ при капитальном ремонте Октябрьского моста через реку Волгу в городе Ярославле (далее – договор субподряда от 30.07.2013 № 9/13) (с приложением «Ведомость объемов и стоимости работ») и копии:

- справок о стоимости работ и затрат (от 31.08.2013 № 1, от 31.10.2013 № 2);

- актов о приемке выполненных работ (от 31.08.2013 № 1, от 31.10.2013 № 2).

Комиссия Ярославского УФАС России, оценивая документы, представленные участником закупки – ООО «Дорожное управление» – в составе второй части заявки во исполнение требований пунктов 9, 10 и 13 главы 3 «Информационная карта» документации об электронном аукционе, установила следующее.

1. Согласно пункту 19.7 раздела 19 «Прочие условия» государственного контракта от 02.09.2013 № 181/13-РД все приложения к настоящему контракту являются его неотъемлемой частью.

Согласно пункту 3 дополнительного соглашения № 1 от 14.10.2013 к государственному контракту от 02.09.2013 № 181/13-РД настоящее дополнительное соглашение является неотъемлемой частью контракта и вступает в силу с момента подписания сторонами.

Приложениями к дополнительному соглашению № 1 от 14.10.2013 к государственному контракту от 02.09.2013 № 181/13-РД являются следующие документы:

№ 1. Ордер изменения ведомости объемов и стоимости работ.

№ 2. Ведомость объемов и стоимости работ.

№ 3. Календарный график производства работ.

№ 4. Протокол технического совета ФКУ Упрдор «Холмогоры» от 11.10.2013.

Приложениями к акту приемки в эксплуатацию участка ремонта автомобильной дороги «Холмогоры» от Москвы, через Ярославль, Вологду до Архангельска км 291+650 – км 298+000, протяженностью 6,35 км от 21.10.2013 являются следующие документы:

1. Гарантийный паспорт.

2. Ведомость выполненных работ.

3. Ведомость контрольных изменений.

4. Исполненная документация.

В силу пункта 4 Правил делопроизводства в федеральных органах исполнительной власти, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15.06.2009 №477 (далее – Правила), копия документа – это документ, полностью воспроизводящий информацию подлинника документа и его внешние признаки, не имеющий юридической силы. Кроме того, в пункте 23 ГОСТа Р 7.0.8-2013 «Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения» (далее – ГОСТ Р 7.0.8-2013) под копией документа понимается экземпляр документа, полностью воспроизводящий информацию подлинника документа.

Вместе с тем участником закупки – ООО «Дорожное управление» – в составе второй части заявки не в полном объеме были представлены копии следующих документов:

- копия дополнительного соглашения № 1 от 14.10.2013 к государственному контракту от 02.09.2013 № 181/13-РД не содержит приложение № 4 «Протокол технического совета ФКУ Упрдор «Холмогоры» от 11.10.2013» (учитывая, что копия дополнительного соглашения № 1 от 14.10.2013 к государственному контракту от 02.09.2013 № 181/13-РД, являющаяся согласно пункту 3 данного соглашения неотъемлемой его частью, не содержит всех элементов дополнительного соглашения (в частности приложения № 4), копия государственного контракта от 02.09.2013 № 181/13-РД также не может считаться предоставленной участником закупки – ООО «Дорожное управление» – в составе второй части заявки в полном объеме);

- копия акта приемки в эксплуатацию участка ремонта автомобильной дороги «Холмогоры» от Москвы, через Ярославль, Вологду до Архангельска км 291+650 – км 298+000, протяженностью 6,35 км от 21.10.2013 не содержит приложение № 1 «Гарантийный паспорт» и приложение № 4 «Исполненная документация» (в связи с указанным обстоятельством данная копия также не может считаться представленной в полном объеме, то есть участником закупки – ООО «Дорожное управление» – в составе второй части заявки не представлена полностью копия документа, подтверждающего исполнение принятого на себя согласно государственному контракту от 02.09.2013 № 181/13-РД обязательства).

