



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

04.08.2016 г. № 11999/05-02

На № _____ от _____

ООО ПСК «Легион»

150006, г. Ярославль, ул. Лескова, д. 28,
корп. 2, кв. 50
8 (4852) 28-03-04
psklegion@mail.ru

**Муниципальное общеобразовательное
учреждение «Средняя школа № 26»**

150033, г. Ярославль, ул. Блюхера, д. 74
8 (4852) 55-17-74, 57-54-65
yarsch026@yandex.ru

**Департамент социально-экономического
развития города мэрии города Ярославля**

150000, г. Ярославль, ул. Депутатская, д. 4
8 (4852) 40-45-01
DSER@city-yar.ru

ЗАО «Сбербанк-АСТ»

119180, г. Москва, ул. Большая Якиманка,
д. 23
8 (495) 787-29-98
ko@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/201Ж-16

Резолютивная часть решения объявлена 01 августа 2016 года
Решение изготовлено в полном объеме 04 августа 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – временно исполняющий обязанности заместителя руководителя управления Крюкова Т.В., член Комиссии – специалист-эксперт отдела контроля закупок управления Смирнова Т.А.,

с участием:

от заявителя – ООО ПСК «Легион» (далее – заявитель) – направили ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителя заявителя;

от заказчика – Муниципального общеобразовательного учреждения «Средняя школа № 26» (далее – заказчик) – направили ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителя заказчика;

от уполномоченного органа – Департамента социально-экономического развития города мэрии города Ярославля (далее – уполномоченный орган) – представители по доверенности: Беляева Н.М., Юртайкина И.Ю.;

от оператора торговой площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ» (далее – оператор торговой площадки, торговая площадка) – представителя не направили, о времени и месте рассмотрения дела уведомят надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО ПСК «Легион» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – Департамента социально-экономического развития города мэрии города Ярославля – при проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по замене оконных блоков для нужд муниципального общеобразовательного учреждения «Средняя школа № 26» (извещение № 0371300027816000285) (далее – аукцион) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального

закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (далее – Ярославское УФАС России) поступила жалоба ООО ПСК «Легион» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – Департамента социально-экономического развития города мэрии города Ярославля – при проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по замене оконных блоков для нужд муниципального общеобразовательного учреждения «Средняя школа № 26» (извещение № 0371300027816000285).

По мнению заявителя, заявка ООО ПСК «Легион» на участие в электронном аукционе на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по замене оконных блоков для нужд муниципального общеобразовательного учреждения «Средняя школа № 26» была необоснованно отклонена аукционной комиссией уполномоченного органа по причине непредоставления информации, предусмотренной подпунктом «б» пункта 3 части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (непредоставление информации, предусмотренной пунктом 12 информационной карты, главы 3 документации об электронном аукционе, подпункта 3.1 пункта 3, пункта 4 технического задания части II документации об электронном аукционе). Однако, как считает заявитель, первая часть заявки ООО ПСК «Легион» была заполнена в четком соответствии с условиями документации об электронном аукционе.

На основании вышеизложенного заявитель просит признать жалобу обоснованной и выдать уполномоченному органу предписание об устранении указанных нарушений.

Представители уполномоченного органа с доводами жалобы не согласились, представили письменные пояснения по существу доводов жалобы. Просят признать жалобу необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом – Департаментом социально-экономического развития города мэрии города Ярославля – в единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru) 08.07.2016 размещено извещение № 0371300027816000285 о проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по замене оконных блоков для нужд муниципального общеобразовательного учреждения «Средняя школа № 26» вместе с документацией об электронном аукционе. Начальная (максимальная) цена контракта – 400 000,00 (четыреста тысяч) рублей. Заказчиком выступило Муниципальное общеобразовательное учреждение «Средняя школа № 26».

В соответствии с частью 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе, требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3-6 статьи 66 настоящего

Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

На основании подпункта «б» пункта 3 части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар, должна содержать согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Из буквального толкования вышеуказанных норм закона следует, что в зависимости от своих потребностей заказчик в документации об аукционе должен установить требования, в частности, к качеству, характеристикам выполненных работ с учетом специфики его деятельности.

В соответствии с пунктом 12 главы 3 «Информационная карта» документации об электронном аукционе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать согласие участника закупки на выполнение работ, на условиях, предусмотренных документацией об аукционе, а так же конкретные показатели используемых товаров соответствующие значениям, установленным в п.п. 3.1 п. 3 и п. 4 технического задания, и указание на товарный знак, (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товаров.

В пунктах 2 и 3 части II «Описание объекта закупки (Техническое задание)» документации об электронном аукционе заказчиком и уполномоченным органом установлены функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики товаров, используемых при выполнении работ, являющихся предметом данной закупки.

