



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

26.07.2016г. № 10925/05-02

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ООО «АвтоМазВосток»**

143900, Московская обл., Балашихинский район, г. Балашиха, Западная промзона, ул. Шоссе Энтузиастов, д. 2  
8 (495) 223-68-04  
a-maz@a-maz.ru  
bus-maz@a-maz.ru

**Федеральное государственное бюджетное учреждение профессиональная образовательная организация**

**«Государственное училище (техникум) олимпийского резерва по хоккею»**

150023, г. Ярославль, ул. Большие полянки, д. 5  
8 (4852) 62-00-42  
info@yarguor.ru  
zakupki@yarguor.ru

**ЗАО «Сбербанк-АСТ»**

101000, г. Москва, Милютинский пер., д. 10, стр. 4  
8 (495) 787-29-98  
ko@sberbank-ast.ru

**РЕШЕНИЕ**

по делу № 05-02/194Ж-16

Резолютивная часть решения объявлена 21 июля 2016 года  
Решение изготовлено в полном объеме 26 июля 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – временно исполняющий обязанности заместителя руководителя управления Крюкова Т.В., члены Комиссии: государственный инспектор отдела контроля закупок управления Ерохина А.А., специалист-эксперт отдела контроля закупок управления Смирнова Т.А.,

с участием:

от заявителя – ООО «АвтоМазВосток» (далее – заявитель) – представитель по доверенности Цыганов М.Е.;

от заказчика – Федерального государственного бюджетного учреждения профессиональной образовательной организации «Государственное училище (техникум) олимпийского резерва по хоккею» (далее – заказчик) – представители по доверенности: Барышникова Т.Ю., Буничева Е.В., Кашина Е.Л., Новикова Я.В.;

от оператора торговой площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ» (далее – оператор торговой площадки, торговая площадка) – представителя не направили, о времени и месте рассмотрения дела уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «АвтоМазВосток» на действия заказчика – Федерального государственного бюджетного учреждения профессиональной образовательной организации «Государственное училище (техникум) олимпийского резерва по хоккею» – при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку автобуса дальнего следования (извещение № 0371100015716000014) (далее – аукцион, электронный аукцион) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в

сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

#### **установила:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (далее – Ярославское УФАС России) поступила жалоба ООО «АвтоМазВосток» на действия заказчика – Федерального государственного бюджетного учреждения профессиональной образовательной организации «Государственное училище (техникум) олимпийского резерва по хоккею» – при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку автобуса дальнего следования (извещение № 0371100015716000014).

По мнению заявителя, заказчиком при формировании документации об электронном аукционе нарушены требования части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, выразившиеся в ограничении числа участников закупки: установленные заказчиком в техническом задании требования к закупаемому товару в своей совокупности соответствуют исключительно одному товару – туристическому автобусу Scania Лиаз 52911 «Крузи» производства Ликинского автобусного завода (ЛиАЗа).

На основании вышеизложенного заявитель просит признать жалобу обоснованной и выдать заказчику предписание об устранении нарушений.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, представили письменные пояснения по существу жалобы, просят признать жалобу необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком – Федеральным государственным бюджетным учреждением профессиональной образовательной организацией «Государственное училище (техникум) олимпийского резерва по хоккею» – в единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) 30.06.2016 размещено извещение №0371100015716000014 о проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку автобуса дальнего следования вместе с документацией об электронном аукционе, неотъемлемой частью которой является проект государственного контракта. Начальная (максимальная) цена контракта – 15 098 750,00 (пятнадцать миллионов девяносто восемь тысяч семьсот пятьдесят) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Исходя из пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующим правилом: описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные

характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Из буквального толкования вышеуказанных норм закона следует, что в зависимости от своих потребностей заказчик в документации об электронном аукционе должен установить требования, в частности, к функциональным, техническим и качественным характеристикам товара с учетом специфики своей деятельности.

Согласно части 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

Из изложенных норм следует, что в зависимости от своих потребностей заказчик в документации об электронном аукционе должен установить требования к поставляемой вакцине для профилактики клещевого энцефалита с учетом специфики его деятельности и в целях обеспечения эффективного использования бюджетных средств, при соблюдении установленных законодательством Российской Федерации положений, направленных на обеспечение конкурентной среды при проведении закупок для государственных нужд.