2. Согласно пункту 19.7 раздела 19 «Прочие условия» государственного контракта от 16.05.2014 № 88/14-РД все приложения к настоящему контракту являются его неотъемлемой частью.

Согласно пункту 4 дополнительного соглашения № 1 от 30.07.2014 к государственному контракту от 16.05.2014 № 88/14-РД настоящее дополнительное соглашение является неотъемлемой частью контракта и вступает в силу с момента подписания сторонами.

Приложениями к дополнительному соглашению № 1 от 30.07.2014 к государственному контракту от 16.05.2014 № 88/14-РД являются следующие документы:

- № 1. Ордер изменения ведомости объемов и стоимости работ.
- № 2. Ведомость объемов и стоимости работ.
- № 3. Календарный график производства работ.
- № 4. Протокол технического совета от 20.05.2014.

Согласно пункту 3 дополнительного соглашения № 3 от 22.09.2014 к государственному контракту от 16.05.2014 № 88/14-РД настоящее дополнительное соглашение является неотъемлемой частью контракта и вступает в силу с момента подписания сторонами.

Приложениями к дополнительному соглашению № 3 от 22.09.2014 к государственному контракту от 16.05.2014 № 88/14-РД являются следующие документы:

- № 1. Ордер изменения ведомости объемов и стоимости работ.
- № 2. Ведомость объемов и стоимости работ.
- № 3. Календарный график производства работ.
- № 4. Протокол технического совета от 21.07.2014.

Согласно пункту 2 дополнительного соглашения № 4 от 10.10.2014 к государственному контракту от 16.05.2014 № 88/14-РД настоящее дополнительное соглашение является неотъемлемой частью контракта и вступает в силу с момента подписания сторонами.

Приложениями к дополнительному соглашению № 4 от 10.10.2014 к государственному контракту от 16.05.2014 № 88/14-РД являются следующие документы:

- № 1. Протокол технического совета от 01.09.2014.
- № 2. Ведомость объемов и стоимости работ.
- № 3. Календарный график производства работ.

Приложениями к акту приемки в эксплуатацию законченной ремонт автомобильной дороги А-119 Вологда – Медвежьегорск – автомобильная дорога Р-21 «Кола» на участке км 6+130 – км 14+800, км 115+000 – км 135+000 в Вологодской области от 12.08.2014 являются следующие документы:

- 1. Гарантийный паспорт.
- 2. Ведомость выполненных работ.

Вместе с тем участником закупки – ООО «Дорожное управление» – в составе второй части его заявки не в полном объеме были представлены копии следующих документов:

- копия дополнительного соглашения № 1 от 30.07.2014 к государственному контракту от 16.05.2014 № 88/14-РД не содержит приложение № 4 «Протокол технического совета от 20.05.2014»; копия дополнительного соглашения № 3 от 22.09.2014 к государственному контракту от 16.05.2014 № 88/14-РД не содержит приложение № 4 «Протокол технического совета от 21.07.2014»; копия дополнительного соглашения № 4 от 10.10.2014 к государственному контракту от 16.05.2014 № 88/14-РД не содержит приложение № 1 «Протокол технического совета от 01.09.2014», (учитывая, что копии дополнительных соглашений к государственному контракту от 16.05.2014 № 88/14-РД, являющиеся его неотъемлемой его частью (согласно пунктам 4, 3, 2 дополнительных соглашений № 1, № 3, № 4 к государственному контракту от 16.05.2014 № 88/14-РД соответственно), не содержат всех элементов дополнительных соглашений (в частности, приложений № 4, № 4, № 1 соответственно), копия государственного контракта от 16.05.2014 № 88/14-РД также не может считаться предоставленной участником закупки – ООО «Дорожное управление» – в составе второй части заявки в полном объеме);

- копия акта приемки в эксплуатацию законченной ремонт автомобильной дороги А-119 Вологда – Медвежьегорск – автомобильная дорога Р-21 «Кола» на участке км 6+130 – км 14+800, км 115+000 – км 135+000 в Вологодской области от 12.08.2014 не содержит приложение № 1 «Гарантийный паспорт» (в связи с указанным обстоятельством данная копия также не может считаться представленной в полном объеме, то есть участником закупки – ООО

«Дорожное управление» – в составе второй части заявки не представлена полностью копия документа, подтверждающего исполнение принятого на себя согласно государственному контракту от 16.05.2014 № 88/14-РД обязательства).

