



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

04.07.2016 № 7654/05-02

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ООО «СТРОЙИНВЕСТ»**  
450010, Башкортостан, г. Уфа,  
ул. Летчиков, д. 6, офис 14,15  
тел. 8-986-797-8065  
эл.почта: [ufa-stroyinvest@mail.ru](mailto:ufa-stroyinvest@mail.ru)

**Муниципальное казенное учреждение  
«Агентство по строительству» города  
Ярославля**  
150000, г. Ярославль, ул. Комсомольская, 14  
телефон: (4852) 40-97-00  
E-mail: [VinogradovaGB@city-yar.ru](mailto:VinogradovaGB@city-yar.ru)

**Департамент социально-экономического  
развития города мэрии города Ярославля**  
150000, г. Ярославль,  
ул. Депутатская, д. 4,  
тел: 8 (4852) 40-45-01  
э/почта: [DSER@city-yar.ru](mailto:DSER@city-yar.ru)

**АО «ЕЭТП»**  
115114, г. Москва,  
ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5

**РЕШЕНИЕ**

по делу № 05-02/176Ж-16

Резолютивная часть решения объявлена 29 июня 2016 года  
Решение изготовлено в полном объеме 04 июля 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии-заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок Крюкова Т.В., ведущий специалист – эксперт отдела контроля закупок Лебедева С.Н., с участием:

от заказчика – Муниципального казенного учреждения «Агентство по строительству» города Ярославля (далее – заказчик), представители по доверенности Ладыненко С.Н., Виноградова Г.Б.,

от заявителя – ООО «СТРОЙИНВЕСТ» (далее также – заявитель), представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом,

от уполномоченного органа - Департамента социально-экономического развития города мэрии города Ярославля, Юртайкина И.Ю., Лукина Е.В.,

от оператора электронной площадки – АО «ЕЭТП», представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «СТРОЙИНВЕСТ» на действия заказчика - Муниципального казенного учреждения «Агентство по строительству» города Ярославля, и уполномоченного органа - Департамента социально-экономического развития города мэрии города Ярославля, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на завершение работ по организации строительства 3-х этажного многоквартирного жилого дома с инженерными коммуникациями, расположенного по адресу: ул. Балтийская (у дома № 8) во Фрунзенском районе г. Ярославля (извещение № 097-1500027816000236) (далее – аукцион), и осуществив внеплановую проверку в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от

05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г.№44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

**установила:**

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба ООО «СТРОЙИНВЕСТ» на действия заказчика - Муниципального казенного учреждения «Агентство по строительству» города Ярославля, и уполномоченного органа - Департамента социально-экономического развития города мэрии города Ярославля, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на завершение работ по организации строительства 3-х этажного многоквартирного жилого дома с инженерными коммуникациями, расположенного по адресу: ул. Балтийская (у дома № 8) во Фрунзенском районе г. Ярославля (извещение № 0371300027816000236).

По мнению заявителя, его права и законные интересы нарушены тем, что аукционная документация на право заключения муниципального контракта на завершение работ по организации строительства 3-х этажного многоквартирного жилого дома с инженерными коммуникациями, расположенного по адресу: ул. Балтийская (у дома № 8) во Фрунзенском районе г. Ярославля (извещение № 0371300027816000236) не соответствует требованиям законодательства о контрактной системе:

1. заказчиком и уполномоченным органом в нарушение требований законодательства о контрактной системе в документации об аукционе в электронной форме и извещении не установлено требование о наличии у участников закупки лицензии на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту систем и средств противопожарной защиты в соответствии с постановлением Правительства РФ от 30.12.2011 № 1225 «О лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений»;

2. в документации об аукционе в электронной форме заказчиком и уполномоченным органом не установлены требования энергетической эффективности товаров в соответствии с Правилами установления требований энергетической эффективности продукции, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2009 № 1221 «Об утверждении Правил установления требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

