



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

19.07.2016г. № 10044/05-02

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ООО «ЦентргазСтрой»**

150000, г. Ярославль, ул. Чайковского, д. 22,  
офис 2  
8 (4852) 58-36-71, 58-36-72  
roskabel@mail.ru

**Муниципальное казенное учреждение  
«Многофункциональный центр развития»**

**Ярославского муниципального района**  
150001, г. Ярославль, Московский проспект,  
д. 11/12  
8 (4852) 72-61-16, 42-96-71  
mfcr@mail.ru

**ЗАО «Сбербанк-АСТ»**

119180, г. Москва, ул. Большая Якиманка,  
д. 23  
8 (495) 787-29-98  
ko@sberbank-ast.ru

**РЕШЕНИЕ**

по делу № 05-02/182Ж-16

Резолютивная часть решения объявлена 14 июля 2016 года

Решение изготовлено в полном объеме 19 июля 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – временно исполняющий обязанности заместителя руководителя управления Крюкова Т.В., члены Комиссии: государственный инспектор отдела контроля закупок управления Ерохина А.А., специалист-эксперт отдела контроля закупок управления Смирнова Т.А.,

с участием:

от заявителя – ООО «ЦентргазСтрой» (далее – заявитель) – директор Яблоков Н.С.;

от заказчика – Муниципального казенного учреждения «Многофункциональный центр развития» Ярославского муниципального района (далее – заказчик) – представители по доверенности: Голякова С.Е., Соловьева А.Б., Щеголева Е.Г.;

от оператора торговой площадки – ООО «Сбербанк-АСТ» (далее – оператор торговой площадки, торговая площадка) – представителя не направили, о времени и месте рассмотрения дела уведомятся надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «ЦентргазСтрой» на действия аукционной комиссии заказчика – Муниципального казенного учреждения «Многофункциональный центр развития» Ярославского муниципального района – при проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству объекта «Газопровод д. Филино» Ярославского муниципального района (извещение №0371300009516000027) (далее – аукцион, электронный аукцион) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении

поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

**установила:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (далее – Ярославское УФАС России) поступила жалоба ООО «ЦентргазСтрой» на действия аукционной комиссии заказчика – Муниципального казенного учреждения «Многофункциональный центр развития» Ярославского муниципального района – при проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству объекта «Газопровод д. Филино» Ярославского муниципального района (извещение №0371300009516000027).

По мнению заявителя, аукционная комиссия заказчика необоснованно отклонила первую часть заявки заявителя на участие в электронном аукционе «на основании пункта 1 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, пункта 43 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе:

- непредставление информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона (отсутствуют конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об электронном аукционе).

**К конкретным показателям** используемого товара относится, в том числе, информация о наличии стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик, **установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями**, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании (пункт 2 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»).

Согласно требованиям пункта 43 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе, первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе – конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об электронном аукционе.

Указанные показатели заполняются в соответствии с **Приложением № 2 к разделу 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе**, при этом, конкретно указываются функциональные, технические и качественные характеристики предлагаемого для использования товара, **а также соответствие товара ГОСТ или ТУ**, указывается страна происхождения товара (используемых материалов):

Предлагаемые участником	
Товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара*	<b>Конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об электронном аукционе, а именно: проектно-сметной документацией</b> (являющейся неотъемлемой частью документации об электронном аукционе), опубликованной в единой информационной системе на сайте <a href="http://www.zakupki.gov.ru">www.zakupki.gov.ru</a> вместе с извещением и настоящей документацией**

при этом:

\*\* - участник закупки указывает четко характеристики предлагаемого к использованию товара (материала), **данные о соответствии товара ГОСТ или ТУ** (в соответствии с требованиями документации), при этом не допускается использование слов: «не менее», «не более», «или», «или эквивалент», «должен иметь», наличие диапазонов показателей и т.п. Кроме того, в предлагаемых участником закупки характеристиках товара (материала) должна обязательно присутствовать описательная часть, дающая полное представление о потребительских свойствах товара (материала) в соответствии с требованиями, установленными заказчиком.