Также Комиссия Ярославского УФАС России, исследуя представленные участником закупки – ООО «Дорожное управление» – в составе второй части заявки документы: государственный контракт от 16.05.2014 № 88/14-РД, дополнительные соглашения к государственному контракту от 16.05.2014 № 88/14-РД, акты о приемке выполненных работ с разбивкой по отчетным периодам, справки о стоимости выполненных работ и затрат, установила следующее.

Согласно пункту 1.3 дополнительного соглашения № 4 от 10.10.2014 к государственному контракту от 16.05.2014 № 88/14-РД общая стоимость работ по контракту с учетом настоящего дополнительного соглашения составила 492 999 290 (четыреста девяносто два миллиона девятьсот девяносто девять тысяч двести девяносто) рублей, включая НДС.

Участник закупки – ООО «Дорожное управление» – в составе второй части заявки в качестве документов, подтверждающих исполнение принятого на себя согласно государственному контракту от 16.05.2014 № 88/14-РД обязательства, представил акты о приемке выполненных работ на общую стоимость выполненных работ по ремонту автомобильной дороги А-119 Вологда – Медвежьегорск – автомобильная дорога Р-21 «Кола» на участке км 6+130 – км 14+800, км 115+000 – км 135+000 в Вологодской области в размере 387 839 163 (трехсот восьмидесяти семи миллионов восьмисот тридцати девяти тысяч ста шестидесяти трех) рублей.

Следовательно, разница между ценой заключенного контракта (стоимостью принятых на себя участником закупки – ООО «Дорожное управление» – согласно государственному контракту от 16.05.2014 № 88/14-РД обязательств) и общей стоимостью выполненных участником закупки – ООО «Дорожное управление» – работ согласно представленным в составе второй части заявки актам о приемке выполненных работ и справкам о стоимости выполненных работ и затрат составляет 105 160 127 (сто пять миллионов сто шестьдесят тысяч сто двадцать семь) рублей.

Иных документов, подтверждающих выполнение работ по ремонту автомобильной дороги А-119 Вологда – Медвежьегорск – автомобильная дорога Р-21 «Кола» на участке км 6+130 – км 14+800, км 115+000 – км 135+000 в Вологодской области, на данную сумму – 105 160 127 (сто пять миллионов сто шестьдесят тысяч сто двадцать семь) рублей – в составе второй части заявки участника закупки – ООО «Дорожное управление» – не содержалось.

Таким образом, участником закупки – ООО «Дорожное управление» – в составе второй части заявки представлены акты о приемке выполненных работ (от 23.05.2014 № 1/1, от 02.06.2014 № 2/1, от 02.07.2014 № 4/1, от 21.07.2014 № 1/2, от 01.08.2014 № 5/1, от 06.08.2014 № 2/2, от 15.08.2014 № 3/2, от 25.08.2014 № 4/2, от 23.09.2014 № 5/2, от 13.10.2014 № 6/2), из содержания которых заказчику не предоставляется возможным сделать вывод об исполнении подрядчиком полностью соответствующего контракта на сумму 492 999 290 (четыреста девяносто два миллиона девятьсот девяносто девять тысяч двести девяносто) рублей.

3. Согласно пункту 15.3 раздела 15 «Прочие условия» договора субподряда от 30.07.2013 № 9/13 приложения к договору являются его неотъемлемой частью.