3. заказчиком и уполномоченным органом в нарушение части 6.1 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в проекте муниципального контракта не установлено условие об отсрочке уплаты неустоек (штрафов, пеней) в соответствии с Постановлением Правительства от 14.03.2016 № 190 «О случаях и порядке предоставления заказчиком в 2016 году отсрочки уплаты неустоек (штрафов, пеней) и (или) осуществления списания начисленных сумм неустоек (штрафов, пеней)»;

4. заказчиком и уполномоченным органом в нарушение положений пункта 7 части статьи 63 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в извещении не установлен запрет на привлечение организаций, находящихся под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организаций, контролируемых гражданами Турецкой Республики и (или) организаций, находящихся под юрисдикцией Турецкой Республики, для выполнения работ, являющихся предметом закупки, в соответствии с постановлением Правительства РФ от 29.12.2015 № 1457 «О перечне отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируруемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, запрещено» (далее - постановление Правительства РФ от 29.12.2015 № 1457).

На основании вышеизложенного просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика и уполномоченного органа с доводами жалобы не согласны, представили письменные пояснения по существу жалобы и просят признать жалобу необоснованной.

Изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом – Департаментом социально-экономического развития города мэрии города Ярославля, 07.06.2016 в единой информационной системе на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) размещено извещение № 0371300027816000236 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на завершение работ по организации строительства 3-х этажного многоквартирного жилого дома с инженерными коммуникациями, расположенного по адресу: ул. Балтийская (у дома № 8) во Фрунзенском районе г. Ярославля вместе с аукционной документацией.

В отношении довода заявителя о том, что заказчиком и уполномоченным органом в нарушение требований законодательства о контрактной системе в документации об аукционе в электронной форме и извещении о проведении аукциона в электронной форме не установлено требование о наличии у участников закупки лицензии на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту систем и средств противопожарной защиты в соответствии с постановлением Правительства РФ от 30.12.2011 № 1225 «О лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений» Комиссией установлено следующее.

Согласно пункту 4 главы 3 «Информационная карта конкурса» документации об аукционе в электронной форме предметом закупки является завершение работ по организации строительства 3-х этажного многоквартирного жилого дома с инженерными коммуникациями, расположенного по адресу: ул. Балтийская (у дома № 8) во Фрунзенском районе г. Ярославля.

Согласно пункту 6 части 5 статьи 63 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в статье 42 настоящего Федерального закона, указываются, в том числе, требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Исходя из части 3 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки, в том числе, соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Пунктом 15 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» определено, что лицензированию подлежит деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

Пунктом 1.2 раздела 1 «Общие положения» Положения об организации строительства объектов "под ключ", утвержденных Постановлением Госстроя СССР от 10.11.1989 № 147 «Об утверждении Положения об организации строительства объектов "под ключ"» определено, что метод строительства объектов "под ключ" предусматривает обеспечение сооружения объектов, подготовленных к эксплуатации или оказанию услуг, на основе сосредоточения функций управления всеми стадиями инвестиционного процесса в одной организационной структуре и осуществляется как единый непрерывный комплексный процесс создания готовой строительной продукции (проектирование - выполнение строительных и монтажных работ, включая комплектацию строок технологическим и инженерным оборудованием - ввод в эксплуатацию).

Из содержания части II «Описание объекта закупки (техническое задание)» документации об аукционе в электронной форме следует, что организации строительства 3-х этажного многоквартирного жилого дома с инженерными коммуникациями, расположенного по адресу: ул. Балтийская (у дома № 8) во Фрунзенском районе г. Ярославля, включают в себя комплекс работ по строительству Объекта в соответствии с условиями настоящего Контракта, в том числе: выполнение строительных и монтажных работ: выполнение работ по монтажу внутренней канализации, системы отопления, электрооборудования, наружных сетей газоснабжения, проведение пусконаладочных работы системы отопления и электрооборудования и другие.

При выполнении работ, являющихся предметом закупки, подрядчик также должен обеспечить комплектацию строящегося дома необходимым оборудованием (унитазы, умывальники, ванны, плиты газовые, вентиляторы и т.д.).