Так, заказчиком и уполномоченным органом указаны следующие требования к оконным блокам, подлежащим установке при выполнении работ, являющихся предметом закупки:

Оконный блок – эскиз оконного блока (приложение № 2 к техническому заданию):

- тип открывания створок окна: **поворотно-откидной, глухой,**
- тип профиля: профиль поливинилхлоридный трехкамерный, уплотнитель на основе каучука. Цвет профиля белый,
- стеклопакет: двухкамерный с энергосберегающим стеклом,
- фурнитура: **базовый комплект для поворотных створок.**

Как установлено на заседании Комиссии и следует из первой части заявки участника закупки – ООО ПСК «Легион» (порядковый номер заявки № 5), последним в первой части заявки указано согласие на выполнение работ по замене оконных блоков для нужд муниципального общеобразовательного учреждения «Средняя школа № 26», а также представлены конкретные показатели используемых при выполнении работ товаров.

Так, по позиции «Оконный блок» участником закупки – ООО ПСК «Легион» (порядковый номер заявки № 5) – предложены к поставке оконные блоки со следующими функциональными, техническими и качественными характеристиками, оформленными в виде таблицы:

№ п/п	Наименование товара	Функциональные, технические и качественные характеристики товара, предлагаемые участником закупки	Наименование страны происхождения товара
1	2	3	4
1.	Оконный блок – эскиз оконного блока (приложение № 2 к контракту)	- тип открывания створок окна: откидной , поворотно-откидной, глухой - тип профиля: поливинилхлоридный трехкамерный, уплотнитель на основе каучука - стеклопакет: двухкамерный с энергосберегающим стеклом - фурнитура: базовый комплект для откидных , поворотно-откидных створок - цвет профиля: белый	Россия (ООО «Артек-Тверь» серия CLASSIC)

Следовательно, участник закупки – ООО ПСК «Легион» (порядковый номер заявки № 5) – предлагает к поставке товары (оконные блоки) с характеристиками, отличающимися от заявленных заказчиком и уполномоченным органом в аукционной документации (по показателям «тип открывания створок окна» и «фурнитура»).

В силу части 1 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

На основании пункта 2 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в открытом аукционе в случае, в том числе несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Исходя из части 5 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

В соответствии с частью 6 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. Указанный протокол должен содержать информацию:

- 1) о порядковых номерах заявок на участие в таком аукционе;
- 2) о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, которой присвоен соответствующий порядковый номер, к участию в таком аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем;
- 3) о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждого участника такого аукциона о допуске к участию в нем и о признании его участником или об отказе в допуске к участию в таком аукционе.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 22.07.2016 № 451 аукционная комиссия уполномоченного органа отказала участнику закупки - ООО ПСК «Легион» (порядковый номер заявки № 5) – в допуске к участию в аукционе на основании «п. 2 ч. 4 ст. 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», пп. 2 п. 5.1.3. раздела 5.1. § 5 главы 2 документации об электронном аукционе –

несоответствие информации, предусмотренной п. 12 информационной карты главы 3 документации об электронном аукционе, пп. 3.1 п. 3, п. 4 технического задания части 11 документации об электронном аукционе:

в составе первой части заявки участник закупки выразил согласие на выполнение работ, на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе. Вместе с тем, в составе первой части заявки участник закупки приложил дополнительный документ «1ч 26шк.docx», в котором при описании конкретных показателей оконного блока, соответствующих значениям, установленным в пп. 3.1 п. 3 технического задания документации об электронном аукционе указал:

- «тип открывания створок окна: откидной, поворотно-откидной, глухой...», тогда как, в соответствии с пп. 3.1. п. 3 технического задания документации об электронном аукционе требовалось:

«3.1.1. Тип открывания створок окна: поворотно-откидной, глухой»;

- «фурнитура: базовый комплект для откидных, поворотно-откидных створок...», тогда как, в соответствии с пп. 3.1. п. 3 технического задания документации об электронном аукционе требовалось:

«3.1.4. Фурнитура: базовый комплект для поворотно-откидных створок».

Таким образом, Комиссия не усматривает в действиях аукционной комиссии уполномоченного органа – Департамента социально-экономического развития города мэрии города Ярославля – нарушений действующего законодательства о закупках по отказу участнику закупки – ООО ПСК «Легион» (порядковый номер заявки № 5) – в допуске к участию в данном аукционе.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

Признать жалобу ООО ПСК «Легион» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – Департамента социально-экономического развития города мэрии города Ярославля – при проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по замене оконных блоков для нужд муниципального общеобразовательного учреждения «Средняя школа № 26» (извещение № 0371300027816000285) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Крюкова Т.В.

Член Комиссии:

Смирнова Т.А.