Разделом 16 «Приложения к договору» договора субподряда от 30.07.2013 № 9/13 определены следующие приложения к настоящему договору:

1. Ведомость объемов и стоимости работ.
2. Предписание об устранении нарушений при выполнении работ по организации капитального ремонта Октябрьского моста через реку Волгу в городе Ярославле.
3. Акт выполненных нарушений при исполнении обязательств по договору.

Вместе с тем копия договора субподряда от 30.07.2013 № 9/13 была представлена участником закупки – ООО «Дорожное управление» – в составе второй части его заявки не в полном объеме, поскольку отсутствовали приложение № 2 «Предписание об устранении нарушений при выполнении работ по организации капитального ремонта Октябрьского моста через реку Волгу в городе Ярославле» и приложение № 3 «Акт выполненных нарушений при

исполнении обязательств по договору», являющиеся неотъемлемой его частью, в связи с чем копия договора субподряда от 30.07.2013 № 9/13 не может считаться представленной полностью.

Комиссия Ярославского УФАС России, исследуя представленные участником закупки – ООО «Дорожное управление» – в составе второй части заявки документы: договор субподряда от 30.07.2013 № 9/13, акты о приемке выполненных работ с разбивкой по отчетным периодам, справки о стоимости выполненных работ и затрат, установила следующее.

Согласно пункту 2.1 раздела 2 «Стоимость договора» договора субподряда от 30.07.2013 № 9/13 цена договора составила 15 872 881 (пятнадцать миллионов восемьсот семьдесят две тысячи восемьсот восемьдесят один) рубль 68 (шестьдесят восемь) копеек, в том числе НДС 18%.

Участник закупки – ООО «Дорожное управление» – в составе второй части заявки в качестве документов, подтверждающих исполнение принятого на себя согласно договору субподряда от 30.07.2013 № 9/13 обязательства, представил акты о приемке выполненных работ на общую стоимость выполненных работ по ремонту Октябрьского моста через реку Волгу в городе Ярославле в размере 7 845 257 (семи миллионов восьмисот сорока пяти тысяч двухсот пятидесяти семи) рублей 30 (тридцати копеек).

Следовательно, разница между ценой заключенного договора (стоимостью принятых на себя участником закупки – ООО «Дорожное управление» – согласно договору субподряда от 30.07.2013 № 9/13 обязательств) и общей стоимостью выполненных участником закупки – ООО «Дорожное управление» – работ согласно представленным в составе второй части заявки актам о приемке выполненных работ и справкам о стоимости выполненных работ и затрат составляет 8 027 624 (восемь миллионов двадцать семь тысяч шестьсот двадцать четыре) рубля 38 (тридцать восемь) копеек.

Иных документов, подтверждающих выполнение работ по ремонту Октябрьского моста через реку Волгу в городе Ярославле, на данную сумму – 8 027 624 (восемь миллионов двадцать семь тысяч шестьсот двадцать четыре) рубля 38 (тридцать восемь) копеек – в составе второй части заявки участника закупки – ООО «Дорожное управление» – не содержалось.

Таким образом, участником закупки – ООО «Дорожное управление» – в составе второй части заявки представлены акты о приемке выполненных работ (от 31.08.2013 № 1, от 31.10.2013 № 2), из содержания которых заказчику не предоставляется возможным сделать вывод об исполнении подрядчиком полностью соответствующего договора на сумму 15 872 881 (пятнадцать миллионов восемьсот семьдесят две тысячи восемьсот восемьдесят один) рубль 68 (шестьдесят восемь) копеек.

В соответствии с частью 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3-5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1 и 2 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Исходя из части 7 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 настоящей статьи, не допускается.