В первой части заявки участник закупки предложил показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об электронном аукционе, при

этом, не указав, в числе прочих конкретных характеристик, информацию о соответствии товара ГОСТ или ТУ в соответствии с требованиями, установленными документацией».

Однако, по мнению заявителя, его заявка полностью соответствовала требованиям к первой части заявки, предъявляемым заказчиком в документации об электронном аукционе.

На основании вышеизложенного заявитель просит признать жалобу обоснованной и выдать аукционной комиссии заказчика предписание об устранении указанных нарушений.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, представили письменные пояснения по существу жалобы, просят признать жалобу необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком – Муниципальным казенным учреждением «Многофункциональный центр развития» Ярославского муниципального района – в Единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) 31.05.2016 размещено извещение №0371300009516000027 о проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству объекта «Газопровод д. Филино» Ярославского муниципального района вместе с документацией об электронном аукционе. Начальная (максимальная) цена контракта – 3 002 220,00 (три миллиона две тысячи двести двадцать) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3-6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению.

На основании подпункта «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами, в том числе, что описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Исходя из части 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с пунктом 43 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе инструкция по ее заполнению» раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию:

1) согласие участника аукциона на выполнение работы на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе,

2) конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Согласие участника аукциона на выполнение работы на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе, предоставляется в произвольной форме, в том числе допускается предоставление согласия в типовой форме, реализованной на электронной площадке.

Конкретные показатели используемого товара заполняются в соответствии с требованиями, установленными проектно-сметной документацией, опубликованной в единой информационной системе вместе с извещением и документацией об электронном аукционе.

Первую часть заявки рекомендуется представить по форме, предусмотренной Приложением № 2 к разделу 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе.

Проектно-сметная документация, являющаяся неотъемлемой частью аукционной документации, содержит сведения о товарах, используемых при выполнении работ, а также ссылки на ГОСТы, которым должны соответствовать значения показателей для каждого из перечисленных товаров.

В Таблице в Приложении № 2 к разделу 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе содержатся указания на наименования применяемых товаров (материалов), требования о соответствии ГОСТам, требуемые параметры и значения. Однако согласно условиям аукционной документации данное приложение является рекомендательным для участников закупки.

Согласно Приложению № 2 к разделу 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе участникам закупки предлагается заполнить первую часть заявки на участие в электронном аукционе в соответствии со следующей таблицей:

№ п/п	Требования, установленные Заказчиком			Предлагаемые участником	
	Наименование применяемых товаров (материалов)	Требование о соответствии ГОСТ	Требуемый параметр и требуемое значение	Товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара*	Конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об электронном аукционе, а именно: проектно-сметной документацией (являющейся неотъемлемой частью документации об электронном аукционе), опубликованной в единой информационной системе на сайте <a href="http://www.zakupki.gov.ru">www.zakupki.gov.ru</a> вместе с извещением и настоящей документацией**

\* - указывается товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), а также рекомендуется указать производителя предлагаемого к поставке товара. Участник аукциона должен указать **наименование страны происхождения товара**.

\*\* - участник закупки указывает четко характеристики предлагаемого к использованию товара (материала), данные о соответствии товара ГОСТ или ТУ (в соответствии с требованиями документации), при этом не допускается использование слов: «не менее», «не более», «или», «или эквивалент», «должен иметь», наличие диапазонов показателей и т.п. Кроме того, в предлагаемых участником закупки характеристиках товара

*(материала) должна обязательно присутствовать описательная часть, дающая полное представление о потребительских свойствах товара (материала) в соответствии с требованиями, установленными заказчиком.*

Из анализа вышеприведенных положений аукционной документации следует, что участники закупки при формировании первой части заявки, в части указания конкретных показателей товаров, используемых при выполнении работ, являющихся предметом закупки, обязаны руководствоваться требованиями, установленными проектно-сметной документацией, в то же время заказчик представляет участникам закупки право воспользоваться и положениями Приложения № 2 к разделу 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе, в котором в Таблице также содержатся сведения о конкретных показателях товаров, используемых при выполнении работ.

