



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

29.07.2016 г. № 11358/05-02

На № _____ от _____

ООО «ТПФ «ПЕРЕСЛАВЛЬ»
152908, Ярославская обл., г. Рыбинск,
ул. Сыроевская, д. 1
8 (4855) 22-99-00, 22-92-92
pereslavl2008@mail.ru

**Государственное казённое учреждение
Ярославской области «Ярославская
областная дорожная служба»**
150049, г. Ярославль, ул. Ухтомского, д. 9
(почтовый адрес)
8 (4852) 72-06-27
info@yardsl.ru

**Департамент государственного заказа
Ярославской области**
150030, г. Ярославль, ул. Ползунова, д. 15
(почтовый адрес)
8 (4852) 30-17-18
dgz@region.adm.yar.ru
pleskachevsv@region.adm.yar.ru

ООО «РТС-тендер»
127006, г. Москва, ул. Долгоруковская, д. 38,
стр. 1
8 (495) 733-95-19
info@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/199Ж-16

Резолютивная часть решения объявлена 26 июля 2016 года
Решение изготовлено в полном объеме 29 июля 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – временно исполняющий обязанности заместителя руководителя управления Крюкова Т.В., член Комиссии – специалист-эксперт отдела контроля закупок управления Смирнова Т.А.,

с участием:

от заявителя – ООО «ТПФ «ПЕРЕСЛАВЛЬ» (далее – заявитель) – представитель по доверенности Смурова Н.И.;

от заказчика – Государственного казённого учреждения Ярославской области «Ярославская областная дорожная служба» (далее – заказчик) – представитель по доверенности Власов С.Н.;

от уполномоченного органа – Департамента государственного заказа Ярославской области (далее – уполномоченный орган) – представитель по доверенности Волкова Л.Ю.;

от оператора торговой площадки – ООО «РТС-тендер» (далее – оператор торговой площадки, торговая площадка) – представителя не направили, о времени и месте рассмотрения дела уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «ТПФ «ПЕРЕСЛАВЛЬ» на действия заказчика – Государственного казённого учреждения Ярославской области «Ярославская областная дорожная служба», уполномоченного органа – Департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении электронного аукциона на право заключения

государственного контракта на выполнение работ по реконструкции автомобильной дороги Ярославль – Углич, км 32+700 – км 37+700, в Большесельском муниципальном районе Ярославской области (извещение № 0171200001916000750) (далее – аукцион, электронный аукцион) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (далее – Ярославское УФАС России) поступила жалоба ООО «ТПФ «ПЕРЕСЛАВЛЬ» на действия заказчика – Государственного казённого учреждения Ярославской области «Ярославская областная дорожная служба», уполномоченного органа – Департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на выполнение работ по реконструкции автомобильной дороги Ярославль – Углич, км 32+700 – км 37+700, в Большесельском муниципальном районе Ярославской области (извещение № 0171200001916000750).

По мнению заявителя, документация об электронном аукционе не соответствует действующему законодательству: заказчиком в проекте контракта не предусмотрено условие о поэтапной оплате заказчиком выполненных подрядчиком работ исходя из объема таких работ и цены контракта, тогда как это должно быть включено в контракт согласно положениям статьи 110.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Кроме того, как считает заявитель, проектная документация представлена заказчиком не в полном объеме (Приложение № 1 к контракту «Выборка из проектной документации»), что также является нарушением действующего законодательства о закупках, так как по этой причине участники закупки лишены возможности сформировать предложения по исполнению контракта.

На основании вышеизложенного заявитель просит признать жалобу обоснованной и выдать заказчику и уполномоченному органу предписание об устранении указанных нарушений.

Представители заказчика и уполномоченного органа с доводами жалобы не согласились, представили письменные пояснения по существу доводов жалобы, просят признать жалобу необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом – Департаментом государственного заказа Ярославской области – в единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru) 11.07.2016 размещено извещение № 0171200001916000750 о проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на выполнение работ по реконструкции автомобильной дороги Ярославль – Углич, км 32+700 – км 37+700, в Большесельском муниципальном районе Ярославской области вместе с документацией об электронном аукционе, неотъемлемой частью которой является проект государственного контракта. Начальная (максимальная) цена контракта – 236 055 638,16 руб. (двести тридцать шесть миллионов пятьдесят пять тысяч шестьсот тридцать восемь рублей шестнадцать копеек). Заказчиком выступило Государственное казённое учреждение Ярославской области «Ярославская областная дорожная служба».