Пунктами 2.1.25 и 2.1.27 раздела 2 «Проекта и обязанности сторон» муниципального контракта определено, что подрядчик обязан по завершении всего комплекса работ направить Заказчику письменное уведомление о завершении Работ. К уведомлению приложить: 1) акт приемки законченного строительством объекта, 2) исполнительную документацию, исполнительные съемки в 3 (трех) экземплярах, 3) общий и (или) специальные журналы работ, 4) акты готовности инженерных сетей и систем к эксплуатации, отчеты о пуско-наладочных работах, 5) заключения контролирующих организаций по выполненным работам, паспорта, сертификаты качества, протоколы испытаний, гарантийные талоны, инструкции по монтажу, эксплуатации и ремонту смонтированного оборудования и другие подтверждающие документы согласно объемам настоящего контракта.

Совместно с Заказчиком получить разрешение на ввод Объекта в эксплуатацию в установленном порядке.

Соответственно, выполнение данных работ представляет собой единый процесс, включающий в себя оснащение объекта технологическим и инженерным оборудованием.

Частью II «Описание объекта закупки (техническое задание)» документации об аукционе в электронной форме установлено, что в состав работ по организации строительства 3-х этажного многоквартирного жилого дома с инженерными коммуникациями, расположенного по адресу: ул. Балтийская (у дома № 8) во Фрунзенском районе г. Ярославля включены в числе прочих работы по монтажу пожарной сигнализации.

Таким образом, работы по монтажу пожарной сигнализации, которые предусмотрены аукционной документацией на право заключения муниципального контракта на завершение работ по организации строительства 3-х этажного многоквартирного жилого дома с инженерными коммуникациями, расположенного по адресу: ул. Балтийская (у дома № 8) во Фрунзенском районе г. Ярославля, не являются объектом закупки, а входят в единый неделимый комплекс работ по строительству 3-х этажного многоквартирного жилого дома, включающий в себя помимо прочего монтажные работы (монтаж пожарной сигнализации) и представляющий из себя строительство «под ключ» (единый непрерывный комплексный процесс создания готовой определенной продукции, заканчивающийся вводом полностью готового объекта строительства в эксплуатацию).

В соответствии со статьей 702 ГК РФ по договору подряда одна сторона (подрядчик) обязуется выполнить по заданию другой стороны (заказчика) определенную работу и сдать ее результат заказчику, а заказчик обязуется принять результат работы и оплатить его.

Исходя из пункта 1 статьи 706 ГК РФ если из закона или договора подряда не вытекает обязанность подрядчика выполнить предусмотренную в договоре работу лично, подрядчик вправе привлечь к исполнению своих обязательств других лиц (субподрядчиков). В этом случае подрядчик выступает в роли генерального подрядчика.

Пунктом 2.2.3 раздела 2 «Права и обязанности сторон» муниципального контракта установлено, что подрядчик вправе привлечь к исполнению своих обязательств по настоящему контракту других лиц - субподрядчиков, обладающих (при необходимости) специальными знаниями, навыками, квалификацией, допусками СРО, лицензиями, специальным оборудованием. При этом Подрядчик несет ответственность перед Заказчиком за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств субподрядчиками, привлечение субподрядчиков не влечет изменения цены контракта, объемов и сроков выполнения работ по настоящему контракту.

Следовательно, условиями закупки предусмотрено право подрядчика привлекать к выполнению работ, предусмотренных государственным контрактом, субподрядчиков.

При этом согласно части 3 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо, осуществляющее строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства (далее - работы по организации строительства), организует и координирует работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, обеспечивает соблюдение требований проектной документации, технических регламентов, техники безопасности в процессе указанных работ и несет ответственность за качество выполненных работ и их соответствие требованиям проектной документации.

В соответствии с частью 3.1 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации в случае, если работы по организации строительства, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства включены в установленный в части 4 статьи 55.8 настоящего кодекса перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на

безопасность объектов капитального строительства, лицо, осуществляющее строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства должно иметь выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к работам по организации капитального ремонта.