Соответственно, заказчик вправе включить в документацию об электронном аукционе такие требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам необходимого товара, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих функций. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать предмет закупок.

Кроме того, законом не предусмотрено ограничений по включению в документацию об электронном аукционе требований к товарам, являющихся значимыми для заказчика; не предусмотрена и обязанность заказчика обосновывать свои потребности при установлении требований к поставляемым товарам. Более того, указание в документации конкретных характеристик к необходимым товарам предусмотрено законодательством о закупках.

В данном случае аукцион проводился в интересах заказчика – Федерального государственного бюджетного учреждения профессиональной образовательной организации «Государственное училище (техникум) олимпийского резерва по хоккею».

Согласно пункту 6 главы 3 «Информационная карта электронного аукциона» документации об электронном аукционе объектом данной закупки является поставка автобуса дальнего следования.

Подпунктом 3.5.1 пункта 3.5 «Описание объекта закупки» раздела 3 «Документация об аукционе» главы 2 «Инструкция участникам электронного аукциона» документации об электронном аукционе установлено, что описание объекта закупки содержит функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости), а также показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. Описание объекта закупки содержится в главе 4 «Техническое задание» настоящей документации.

В соответствии с требованиями главы 4 «Техническое задание» документации об электронном аукционе заказчику требуется автобус дальнего следования со следующими техническими и функциональными характеристиками, выраженными в таблице:

№ п/п	Показатель	Значение показателя
1	Класс автобуса	Дальнего следования
2	<b>Двигатель</b>	
	Мощность двигателя	Не более 294 кВт
	Максимальный крутящий момент, Нм (мин)	Не менее 2100 в диапазоне(1000...1300)
	Экологический класс	Не ниже Евро 5

3	Вид топлива	Дизельное
4	КПП	не менее 8 передач механическая с автоматическим переключением (без педали сцепления)
5	Количество и расположение цилиндров	Не менее 5R
6	Топливный бак	Не менее 450 л
7	Спидометр	Км/ч
8	Система отопления	Конвекторного типа, предпусковой жидкостный подогреватель
9	Вентиляция	Смешанная: естественная - люки в крыше, принудительная – передний отопитель и система кондиционирования; вытяжная – потолочный вентилятор
10	Круиз-контроль	Наличие
11	Тахограф	Наличие
12	<b>Требования к размерам</b>	
	Габаритная длина, мм	Не менее 12000
	Габаритная ширина, мм	Не менее 2500
	Габаритная высота, мм	Не менее 3500 и не более 3700
	Высота пассажирского салона, мм	Не менее 1980
	Колесная база, мм	Не менее 5950
13	<b>Кузов</b>	
	Тип кузова	Несущий, цельнометаллический, вагонной компоновки
	Количество дверей	2
14	Подвеска	С регулятором положения кузова(подъем/опускание/ наклон на правую сторону)
	Подвеска передняя	Зависимая, пневматическая, с гидравлическими и телескопическими амортизаторами, стабилизатор поперечной устойчивости и
	Подвеска задняя	Зависимая, пневматическая, с гидравлическими и телескопическими амортизаторами, стабилизатор поперечной устойчивости
15	Передние брызговики	Наличие
16	Боковые зеркала заднего вида с подогревом	Наличие
17	Электрообогрев передней двери и бокового стекла водителя	Наличие
18	Индивидуальные сервис-блоки для пассажиров	Наличие
19	Стеклопакет тонированный в соответствии с ГОСТ	Наличие
20	Объем багажных отсеков, м3	не менее 6
21	<b>Кабина автобуса</b>	
	Рулевой механизм	ZF 8098 или эквивалент, с гидроусилителем руля
	Бортовой компьютер	Наличие
	Аудиосистема	Наличие
	Исполнение руля	Левый, с управлением бортовым компьютером на рулевом колесе
	Сиденье водителя	Регулируемое по высоте, вылету и наклону спинки
22	<b>Ходовая часть</b>	
	Привод	Задний
	Задние колеса	Сдвоенные
	Шины	295/80 R22,5
23	<b>Интерьер</b>	
	Видеосистема с 2-мя ж/к мониторами (15'') DVD, Аудиосистема MP3, радио, CD, выход AUX	Наличие
	Покрытие пола	Антискользящий линолеум, центральный проход – ковровое покрытие
	Покрытие пола в багажном отделении	ковровое
	Сиденья пассажиров с регулируемыми спинками и подлокотниками	Наличие
	Обивка сидений	Ткань