Как пояснили на заседании Комиссии представители заказчика, аукционная комиссия заказчика при проверке первых частей заявок участников закупок, поданных на участие в данном электронном аукционе, руководствовалась именно положениями Приложения № 2 к разделу 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе (то есть сопоставляла показатели, представленные участниками закупки в составе первой части заявки, с Таблицей приложения № 2 к разделу 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе).

Соответственно, из анализа положений документации об электронном аукционе (требований, установленных заказчиком в документации об электронном аукционе к первой части заявки) следует, что инструкция по заполнению первых частей заявок заказчиком в документации об электронном аукционе фактически не установлена, что не позволяет участникам закупки сформировать надлежащим образом заявки на участие в электронном аукционе на право заключения контракта на выполнение работ по строительству объекта «Газопровод д. Филино» Ярославского муниципального района, а членам аукционной комиссии заказчика, в свою очередь, – оценить содержимое заявок на соответствие требованиям документации об электронном аукционе.

На заседании Комиссии установлено, что участником закупки – ООО «ЦентргазСтрой» (порядковый номер заявки № 2) – в составе первой части заявки представлена таблица, в которой указаны показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе:

№ п/ п	Требования, установленные Заказчиком			Предлагаемые участником	
	Наименование применяемых товаров (материалов)	Требование о соответствии ГОСТ	Требуемый параметр и требуемое значение	Товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии),	Конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об электронном аукционе, а именно: проектно-сметной документацией (являющейся неотъемлемой частью документации об электронном аукционе), опубликованной в единой информационной системе на сайте <a href="http://www.zakupki.gov.ru">www.zakupki.gov.ru</a> вместе с извещением и настоящей документацией**

				наименование страны происхождения товара*	
--	--	--	--	---	--

Следовательно, участник закупки – ООО «ЦентргазСтрой» (порядковый номер заявки № 2) – предлагает к поставке товар в соответствии с конкретными показателями, необходимыми заказчику и указанными им в Приложении № 2 к разделу 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе, однако, не указывает, что данные конкретные показатели соответствуют ГОСТ (в частности, по позиции 1 «Песок природный для строительных работ» – соответствие ГОСТ 8736-2014 «Песок для строительных работ. Технические условия»), как того требует заказчик в рекомендуемой форме для заполнения первой части заявки на участие в электронном аукционе.

В силу части 1 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

На основании пункта 2 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в аукционе в случае несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В соответствии с частью 6 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. Указанный протокол должен содержать информацию:

- 1) о порядковых номерах заявок на участие в таком аукционе;
- 2) о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, которой присвоен соответствующий порядковый номер, к участию в таком аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем;
- 3) о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждого участника такого аукциона о допуске к участию в нем и о признании его участником или об отказе в допуске к участию в таком аукционе.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе №0371300009516000027 от 01.07.2016 аукционной комиссией заказчика было отказано в допуске к участию в электронном аукционе участнику закупки – ООО «ЦентргазСтрой» (порядковый номер заявки № 2) – «на основании пункта 1 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, пункта 43 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе:

- непредставление информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона (отсутствуют конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об электронном аукционе).

К конкретным показателям используемого товара относится, в том числе, информация о наличии стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании (пункт 2 части 1

статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»).

Согласно требованиям пункта 43 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе, первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе – конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об электронном аукционе.

Указанные показатели заполняются в соответствии с Приложением № 2 к разделу 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе, при этом, конкретно указываются функциональные, технические и качественные характеристики предлагаемого для использования товара, а также соответствие товара ГОСТ или ТУ, указывается страна происхождения товара (используемых материалов):

Предлагаемые участником	
Товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара*	Конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об электронном аукционе, а именно: проектно-сметной документацией (являющейся неотъемлемой частью документации об электронном аукционе), опубликованной в единой информационной системе на сайте <a href="http://www.zakupki.gov.ru">www.zakupki.gov.ru</a> вместе с извещением и настоящей документацией**

при этом:

\*\* - участник закупки указывает четко характеристики предлагаемого к использованию товара (материала), данные о соответствии товара ГОСТ или ТУ (в соответствии с требованиями документации), при этом не допускается использование слов: «не менее», «не более», «или», «или эквивалент», «должен иметь», наличие диапазонов показателей и т.п. Кроме того, в предлагаемых участником закупки характеристиках товара (материала) должна обязательно присутствовать описательная часть, дающая полное представление о потребительских свойствах товара (материала) в соответствии с требованиями, установленными заказчиком.