В соответствии с частью 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Извещение о проведении электронного аукциона размещается заказчиком в единой информационной системе (часть 1 статьи 63 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Документация об электронном аукционе содержит информацию, указанную в извещении о проведении такого аукциона (часть 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Согласно части 4 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Исходя из части 1 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Исходя из части 13 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

Пунктом 4.1 раздела 4 «Порядок и сроки оплаты работ» проекта государственного контракта установлено, что оплата работ в рамках настоящего контракта осуществляется заказчиком в течение 60 (шестидесяти) календарных дней со дня подписания сторонами актов о приемке выполненных работ по форме КС-2, справки о стоимости выполненных работ и затрат по форме КС-3, с применением коэффициента понижения стоимости, равного соотношению цены контракта, определенной в результате проведения электронного аукциона, к начальной (максимальной) цене контракта, $K = \frac{\text{Цена контракта}}{\text{Начальная (максимальная) цена контракта}}$. Оплата работ производится в российских рублях по безналичной форме расчетов путем перечисления денежных средств на расчетный счет подрядчика.

Согласно частям 5 и 6 статьи 110.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ контракт, предметом которого являются строительство и (или) реконструкция объектов капитального строительства, должен содержать условие о поэтапной оплате выполненных подрядчиком работ исходя из объема таких работ и цены контракта.

Объем выполненных по контракту работ определяется с учетом статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации. При этом оплата выполненных по контракту работ осуществляется в сроки и в размерах, которые установлены графиком оплаты выполненных по контракту работ с учетом графика выполнения строительно-монтажных работ.

Пунктами 8.2-8.3 раздела 8 «Порядок и сроки приемки заказчиком работ. Порядок и сроки оформления результатов приемки» проекта государственного контракта установлено, что ежемесячно за 3 рабочих дня до даты сдачи выполненных объемов работ подрядчик письменно уведомляет заказчика о необходимости осмотра и принятия выполненных работ. Письменное уведомление должно содержать проект акта о приемке выполненных работ по форме КС-2, общего журнала работ по объекту и справки о стоимости выполненных работ и затрат по форме КС-3.

Заказчик осуществляет осмотр, приемку выполненных работ и оформление результатов приемки в течение 2 рабочих дней с даты сдачи подрядчиком выполненных объемов работ за отчетный месяц, но не позднее 25 числа каждого месяца. При неявке представителя подрядчика

на осмотр и приемку выполненных работ, работы считаются невыполненными и приемке не подлежат.

Следовательно, исходя из вышеуказанных положений проекта государственного контракта заказчик должен принимать выполненные подрядчиком работы по окончании каждого месяца до 25 числа месяца, следующего за отчетным, а по итогам такой приемки в течение 60 календарных дней со дня подписания сторонами актов о приемке выполненных работ по форме КС-2, справки о стоимости выполненных работ и затрат по форме КС-3 – оплачивать принятые работы.

Согласно пункту 3.1 раздела 3 «Цена контракта» проекта государственного контракта цена контракта составляет _____ руб. (сумма прописью), в том числе на 2016 г. – _____ руб. (сумма прописью), на 2017 г. – _____ руб. (сумма прописью).

Исходя из пункта 4 извещения о проведении электронного аукциона № 0171200001916000750 начальная максимальная цена контракта составляет 236 055 638,16 рублей, в том числе на 2016 год: 165 000 000 рублей, на 2017 год: 71 055 638,16 рублей.

Так, работы, выполненные подрядчиком, будут оплачены заказчиком, в зависимости от размеров финансирования на 2016 и 2017 годы, но в соответствии с условиями государственного контракта (в течение 60 дней с даты оформления заказчиком результатов приемки выполненных подрядчиком работ). То есть, например, работы, выполненные подрядчиком в сентябре, должны быть приняты заказчиком до 25 октября 2016 года и оплачены в течение 60 календарных дней с даты оформления приемки выполненных работ (не позднее 24 декабря 2016 года); работы, выполненные подрядчиком в октябре, должны быть приняты заказчиком до 25 ноября 2016 года и оплачены не позднее 23 января 2017 года и так далее. При этом законодательство не запрещает заказчику переносить оплату по контрактам согласно выделенным лимитам финансирования на следующий финансовый год в рамках срока действия таких контрактов.

В соответствии с частью 7 статьи 110.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ методика составления указанных в части 6 настоящей статьи графиков утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства.

В настоящее время методика составления графиков оплаты выполненных по контракту работ с учетом графиков выполнения строительно-монтажных работ федеральным органом исполнительной власти не утверждена, поэтому заказчик и уполномоченный орган предусмотрели поэтапную оплату выполненных подрядчиком работ в проекте контракта, по своему усмотрению (пункты 8.2-8.3 раздела 8 «Порядок и сроки приемки заказчиком работ. Порядок и сроки оформления результатов приемки» проекта государственного контракта), не нарушив, однако, требования части 5 статьи 110.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Таким образом, Комиссия сочла довод заявителя о том, что заказчиком в проекте контракта не предусмотрено условие о поэтапной оплате заказчиком выполненных подрядчиком работ исходя из объема таких работ и цены контракта в соответствии со статьей 110.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, несостоятельным.