	Упор для ног на пассажирские сиденья	Наличие
	Система отопления пассажирского салона	Наличие
	Система «климат-контроль»	Наличие
	Кондиционер	Наличие
	Количество мест для сидения	Не менее 47
	Подиумы под сиденья	Наличие
	Потолочные багажные полки для ручной клади	Наличие
	Регулировка фар	Ручная
24	<b>Требования к безопасности</b>	
	Ремни безопасности в кабине (водителя)	3х точечные
	Ремни безопасности в пассажирском салоне	2х точечные
	Системы безопасности: система курсовой устойчивости, ABS, ASR, EBD, защита против опрокидывания кузова,	Наличие
	Система обнаружения пожара в моторном отсеке	Наличие
	Передние тормоза	Дисковые
	Задние тормоза	Дисковые
	Трансмиссионный тормоз-замедлитель (Ретардер)	Наличие
25	<b>Прочее</b>	
	Набор инструментов с домкратом	Наличие
	Полноразмерное запасное колесо	Наличие
	Год выпуска	Не ранее 2016 года
	Эксплуатационный пробег	Без пробега
	Требования периодичности технического обслуживания	Не менее 45000 км

Как пояснили на заседании Комиссии представители заказчика, такие требования к характеристикам необходимого заказчику автобуса дальнего следования, установленные в главе 4 «Техническое задание» документации об электронном аукционе, обусловлены объективными потребностями заказчика и не противоречат требованиям законодательства о контрактной системе.

В то же время заказчик при осуществлении закупки не имеет возможности установить требования к характеристикам товара, которые удовлетворяли бы всех возможных участников закупки. Таким образом, законодательство не обязывает заказчика при определении характеристик поставляемого для государственных нужд товара в документации об электронном аукционе устанавливать такие характеристики, которые соответствовали бы всем существующим типам, видам, моделям товара.

В качестве предмета закупки обозначена поставка автобуса дальнего следования, а не его производство. В связи с этим участником закупки могло выступить любое лицо, в том числе, не являющееся производителем требуемого к поставке товара, готовое поставить автобус дальнего следования, отвечающий требованиям документации об электронном аукционе и удовлетворяющий потребностям заказчика. Также в документации не указан конкретный производитель подлежащего к поставке товара.

Так, при формировании начальной (максимальной) цены контракта заказчиком проведен мониторинг рынка и выявлено, что имеется, как минимум, три потенциальных поставщика, отвечающих требованиям, установленным заказчиком в документации об электронном аукционе, к необходимому товару: ООО «Мостехавто», ООО «Авто Альянс», ООО НПО «Февраль Моторс».

Доказательств того, что указанный в документации об электронном аукционе товар может быть поставлен единственным хозяйствующим субъектом, жалоба заявителя не содержит.

Соответственно, заявитель не доказал тот факт, что требования, включенные в документацию об электронном аукционе, создали одним участникам закупки преимущества перед другими, являлись непреодолимыми для участников закупки, а также каким-либо иным способом повлекли за собой ограничение количества участников закупки.

Следовательно, необходимый заказчику автобус дальнего следования, являющийся предметом данного электронного аукциона, может быть поставлен любым юридическим лицом, соответствующим требованиям законодательства. Отсутствие товара с необходимыми характеристиками у одного из участников закупки не может являться признаком ограничения количества участников закупки.

Таким образом, Комиссия исходя из имеющихся на момент рассмотрения настоящей жалобы доказательств не усматривает в данном случае необходимых и достаточных оснований для констатации в действиях заказчика по формированию главы 4 «Техническое задание» документации об электронном аукционе нарушений законодательства о закупках.

В ходе проведения внеплановой проверки Комиссией в действиях заказчика выявлены следующие нарушения законодательства о закупках.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Исходя из части 1 статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ начальная (максимальная) цена контракта и в предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов:

- 1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);
- 2) нормативный метод;
- 3) тарифный метод;
- 4) проектно-сметный метод;
- 5) затратный метод.