В первой части заявки участник закупки предложил показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об электронном аукционе, при этом, не указав, в числе прочих конкретных характеристик, информацию о соответствии товара ГОСТ или ТУ в соответствии с требованиями, установленными документацией».

В данном случае при условии фактического отсутствия в документации об электронном аукционе надлежащим образом оформленной инструкции по заполнению участниками закупки первых частей заявок, учитывая, что члены аукционной комиссии заказчика при принятии решения об отказе в допуске к участию в электронном аукционе участника закупки – ООО «ЦентргазСтрой» (порядковый номер заявки № 2) – руководствовались Приложением № 2 к разделу 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе, которое, хотя и носило рекомендательный характер, но все-таки содержало требование об указании участниками закупки в составе вторых частей заявок сведений о соответствии используемых при выполнении работ, являющихся предметом муниципального контракта, товаров соответствующим ГОСТам, указанных в Приложении № 2, у Комиссии отсутствуют необходимые и достаточные основания для признания членов аукционной комиссии заказчика нарушившими законодательство о закупках.

В ходе внеплановой проверки Комиссией Ярославского УФАС России в действиях заказчика выявлены нарушения части 6 статьи 31, части 13 статьи 34, пунктов 1 и 2 части 1 статьи 64, части 6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Пункт 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ устанавливает, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать и информацию о наименовании и описании объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта

Исходя из пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не

являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В соответствии с пунктом 8 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме предметом закупки является выполнение работ по строительству объекта «Газопровод д. Филино» Ярославского муниципального района.

Исходя из части 4 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

В пункте 1.2 раздела 1 «предмет контракта» муниципального контракта, являющегося неотъемлемой частью документации об электронном аукционе заказчиком указано, что подрядчик обязуется выполнить Работы, указанные в п. 1.1. настоящего Контракта, в соответствии с Техническим заданием (Приложение № 1 к Муниципальному контракту), проектно-сметной документацией (Приложение № 2 к Муниципальному контракту, размещенной в единой информационной системе на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) вместе с извещением и настоящей документацией), являющимися неотъемлемой частью настоящего Контракта, Градостроительным кодексом РФ, требованиями ГОСТ, требованиями СНиП, СанПиН, пожарной и экологической безопасности и других нормативных документов.

В данном случае проектная документация содержит указание на используемые при выполнении работ товары. В ряде случаев заказчик указывает товарные знаки данных товаров (например, пункт 29 локального сметного расчета №2 «Наружные сети газоснабжения» - геотекстиль нетканый Авантекс Avtex 200 и др.), однако, не сопровождая при этом их словами «или эквивалент», что, соответственно, является **нарушением пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.**

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению.

В соответствии с пунктом 43 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе заказчиком установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию:

- 1) согласие участника аукциона на выполнение работы на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе,
- 2) конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Согласие участника аукциона на выполнение работы на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе, предоставляется в произвольной форме, в том числе допускается предоставление согласия в типовой форме, реализованной на электронной площадке.

Конкретные показатели используемого товара заполняются в соответствии с требованиями, установленными проектно-сметной документацией, опубликованной в единой информационной системе вместе с извещением и документацией об электронном аукционе.

Первую часть заявки рекомендуется представить по форме, предусмотренной Приложением № 2 к разделу 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе.



Проектно-сметная документация, являющаяся неотъемлемой частью документации об электронном аукционе, содержит сведения о товарах, используемых при выполнении работ, а также ссылки на ГОСТы, которым должны соответствовать значения показателей для каждого из перечисленных товаров.

В Таблице приложения № 2 к разделу 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе содержатся указания на некоторые из перечисленных в проектно-сметной документации наименования применяемых товаров (материалов), требования о соответствии их ГОСТам, требуемые заказчиком параметры и значения. Однако, согласно условиям аукционной документации данное приложение является рекомендательным (необязательным) для участников закупки.