Согласно протоколу № 331 подведения итогов электронного аукциона от 06 июня 2016 года участник закупки – ООО «Дорожное управление» – и поданная им заявка не соответствуют требованиям Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной

системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и документации об электронном аукционе, в частности:

«Не соответствует:

на основании п. 1 ч. 6 ст. 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п.п. 1 п. 5.3.3. раздела 5.3. § 5 главы 2 документации об электронном аукционе – непредставление документов и информации, предусмотренных п. 2 ч. 5 ст. 66 указанного Федерального закона, п.п. 3 п. 3.2.4. раздела 3.2. главы 2 инструкции участникам закупки, п.п. 9, 12 информационной карты главы 3 документации об электронном аукционе:

участник закупки обязан подтвердить наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в электронном аукционе. При этом стоимость ранее исполненного контракта (договора) должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, на право заключить который проводится закупка. Участник закупки должен предоставить копию (копии) ранее исполненного (исполненных) контракта (контрактов), договора (договоров) и акта (актов) выполненных работ; копии акта приемки объекта капитального строительства и разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство, или в случаях, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с градостроительным законодательством Российской Федерации) или копию акта о приемке выполненных работ. При этом разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию должно быть выдано, а акт приемки объекта капитального строительства, акт о приемке выполненных работ должны быть подписаны Заказчиком и Подрядчиком не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе.

Участником аукциона в составе документов и информации второй части заявки на участие в электронном аукционе представлены:

- копия государственного контракта от 02 сентября 2013 № 181/13–РД на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги общего пользования федерального значения (выполнение работ по ремонту автомобильной дороги М-8 «Холмогоры» от Москвы, через Ярославль, Вологду до Архангельска км 291+650 – км 298+000 в Ярославской области) и копии:

- дополнительного соглашения от 14 октября 2013 № 1 к нему, не в полном объеме (отсутствует Приложение № 4 «Протокол технического совета ФКУ Упрдор «Холмогоры» от 11.10.2013 г.»);

- акта приемки в эксплуатацию участка ремонта автомобильной дороги «Холмогоры» от Москвы, через Ярославль, Вологду до Архангельска км 291+650 – км 298+000, протяженностью 6,35 км от 21 октября 2013 года не в полном объеме (отсутствуют приложения к акту № 1 «Гарантийный паспорт», № 4 «Исполнительная документация»);

- копия государственного контракта от 16 мая 2014 № 88/14–РД на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги общего пользования федерального значения (выполнение работ по ремонту автомобильной дороги А-119 Вологда – Медвежьегорск – автомобильная дорога Р-21 «Кола» на участке км 6+130 – км 14+800, км 115+000 – км 135+000 в Вологодской области и копии:

- дополнительного соглашения от 30 июля 2014 № 1 к нему, не в полном объеме (отсутствует Приложение № 4 «Протокол технического совета от 20 мая 2014 г.»);

- дополнительного соглашения от 22 сентября 2014 года № 3 к нему, не в полном объеме (отсутствует Приложение № 4 «Протокол технического совета от 21 июля 2014 года»);

- дополнительного соглашения от 10 октября 2014 г. № 4 к нему, не в полном объеме (отсутствует Приложение № 1 «Протокол технического совета от 01 сентября 2014 г.»);

- акта приемки в эксплуатацию законченной ремонт автомобильной дороги А-119 Вологда – Медвежьегорск – автомобильная дорога Р-21 «Кола» на участке км 6+130 – км

14+800 в Вологодской области не в полном объеме (отсутствует Приложение № 1 «Гарантийный паспорт»);

- акта приемки в эксплуатацию законченной ремонтной автомобильной дороги А-119 Вологда – Медвежьегорск – автомобильная дорога Р-21 «Кола» на участке км 115+000 – км 135+000 в Вологодской области не в полном объеме (отсутствует Приложение № 1 «Гарантийный паспорт»);

Кроме того, представленный государственный контракт от 16 мая 2014 № 88/14–РД на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги общего пользования федерального значения (выполнение работ по ремонту автомобильной дороги А-119 Вологда – Медвежьегорск – автомобильная дорога Р-21 «Кола» на участке км 6+130 – км 14+800, км 115+000 – км 135+000 в Вологодской области заключен на сумму «460 252 300 рублей», дополнительным соглашением от 10 октября 2014 г. № 4 к нему, общая стоимость работ по контракту увеличена и составляет «492 999 290 рублей». Вместе с тем, из приложенных копий актов о приемке выполненных работ, сумма выполненных работ составляет 387 839 163 руб. (без учета НДС):