Согласно части 4 статьи 55.8 ГК РФ Перечень видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

В соответствии с пунктом 33.3 Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержденного Приказом Минрегионразвития от 30.12.2009 № 624 (далее - Перечень), работы по организации строительства объектов жилищно-гражданского строительства оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Как следует из анализа вышеприведенных норм права для выполнения работ по организации строительства «под ключ», включающего в себя помимо прочих работ монтаж пожарной сигнализации (при условии отсутствия в аукционной документации (проекте контракта) запрета на выполнение предусмотренных в аукционной документации работ с привлечением третьих лиц (субподрядчиков), достаточным и необходимым требованием является наличие у подрядчика свидетельства о допуске к работам по организации жилищно-гражданского строительства (пункт 33.3 Перечня).

В таких случаях исходя из вышеприведенных норм Гражданского кодекса РФ, Градостроительного кодекса РФ, Постановления Госстроя СССР от 10.11.1989 № 147 лицо, организующее строительство «под ключ», осуществляет, в том числе, организацию и координацию работ по монтажу пожарной сигнализации и как генеральный подрядчик вправе привлекать для выполнения работ по монтажу пожарной сигнализации субподрядные организации, имеющие соответствующую лицензию на деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений (либо лицензию на деятельность по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений).

Таким образом, в данном случае для выполнения предусмотренных аукционной документацией работ по организации строительства 3-х этажного многоквартирного жилого дома с инженерными коммуникациями, в рамках которого необходимо осуществить монтаж пожарной сигнализации (учитывая, что положениями проекта контракта предусмотрено право подрядчика привлекать к исполнению своих обязательств по контракту иных лиц (субподрядчиков), участники закупки могут иметь только выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к работам по организации строительства объектов жилищно-гражданского строительства (пункт 33.3 Перечня)

Пунктом 1.7.4.1. части 1 документации об аукционе в электронной форме заказчиком и уполномоченным органом установлены единые требования к участникам закупки, в том числе о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки (в случае установления таких требований информация об этом содержится в Информационной карте документации об электронном аукционе).

В соответствии с пунктом 9 Главы 3 «Информационная карта конкурса» документации об аукционе в электронной форме заказчиком уполномоченным органом, установлены требования в соответствии с действующим законодательством Российской

Федерации и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками закупки в соответствии с п. 1 ч. 1, ч. 2 ст. 31 Закона:

Требования, установленные в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации: в соответствии с разделом 1.7 Инструкции участникам закупки.

Исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками закупки в соответствии с п. 1 ч. 1, ч. 2 ст. 31 Закона: в соответствии с подпунктом 2 пункта 3.2.4 раздела 3.2 Инструкции участникам закупки, в том числе участник закупки должен предоставить копию свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства и стоимость которых по одному договору не превышает их планируемую стоимость, исходя из размера внесенного взноса в компенсационный фонд саморегулируемой организации

(в соответствии с ч. 7 ст. 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации), выданное саморегулируемой организацией, согласно Перечню видов работ, утвержденному Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 г. № 624 «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» на следующие виды работ:

III. Виды работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту:

33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком):

33.3. Жилищно-гражданское строительство.

Пунктом 12 Главы 3 «Информационная карта конкурса» документации об аукционе в электронной форме заказчиком и уполномоченным органом установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе, копию свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства и стоимость которых по одному договору не превышает их планируемую стоимость, исходя из размера внесенного взноса в компенсационный фонд саморегулируемой организации (в соответствии с ч. 7 ст. 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации), выданное саморегулируемой организацией, согласно Перечню видов работ, утвержденному Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 г. № 624 «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» на следующие виды работ:

III. Виды работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту:

33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком):

33.3. Жилищно-гражданское строительство.