Из анализа вышеприведенных положений документации об электронном аукционе следует, что участники закупки при формировании первой части заявки, в части указания конкретных показателей товаров, используемых при выполнении работ, являющихся предметом закупки, обязаны руководствоваться требованиями, установленными проектно-сметной документацией, в то же время заказчик представляет участникам закупки право воспользоваться и положениями приложения № 2 к разделу 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе, в котором в Таблице также содержатся сведения о конкретных показателях товаров, используемых при выполнении работ.

Как пояснили на заседании Комиссии представители заказчика, аукционная комиссия заказчика при проверке первых частей заявок участников закупок, поданных на участие в данном аукционе в электронной форме, руководствовалась именно положениями приложения № 2 к разделу 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе (то есть сопоставляла показатели, представленные участниками закупки в составе первой части заявки, с Таблицей приложения № 2 к разделу 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе).

При сравнении показателей товаров, установленных заказчиком в Таблице приложения № 2 к разделу 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе с положениями проектно-сметной документации, содержащей ссылки на ГОСТ, которым должны соответствовать товары, Комиссией установлены разночтения.

Например, по позиции 31 «Бетон тяжелый» Таблицы приложения № 2 к разделу 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе для показателя «марка по осадке конуса» заказчиком указано значение «Марка по осадке конуса: П1-3 либо П4-5».

При этом согласно ГОСТ – 7473-2010, которому согласно проектно-сметной документации должен соответствовать товар «бетон тяжелый», используемый при выполнении работ по контракту, по критерию «осадка конуса» бетонные смеси подразделяются на 5 видов марок (П1, П2, П3, П4, П5). Таких марок по осадке конуса как П1-3, П4-5 ГОСТом 7473-2010 не предусмотрено.

Таким образом, участникам закупки не представляется возможным однозначным образом установить какие все-таки конкретные показатели и в отношении каких товаров необходимо было указать участникам закупки в первых частях заявок: либо участники закупки должны были указать в заявке конкретные показатели всех товаров, с помощью которых предлагается осуществление работ, являющихся предметом закупки, и которые упомянуты в проектно-сметной документации, либо участники закупки должны указать в заявке конкретные показатели 35 позиций товаров, указанных в Приложении № 2 к разделу 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе.

Соответственно из анализа положений аукционной документации (требований, установленных заказчиком в аукционной документации к первой части заявки), следует, что инструкция по заполнению первой части заявки заказчиком в документации об электронном аукционе фактически не установлена, что не позволяет участникам закупки сформировать надлежащим образом заявку на участие в электронном аукционе на право заключения контракта на выполнение работ по строительству объекта «Газопровод д. Филино» Ярославского муниципального района.

В данном случае фактическое отсутствие инструкции по заполнению участниками закупки первых частей заявок в составе аукционной документации является **нарушением пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ**.

Согласно части 1 статьи 63 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ извещение о проведении электронного аукциона размещается заказчиком в единой информационной системе.

Исходя из пункта 6 части 5 статьи 63 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в статье 42 настоящего Федерального закона, указываются требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

В соответствии с извещением № 0371300009516000027 и документацией об электронном аукционе объектом данной закупки является выполнение работ по строительству объекта «Газопровод д. Филино» Ярославского муниципального района.

Заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона (часть 6 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Согласно пункту 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Частью 3 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Исходя из пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ следует, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3-6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Пунктом 2 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3-9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона.

Требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи документов и информации, не допускается (часть 6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Подпунктом 1 пункта 30 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе заказчиком в числе единых требований к участникам закупки указано требование о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Пунктом 43 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе заказчиком установлены «Требования к содержанию, составу заявки на участие в

аукционе инструкция по ее заполнению», согласно которым вторая часть заявки участника закупки должна содержать, в том числе документы, подтверждающие соответствие участника аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 и частью 2 статьи 31 (при наличии таких требований) Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (см. пункт 31 информационной карты аукциона), или копии этих документов.