В соответствии с частью 2 статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заключается в установлении начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на основании информации о рыночных ценах идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг.

Часть 20 статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ устанавливает, что методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), устанавливаются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Согласно пункту 2.1 части II «Обоснование начальной максимальной цены» методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденным Приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» (далее – Методические рекомендации) обоснование НМЦК заключается в выполнении расчета указанной цены с приложением справочной информации и документов либо с указанием реквизитов документов, на основании которых выполнен расчет.

В соответствии с пунктом 14 главы 3 «Информационная карта электронного аукциона» документации об электронном аукционе начальная (максимальная) цена контракта определена методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) на основании п. 1 ч. 1 ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 года, с учетом разъяснений Приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), Приложение № 1 к документации об электронном аукционе.

В Приложении № 1 к документации об электронном аукционе «Обоснование начальной (максимальной) цены контракта» установлено, что начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК) рассчитана методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) и определена по формуле (в соответствии с Приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567).

Так, при осуществлении расчета были использованы цены четырех поставщиков за единицу товара: КП № 1 – 15 540,00 тыс. руб., КП № 2 – 15 438,00 тыс. руб., КП № 3 – 15 767,00 тыс. руб., КП № 4 – 13 650,00 тыс. руб.

Однако, в таблице, отражающей информацию о полученных ценах, отсутствуют реквизиты документов, на основании которых выполнен расчет, к обоснованию цены также не приложены документы, на основании которых выполнен расчет, что, соответственно, является нарушением **пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ**.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3-6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению.

Пунктом 1 части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлены требования к содержанию первой части заявки на участие в электронном аукционе: первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку товара должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию:

а) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Подпунктом 4.2.3 пункта 4.2 «Порядок подачи заявок на участие в аукционе» раздела 4 «Подготовка заявки» главы 2 «Инструкция участникам электронного аукциона» документации об электронном аукционе установлено, что первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию:

1) на поставку товара:

а) согласие участника аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

б) конкретные показатели<sup>2</sup>, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения<sup>1</sup> товара;

2) на выполнение работы или оказание услуги:

согласие участника аукциона на выполнение работы или оказание услуги на условиях,

предусмотренных документацией об аукционе;

3) на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар:

а) согласие, предусмотренное подпунктом 2 пункта 4.2.3 настоящей инструкции, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения<sup>1</sup> товара, либо согласие, предусмотренное подпунктом 2 пункта 4.2.3 настоящей инструкции, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения<sup>1</sup> товара и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели<sup>1</sup> товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения<sup>1</sup> товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения<sup>1</sup> товара;

б) согласие, предусмотренное подпунктом 2 пункта 4.2.3 настоящей инструкции, а также конкретные показатели<sup>2</sup> используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения<sup>1</sup> товара при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения<sup>1</sup> товара.

В сноске к положениям подпункта 4.2.3 пункта 4.2 «Порядок подачи заявок на участие в аукционе» раздела 4 «Подготовка заявки» главы 2 «Инструкция участникам электронного аукциона» документации об электронном аукционе заказчик указал, что исчерпывающий перечень показателей, в отношении которых требуется указание их конкретных значений, указан в Главе 5 «Предложение участника (рекомендуемая форма)» документации об электронном аукционе.

Однако, как установлено на заседании Комиссии, глава 5 документации об электронном аукционе не содержит исчерпывающего перечня показателей, в отношении которых участникам закупки необходимо указать их конкретные значения: глава 5 документации об электронном аукционе представляет собой проект контракта.

Как пояснили на заседании Комиссии представители заказчика, конкретные показатели товара установлены в главе 4 «Техническое задание» документации об электронном аукционе, однако, указания в документации об электронном аукционе о том, что первая часть заявки участника закупки должна быть заполнена в соответствии с требованиями главы 4 «Техническое задание» документации об электронном аукционе не имеется.