Данная аукционная документация является неотъемлемой частью (приложением) к извещению, сформированному заказчиком посредством использования программных средств единой информационной системы

Таким образом, заказчик и уполномоченный орган, установив в аукционной документации и извещении о проведении аукциона в электронной форме требование о наличии у участников закупки только выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к работам по организации строительства объектов жилищно-

гражданского строительства (пункт 33.3 Перечня), не допустили нарушений законодательства о контрактной системе, поскольку предметом закупки в данном случае является строительство «под ключ».

Довод заявителя о том, что в документации об аукционе в электронной форме заказчиком и уполномоченным органом не установлены требования энергетической эффективности товаров в соответствии с Правилами установления требований энергетической эффективности продукции, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2009 № 1221 «Об утверждении Правил установления требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд», представляется Комиссии необоснованным на основании следующего.

Исходя из частей 1 и 2 статьи 26 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» государственные или муниципальные заказчики, уполномоченные органы, уполномоченные учреждения обязаны осуществлять закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с требованиями энергетической эффективности этих товаров, работ, услуг.

Требования энергетической эффективности товаров, работ, услуг при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в соответствии с правилами, утвержденными Правительством Российской Федерации. Правительство Российской Федерации вправе установить первоочередные требования в составе указанных правил.

Согласно пункту 4 Правил установления требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 31.12.2009 № 1221 «Об утверждении Правил установления требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» требования энергетической эффективности подлежат установлению в отношении работ и услуг, закупаемых для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в процессе выполнения, оказания которых расходуются значительные объемы энергетических ресурсов.

В документации об аукционе в электронной форме (пункте 3 части 2 «Описание объекта закупки» (техническое задание) и пункте 1.5 раздела 1 «Предмет контракта» проекта муниципального контракта) установлено, что выполнение работ по строительству должно соответствовать требованиям Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Таким образом, из буквального толкования условий закупки следует, что заказчиком и уполномоченным органом установлены требования энергетической эффективности товаров путем указания соответствующей информации в части 2 «Описание объекта закупки» (техническое задание) и пункте 1.5 раздела 1 «Предмет контракта» проекта муниципального контракта в форме отсылочной нормы к действующему законодательству (далее - Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ).

Соответственно, любой потенциальный участник закупки, имеющий намерение принять участие в данной закупке, ознакомившись с аукционной документацией в полном объеме, имеет четкое и объективное представление о том, что заказчиком и уполномоченным органом установлены требования к энергетической эффективности товаров в соответствии с действующим законодательством.



Исходя из частей 1 и 2 статьи 26 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» государственные или муниципальные заказчики, уполномоченные органы, уполномоченные учреждения обязаны осуществлять закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с требованиями энергетической эффективности этих товаров, работ, услуг

Требования энергетической эффективности товаров, работ, услуг при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в соответствии с правилами, утвержденными Правительством Российской Федерации. Правительство Российской Федерации вправе установить первоочередные требования в составе указанных правил.

Согласно пункту 4 Правил установления требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 31.12.2009 № 1221 «Об утверждении Правил установления требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд», требования энергетической эффективности подлежат установлению в отношении работ и услуг, закупаемых для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в процессе выполнения, оказания которых расходуются значительные объемы энергетических ресурсов.

Приказом Минэкономразвития РФ от 04.06.2010 № 229 «О требованиях энергетической эффективности товаров, используемых для создания элементов конструкций зданий, строений, сооружений, в том числе инженерных систем ресурсоснабжения, влияющих на энергетическую эффективность зданий, строений, сооружений» утверждены требования энергетической эффективности в отношении товаров, используемых для создания элементов конструкций зданий, строений, сооружений, в том числе инженерных систем ресурсоснабжения, влияющих на энергетическую эффективность зданий, строений, сооружений (далее - Требования).

В разделе IV «Ограничения на размещения заказов на поставки товаров, результатами которых может явиться непроизводительный расход энергетических ресурсов» Требования установлены следующие требования энергетической эффективности. Доля осветительных приборов, отличных от светодиодов, при размещении государственным или муниципальным заказчиком государственных или муниципальных заказов на поставки осветительных приборов для зданий, магистральных дорог, магистральных улиц общегородского значения в объеме, превышающем 500 единиц в год, не должна превышать 95 процентов от общего объема таких заказов (в натуральном выражении).