В соответствии с пунктом 31 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе заказчиком установлен исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ:

«Документы, подтверждающие соответствие участника аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ:

- копия выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенным видам работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства в порядке, установленном Градостроительным кодексом РФ в соответствии с видами работ, утвержденными Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30 декабря 2009 г. № 624 «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства», со следующим видом работ:

п. 19. УСТРОЙСТВО НАРУЖНЫХ СЕТЕЙ ГАЗОСНАБЖЕНИЯ, КРОМЕ МАГИСТРАЛЬНЫХ

п. 19.2. Укладка газопроводов с рабочим давлением от 0,005 МПа до 0,3 МПа включительно

п. 19.3. Укладка газопроводов с рабочим давлением от 0,3 МПа до 1,2 МПа включительно (для природного газа)

п. 19.5. Монтаж и демонтаж газорегуляторных пунктов и установок

п. 19.9. Врезка под давлением в действующие газопроводы, отключение и заглушка под давлением действующих газопроводов

п. 19.10. Очистка полости и испытание газопроводов

п. 33. РАБОТЫ ПО ОРГАНИЗАЦИИ СТРОИТЕЛЬСТВА, РЕКОНСТРУКЦИИ И КАПИТАЛЬНОГО РЕМОНТА ПРИВЛЕКАЕМЫМ ЗАСТРОЙЩИКОМ ИЛИ ЗАКАЗЧИКОМ НА ОСНОВАНИИ ДОГОВОРА ЮРИДИЧЕСКИМ ЛИЦОМИЛИ ИНДИВИДУАЛЬНЫМ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕМ (ГЕНЕРАЛЬНЫМ ПОДРЯДЧИКОМ)

п. 33.6. Объекты газоснабжения».

Пунктом 5.2.12 раздела 5 «Права и обязанности подрядчика» проекта муниципального контракта установлено, что в случае привлечения к производству работ субподрядных организаций, подрядчик обязан в письменном виде согласовать их привлечение с заказчиком и предоставить договоры субподряда с приложением аттестационных документов.

Следовательно, из анализа указанного пункта проекта муниципального контракта можно сделать вывод, что заказчиком в документации об электронном аукционе (неотъемлемой частью которой является проект муниципального контракта) предусмотрена возможность привлечения подрядчиком для выполнения работ, являющихся объектом закупки, субподрядных организаций.

В соответствии с частями 2-3.1 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ. Иные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства могут выполняться любыми физическими или юридическими лицами.

Лицом, осуществляющим строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства (далее – лицо, осуществляющее строительство), может являться застройщик либо привлекаемое застройщиком или техническим заказчиком на основании договора физическое или юридическое лицо. Лицо, осуществляющее строительство, организует и координирует работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, обеспечивает соблюдение требований проектной документации, технических регламентов, техники безопасности в процессе указанных работ и несет ответственность за качество выполненных работ и их соответствие требованиям проектной документации. Лицо, осуществляющее строительство, вправе выполнять определенные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства самостоятельно при условии соответствия такого лица требованиям, предусмотренным частью 2 настоящей статьи, и (или) с привлечением других соответствующих этим требованиям лиц.

В случае, если работы по организации строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства (далее – работы по организации строительства) включены в указанный в части 4 статьи 55.8 настоящего Кодекса перечень, лицо, осуществляющее строительство такого объекта капитального строительства, должно иметь выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к работам по организации строительства.

В соответствии с перечнем видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержденным Приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 № 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства», в данном случае (строительство объекта «Газопровод д. Филино» Ярославского муниципального района) необходимо и достаточно наличия выданного саморегулируемой организацией свидетельства на выполнение следующих работ:

33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком):

#### 33.6. Объекты газоснабжения.

Исходя из вышеприведенных норм Градостроительного кодекса Российской Федерации, следует, что участникам данной закупки для участия в рассматриваемой закупке достаточно наличия и предоставления во второй части заявок на участие в электронном аукционе выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к работам по организации строительства объектов газоснабжения.