Таким образом, заказчик, не установив в документации об электронном аукционе конкретные требования к содержанию и составу первых частей заявок участников закупки на участие в такой закупке, а также инструкцию по их заполнению, допустил **нарушение пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.**



В соответствии с частью 4 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Согласно части 13 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

В разделе 6 «Порядок сдачи-приемки товара» проекта государственного контракта установлено следующее:

«6.1. Приемка Товара включает в себя проверку Товара на соответствие требованиям настоящего контракта.

6.2. При поставке Товара Поставщик передает Заказчику все документы, предусмотренные разделом 1 настоящего контракта.

6.3. Для проверки поставленного Поставщиком Товара, предусмотренного контрактом, в части его соответствия условиям контракта Заказчик вправе провести экспертизу. Экспертиза Товара, предусмотренного контрактом, может проводиться Заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ.

В случае, если по результатам такой экспертизы установлены нарушения требований контракта, не препятствующие приемке поставленного Товара в заключении, могут содержаться предложения об устранении данных нарушений, в том числе с указанием срока их устранения.

Заказчик вправе не отказывать в приемке поставленного Товара в случае выявления несоответствия этого Товара условиям контракта, если выявленное несоответствие не препятствует приемке Товара и устранено Поставщиком.

6.4. По решению Заказчика для приемки поставленного Товара может создаваться приемочная комиссия, которая состоит не менее чем из пяти человек.

В случае привлечения Заказчиком для проведения экспертизы экспертов, экспертных организаций при принятии решения о приемке или об отказе в приемке поставленного Товара приемочная комиссия должна учитывать отраженные в заключении по результатам указанной экспертизы предложения экспертов, экспертных организаций, привлеченных для ее проведения.

6.5. Приемка Товара осуществляется Заказчиком в месте доставки: по количеству в соответствии со Спецификацией; по качеству и комплектности – в соответствии с Технической частью. По окончании приемки подписываются товарная накладная и акт приема-передачи Товара.

6.5.1. При обнаружении недостатков и (или) некомплектности Товара в ходе его приемки Заказчик оформляет мотивированный отказ от подписания акта приема-передачи Товара с указанием перечня выявленных недостатков Товара, который составляется, в том числе, с учетом отраженного в заключении по результатам экспертизы Товара предложения экспертов, экспертных организаций, если таковые привлекались для ее проведения.

6.5.2. Поставщик обязуется поставить недостающее количество Товара и (или) комплектующих к нему или заменить Товар ненадлежащего качества в течение 5 рабочих дней с момента получения уведомления об обнаружении недостатков Товара.

Расходы, связанные с возвратом Товара ненадлежащего качества, осуществляются за счет средств Поставщика.

6.5.3. Товар, не соответствующий по качеству и (или) комплектности условиям настоящего контракта, считается не поставленным.

6.6. Обязанность Поставщика по поставке Товара Заказчику считается исполненной в момент подписания Заказчиком акта приёма-передачи Товара.

6.7. Риск случайной гибели Товара или повреждения Товара, а также право собственности на Товар переходит на Заказчика после подписания Сторонами акта приёма-передачи Товара.

6.8. Все виды погрузочно-разгрузочных работ, включая работ с применением грузоподъемных механизмов, осуществляются Поставщиком».

Таким образом, Комиссией установлено, что заказчиком в проекте контракта (раздел 6 «Порядок сдачи-приемки товара» проекта государственного контракта) определен порядок приемки товара, а также порядок оформления результатов такой приемки, однако не установлены сроки приемки товара и сроки оформления результатов такой приемки, что является нарушением части 13 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

**решила:**

1. Признать жалобу ООО «АвтоМазВосток» на действия заказчика – Федерального государственного бюджетного учреждения профессиональной образовательной организации «Государственное училище (техникум) олимпийского резерва по хоккею» – при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку автобуса дальнего следования (извещение № 0371100015716000014) необоснованной;

2. Признать заказчика – Федеральное государственное бюджетное учреждение профессиональную образовательную организацию «Государственное училище (техникум) олимпийского резерва по хоккею» – нарушившим часть 13 статьи 34, пункты 1 и 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ;

3. Выдать заказчику – Федеральному государственному бюджетному учреждению профессиональной образовательной организации «Государственное училище (техникум) олимпийского резерва по хоккею» – обязательное для исполнения предписание об устранении выявленного нарушения законодательства о закупках.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

Крюкова Т.В.

Ерохина А.А.

Смирнова Т.А.