На заседании Комиссии представитель заказчика пояснил, что при завершении работ по организации строительства 3-х этажного многоквартирного жилого дома с инженерными коммуникациями, расположенного по адресу: ул. Балтийская (у дома № 8) во Фрунзенском районе г. Ярославля предусматривается применение электрооборудования отличного от светодиодного, в количестве 80 светильников.

Иных работ по установке электроприборов, в том числе светильников, помимо работ по данному аукциону, заказчик в течение 2016 года не планирует проводить, то есть в данном случае отсутствует необходимое условие (превышение объема осветительных приборов, отличных от светодиодных, в количестве 500 единиц и общего объема более 95 % в год), при выполнении которого у заказчика возникла бы обязанность установить требования энергетической эффективности к осветительным приборам.

В подтверждение своих доводов представителем заказчика представлен Комиссии план-график осуществления закупок муниципальным заказчиком на 2016 год.

Оснований не доверять пояснениям представителя заказчика у Комиссии не имеется. В свою очередь заявитель не представил Комиссии доказательств обратного.

В ходе рассмотрения жалобы не нашел подтверждения и довод заявителя о том, что заказчиком и уполномоченным органом в нарушение части 6.1 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в проекте муниципального контракта не установлено условие об отсрочке уплаты неустоек (штрафов, пеней) в соответствии с Постановлением Правительства от 14.03.2016 № 190 «О случаях и порядке предоставления заказчиком в 2016 году отсрочки уплаты неустоек (штрафов, пеней) и (или) осуществления списания начисленных сумм неустоек (штрафов, пеней)».

В соответствии с частью 6.1 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в 2015 и 2016 годах в случаях и в порядке, которые определены Правительством Российской Федерации, заказчик предоставляет отсрочку уплаты неустоек (штрафов, пеней) и (или) осуществляет списание начисленных сумм неустоек (штрафов, пеней).

Постановлением Правительства РФ от 14.03.2016 №190 «О случаях и порядке предоставления заказчиком в 2016 году отсрочки уплаты неустоек (штрафов, пеней) и (или) осуществления списания начисленных сумм неустоек (штрафов, пеней)» (далее - Постановление Правительства РФ от 14.03.2016 №190) утвержден порядок предоставления заказчиком в 2016 году отсрочки уплаты неустоек (штрафов, пеней) и (или) осуществления списания начисленных сумм неустоек (штрафов, пеней).

Пунктом 1 Постановления Правительства РФ от 14.03.2016 №190 установлено, что заказчики предоставляют отсрочку уплаты неустоек (штрафов, пеней) и (или) осуществляют списание начисленных сумм неустоек (штрафов, пеней) в случае завершения в полном объеме в 2015 или 2016 годах исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) всех обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением гарантийных обязательств.

Соответственно, применение положений Постановления Правительства РФ от 14.03.2016 №190 является обязанностью заказчика в случае завершения в полном объеме в 2016 году исполнения всех обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением гарантийных обязательств, вне зависимости от того, содержится ли данное требование в документации об электронном аукционе или нет.

Более того, нормы Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ не содержат положений, обязывающих заказчика включать условие об отсрочке уплаты неустоек (штрафов, пеней) в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 14.03.2016 №190 в документацию об аукционе в электронной форме.

Таким образом, Комиссией не установлено нарушений части 6.1 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в действиях заказчика и уполномоченного органа по формированию документации об аукционе в электронной форме.

В отношении довода заявителя о том, что заказчиком и уполномоченным органом в нарушение положений пункта 7 части статьи 63 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в извещении не установлен запрет на привлечение организаций, находящихся под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организаций, контролируемых гражданами Турецкой Республики и (или) организаций, находящихся под юрисдикцией Турецкой Республики, для выполнения работ, являющихся предметом закупки, в соответствии с постановлением Правительства РФ от 29.12.2015 № 1457 «О перечне отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, запрещено»

(далее - постановление Правительства РФ от 29.12.2015 № 1457)., Комиссией Ярославского УФАС России установлено следующее.