Таким образом, действия заказчика, установившего в документации об электронном аукционе излишние требования к участникам закупки о наличии и предоставлении свидетельства, выданного саморегулируемой организацией, о допуске к следующим видам работ:

п. 19. УСТРОЙСТВО НАРУЖНЫХ СЕТЕЙ ГАЗОСНАБЖЕНИЯ, КРОМЕ МАГИСТРАЛЬНЫХ:

п. 19.2. Укладка газопроводов с рабочим давлением от 0,005 МПа до 0,3 МПа включительно,

п. 19.3. Укладка газопроводов с рабочим давлением от 0,3 МПа до 1,2 МПа включительно (для природного газа),

п. 19.5. Монтаж и демонтаж газорегуляторных пунктов и установок,

п. 19.9. Врезка под давлением в действующие газопроводы, отключение и заглушка под давлением действующих газопроводов,

п. 19.10. Очистка полости и испытание газопроводов,

являются нарушением части 6 статьи 31, части 6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Согласно части 13 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

В соответствии с частью 4 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены (часть 1 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

В разделе 7 «Сдача и приемка работ» проекта муниципального контракта установлено следующее:

«7.1. Подрядчик передает Заказчику результат выполненных Работ по Акту о приемке выполненных работ (форма КС-2), Справке о стоимости выполненных работ (форма КС-3), подписанных уполномоченным представителем Подрядчика.

7.2. В течение пяти рабочих дней с момента предоставления Подрядчиком Акта о приемке выполненных работ, Заказчик осуществляет проверку результата выполненных Работ по настоящему Контракту на предмет соответствия выполненных Работ и представленной документации требованиям и условиям настоящего Контракта. Для проверки соответствия качества выполненных Работ требованиям, установленным настоящим Контрактом, Заказчик вправе привлечь независимых экспертов.

7.3. После рассмотрения результатов выполненных Работ по настоящему Контракту Заказчик передает Подрядчику подписанные со своей стороны Акт о приемке выполненных работ (форма КС-2), Справку о стоимости выполненных работ (форма КС-3) или мотивированный отказ от их подписания.

7.4. В случае получения мотивированного отказа Заказчика от подписания Акта о приемке выполненных работ (форма КС-2), Справки о стоимости выполненных работ (форма КС-3), Стороны в течение трех рабочих дней составляют двухсторонний Акт о несоответствии результата выполненных Работ требованиям и условиям настоящего Контракта с перечнем необходимых доработок и сроков их устранения.

Подрядчик на основании Акта о несоответствии результата выполненных Работ требованиям и условиям настоящего Контракта устраняет недостатки и предоставляет доработанный результат выполненных Работ Заказчику в срок, установленный Заказчиком.

7.5. Заказчик в течение трех рабочих дней повторно рассматривает результат выполненных Работ и если последний удовлетворяет Заказчика, Стороны подписывают Акт о приемке выполненных работ (форма КС-2), Справку о стоимости выполненных работ (форма КС-3)».

Таким образом, Комиссией установлено, что заказчиком в проекте контракта (раздел 7 «Сдача и приемка работ» проекта муниципального контракта) определен порядок и сроки приемки заказчиком работ, а также порядок оформления результатов приемки таких работ, однако, не установлены сроки оформления результатов такой приемки, что является **нарушением части 13 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.**

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

**решила:**

1. Признать жалобу ООО «ЦентргазСтрой» на действия аукционной комиссии заказчика – Муниципального казенного учреждения «Многофункциональный центр развития» Ярославского муниципального района – при проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству объекта «Газопровод д. Филино» Ярославского муниципального района (извещение №0371300009516000027) необоснованной;

2. Признать заказчика – Муниципальное казенное учреждение «Многофункциональный центр развития» Ярославского муниципального района – нарушившими часть 6 статьи 31, часть 13 статьи 34, пункты 1, 2 части 1 статьи 64, часть 6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ;

3. Выдать заказчику – Муниципальному казенному учреждению «Многофункциональный центр развития» Ярославского муниципального района – обязательное для исполнения предписание об устранении выявленного нарушения законодательства о закупках.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Крюкова Т.В.

Члены Комиссии:

Ерохина А.А.

Смирнова Т.А.