Извещение о проведении электронного аукциона размещается заказчиком в единой информационной системе (часть 1 статьи 63 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

В извещении о проведении электронного аукциона должна содержаться информация, указанная в статье 42 настоящего Федерального закона.

Пунктом 2 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что в извещении об осуществлении закупки должно содержаться краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 настоящего Федерального закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ определено, что описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В соответствии с пунктом 4 извещения о проведении электронного аукциона №0171200001916000750 объектом закупки является реконструкция автомобильной дороги Ярославль – Углич, км 32+700 – км 37+700, в Большесельском муниципальном районе Ярославской области. Описание объекта закупки установлено в разделе 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе.

Документация об электронном аукционе является неотъемлемой частью извещения (приложением) и размещена в единой информационной системе в разделе «Документы закупки».

Согласно разделу 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе заказчику необходимо, чтобы подрядчиком были выполнены работы по реконструкции автомобильной дороги Ярославль – Углич, км 32+700 – км 37+700, в Большесельском муниципальном районе Ярославской области в соответствии, в том числе с:

1) Локальными сметами*

*размещены отдельным архивом на Официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru

2) Выборкой из проектной документации*

*размещена отдельным архивом на Официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru

В единой информационной системе заказчиком и уполномоченным органом в разделе «Документы закупки» размещены, в том числе четыре содержащих архив документов файла «Описание объекта закупки», в том числе:

- локальные сметные расчеты (для выполнения работ по первому и второму этапам);
- выборка из проектной документации 1;
- выборка из проектной документации 2;
- выборка из проектной документации 3.

Как пояснили на заседании Комиссии представители заказчика и уполномоченного органа, указанных документов достаточно для того, чтобы участникам закупки объективно оценить масштаб работ, которые необходимо произвести; выполнения работ, выходящих за рамки представленной в единой информационной системе проектной документации, не предусмотрено.

На основании части 3 статьи 65 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ любой участник электронного аукциона, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе.

В данном случае, запросы на разъяснения о полноте и достаточности представленной в единой информационной системе выборки из проектной документации от участников закупки не поступало.

Кроме того, на заседании Комиссии представителями заказчика и уполномоченного органа представлена информация о том, что на момент рассмотрения Комиссией настоящей жалобы уже подано три заявки на участие в данном электронном аукционе.

Таким образом, учитывая вышеизложенные обстоятельства, Комиссия приходит к выводу о том, что заказчик и уполномоченный орган при подготовке документации об электронном аукционе определили свои требования к выполняемым работам в техническом задании (раздел 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе), прикрепленных к документации об электронном аукционе сметам и выборке из проектной документации. Данные документы содержат перечень основных данных и требований к работам по реконструкции, технико-экономические показатели, описание объекта,

существенные условия, особенности, состав и содержание работ, которые должны быть выполнены. Следовательно, описание объекта закупки, являясь описательным аналогом проектной документации, совместно с остальными документами, входящими в ее состав и размещенными в единой информационной системе, позволяет определить соответствие выполняемых работ потребностям заказчика.

Представитель заявителя не представил на заседании Комиссии доказательств того, что невключение и размещение в единой информационной системе заказчиком и уполномоченным органом в документации об электронном аукционе проектно-сметной документации в полном объеме нарушило его права и законные интересы, а также не смог пояснить, какую именно информацию он хотел увидеть в составе документации об электронном аукционе и отсутствие каких сведений помешало ему принять участие в данной закупке.

Комиссия при принятии решения учитывает и то обстоятельство, что законодательство о закупках не ограничивает заказчика и уполномоченного органа в выборе и объеме устанавливаемых требований к функциональным, техническим и качественным характеристикам, эксплуатационным характеристикам объекта закупки и объему работ. В данном случае Комиссия полагает, что размещенная в единой информационной системе информация о проводимой закупке (даже при условии отсутствия в единой информационной системе проектно-сметной документации в полном объеме) содержит в соответствии с требованиями законодательства о закупках полную и достаточную информацию, позволяющую участникам закупки сформировать на ее основе предложения по исполнению контракта.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

Признать жалобу ООО «ТПФ «ПЕРЕСЛАВЛЬ» на действия заказчика – Государственного казённого учреждения Ярославской области «Ярославская областная дорожная служба», уполномоченного органа – Департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на выполнение работ по реконструкции автомобильной дороги Ярославль – Углич, км 32+700 – км 37+700, в Большесельском муниципальном районе Ярославской области (извещение № 0171200001916000750) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Крюкова Т.В.

Член Комиссии:

Смирнова Т.А.