Исходя из пункта 6 части 5 статьи 63 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в статье 42 настоящего Федерального закона, указываются: требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ заказчик при осуществлении закупки устанавливает единые требования к участникам закупки, соответствующие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение услуг, являющихся объектом закупки.

Постановлением Правительства РФ от 29.12.2015 № 1457 утвержден перечень отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируемые гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, запрещено, в том числе и выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Данный перечень содержит следующий вид работ: строительство зданий, строительство инженерных сооружений и работы строительные специализированные, коды ОКВЭД 41-43 ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2).

Согласно извещению о проведении аукциона в электронной форме в качестве кода по ОКПД2 указан код 41.20.30.000 с видом работ - завершение работ по организации строительства 3-х этажного многоквартирного жилого дома с инженерными коммуникациями, расположенного по адресу: ул. Балтийская (у дома №8) во Фрунзенском районе г. Ярославля

В извещении о проведении аукциона в электронной форме, сформированном аппаратно-программными средствами сайта, заказчиком и уполномоченным органом установлены единые требования к участникам в соответствии с пунктом 1 части 1 Статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ. Неотъемлемым приложением к данному извещению является документация об аукционе в электронной форме.

В извещении, представленном в формате файла «Microsoft Word» и прикрепленном в виде отдельного файла к извещению о проведении данного аукциона в электронной форме, указано, что требования к участникам закупки в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками закупки на основании п. 1 ч. 1, ч. 2 ст. 31 Закона: установлены в документации об электронном аукционе.

В пункте 9 главы 3 «Информационная карта» документации об аукционе в электронной форме заказчиком и уполномоченным органом указано, что требования в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации установлены в соответствии с разделом 1.7 Инструкции участникам закупки.

В разделе 1.7 главы 2 «Инструкция участникам закупки» документации об аукционе в электронной форме определены единые требования к участникам закупки, в том числе, соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки (в том числе указано, что с 01.01.2016 на

территории Российской Федерации запрещено выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируруемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики в соответствии с пунктом 5 Перечня, утвержденного постановлением Правительства РФ от 29.12.2015 № 1457 «О перечне отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируруемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, запрещено», принятого во исполнение подпункта «б» пункта 1 Указа Президента РФ от 28.11.2015 № 583 «О мерах по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации и защите граждан Российской Федерации от преступных и иных противоправных действий и о применении специальных экономических мер в отношении Турецкой Республики»).

По мнению Ярославского УФАС России, постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2015 № 1457 «О перечне отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируруемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, запрещено», которым установлены обязательные требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе, о том, что данные лица не должны быть организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируруемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, не издано в развитие статьи 14 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, частью 3 которой установлен запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случаях, когда это прямо предусмотрено нормативными правовыми актами Правительства РФ, изданными в целях надлежащего применения заказчиками положений статьи 14 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Таким образом, Комиссия Ярославского УФАС России не усматривает в действиях заказчика и уполномоченного органа нарушений законодательства о контрактной системе по неустановлению в извещении о проведении аукциона в электронной форме в качестве запрета в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ указания на требования, предусмотренные постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2015 № 1457, о том, что выполнение работ, являющихся предметом электронного аукциона, организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируруемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, запрещено.

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14

**решила:**

признать жалобу ООО «СТРОЙИНВЕСТ» на действия заказчика - Муниципального казенного учреждения «Агентство по строительству» города Ярославля, и уполномоченного органа - Департамента социально-экономического развития города мэрии города Ярославля, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на завершение работ по организации строительства 3-х этажного многоквартирного жилого дома с инженерными коммуникациями, расположенного по адресу: ул. Балтийская (у дома № 8) во Фрунзенском районе г. Ярославля (извещение № 0371300027816000236) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

И.Г. Пауров

Члены Комиссии

Т.В. Крюкова

С.Н. Лебедева