- Акт о приемке выполненных работ от 23.05.2014 № 1/1 – 2 023 647 руб.;
- Акт о приемке выполненных работ от 02.06.2014 № 2/1 – 27 891 745 руб.;
- Акт о приемке выполненных работ от 02.07.2014 № 4/1 – 40 161 638 руб.;
- Акт о приемке выполненных работ от 01.08.2014 № 5/1 – 52 263 039 руб.;
- Акт о приемке выполненных работ от 21.07.2014 № 1/2 – 7 645 265 руб.;
- Акт о приемке выполненных работ от 06.08.2014 № 2/2 – 70 970 785 руб.;
- Акт о приемке выполненных работ от 15.08.2014 № 3/2 – 32 603 788 руб.;
- Акт о приемке выполненных работ от 25.08.2014 № 4/2 – 42 372 881 руб.;
- Акт о приемке выполненных работ от 21.09.2014 № 5/2 – 79 457 566 руб.;
- Акт о приемке выполненных работ от 13.10.2014 № 6/2 – 32 448 809 руб.;

- договора субподряда от 30 июля 2013 г. № 9/13 по выполнению работ при капитальном ремонте Октябрьского моста через реку Волгу в городе Ярославле не в полном объеме (отсутствуют Приложения № 2 «Предписание об устранении нарушений при выполнении работ по организации капитального ремонта Октябрьского моста через реку Волгу в городе Ярославле», № 3 «Акт выявленных нарушений при исполнении обязательств по Договору»). Данный договор заключен на сумму «15 872 881 рубль 68 копеек» (с учетом НДС), тогда как копии актов о приемке выполненных работ представлены на сумму 7 845 257, 30 рублей:

- копия акта о приемке выполненных работ от 31.08.2013 г. № 1 на сумму 323 512,46. В том числе с НДС 49 349, 36;

- копия акта о приемке выполненных работ от 31.10.2013 г. № 2 на сумму 7 521 744, 84. В том числе с НДС 1 147 384,81».

На основании вышеизложенного, Комиссия Ярославского УФАС России не усматривает в действиях аукционной комиссии уполномоченного органа – Департамента социально-экономического развития города мэрии города Ярославля – нарушений законодательства о контрактной системе, поскольку, признавая, в том числе, вторую часть заявки участника закупки – ООО «Дорожное управление» – несоответствующей требованиям аукционной документации, члены аукционной комиссии уполномоченного органа ориентировались на документы и информацию, имеющуюся в их распоряжении, из которой не могло быть установлено, что участником закупки – ООО «Дорожное управление» – подтвержден опыт исполнения контрактов (договоров) на выполнение соответствующих предмету закупки строительных работ за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в аукционе в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по капитальному ремонту, ремонту дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов в Заволжском районе города Ярославля в рамках муниципальной программы «Благоустройство дворовых территорий города Ярославля» на 2015-2017 годы в 2016 году (извещение № 0371300027816000165).

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, Административным регламентом Федеральной антимонопольной

службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

Признать жалобу ООО «Дорожное управление» на действия заказчика – Муниципального казенного учреждения «Агентство по муниципальному заказу ЖКХ» города Ярославля, уполномоченного органа – Департамента социально-экономического развития города мэрии города Ярославля, при проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по капитальному ремонту, ремонту дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов в Заволжском районе города Ярославля в рамках муниципальной программы «Благоустройство дворовых территорий города Ярославля» на 2015-2017 годы в 2016 году (извещение № 0371300027816000165) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Пауров И.Г.

Члены Комиссии:

Крюкова Т.В.

Смирнова Т.А.