



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

21.06.16 № 4030/05-02

На № _____ от _____

ООО «СервисЦентр-НН»
603006, г. Н. Новгород, ул. Максима
Горького, д. 226, пом. 3
тел.: 8-831-469-40-09
эл. почта: ArsenievaEL@luidor.ru

**Муниципальное учреждение
Комплексный центр социального
обслуживания населения
Борисоглебского муниципального района
«Лада»**
152170, Ярославская область,
п. Борисоглебский, ул. Транспортная, д.31а
E-mail: kcsn-lada@mail.ru
Тел.: 8 (48539) 2-14-63

**Администрация Борисоглебского
муниципального района Ярославской
области**
152170, Ярославская обл., Борисоглебский
р-н, Борисоглебский п., Транспортная, 1
e-mail: falina@borg.adm.yar.ru
Тел.: 7-48539-21335

ЗАО «Сбербанк - АСТ»
101000, г. Москва,
Милютинский пер., дом 10, стр. 4
e-mail: ko@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/164Ж-16

Резолютивная часть решения объявлена 16 июня 2016 года
Решение изготовлено в полном объеме 21 июня 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – временно исполняющий обязанности руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – ведущий специалист–эксперт отдела контроля закупок Лебедева С.Н., государственный инспектор отдела контроля закупок управления Ерохина А.А.,

с участием:

от заявителя – ООО «СервисЦентр-НН» (далее также – заявитель) – направили ходатайство о рассмотрении дела без их участия;

от заказчика – Муниципального учреждения Комплексного центра социального обслуживания населения Борисоглебского муниципального района «Лада» (далее – заказчик), представитель по доверенности Шипина И.В.;

от уполномоченного органа – Администрации Борисоглебского муниципального района Ярославской области – представитель по доверенности Фалина Т.В.,

рассмотрев жалобу ООО «СервисЦентр-НН» на действия единой комиссии уполномоченного органа - Администрации Борисоглебского муниципального района Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения гражданско-правового договора на поставку микроавтобуса для МУ КЦСОН «Лада» (извещение № 0371300001816000071) (далее - аукцион, единая комиссия) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба заявителя на действия единой комиссии уполномоченного органа - Администрации Борисоглебского муниципального района Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения гражданско-правового договора на поставку микроавтобуса для МУ КЦСОН «Лада» (извещение № 0371300001816000071).

Заявитель считает решение единой комиссии уполномоченного органа о допуске участников закупки с порядковыми номерами 3 и 5, подавших заявки на участие в аукционе в электронной форме на право заключения гражданско-правового договора на поставку микроавтобуса для МУ КЦСОН «Лада» (извещение № 0371300001816000071), к участию в данном электронном аукционе и признании указанных участников закупки участниками такого электронного аукциона неправомерным, просит признать жалобу обоснованной, выдать предписание об устранении нарушений.

Представители заказчика, уполномоченного органа с доводами жалобы не согласились, представили письменные объяснения, в которых указали, что единой комиссией уполномоченного органа законно принято решение о допуске к участию в аукционе в электронной форме на право заключения гражданско-правового договора на поставку микроавтобуса для МУ КЦСОН «Лада» участников закупки с порядковыми номерами 3 и 5, подавших заявки на участие в данном электронном аукционе, на основании имеющихся в распоряжении единой комиссии документов и сведений; просят признать жалобу заявителя необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом – Администрацией Борисоглебского муниципального района Ярославской области - в единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru) 24.05.2016г. размещено извещение № 0371300001816000071 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения гражданско-правового договора на поставку микроавтобуса для МУ КЦСОН «Лада» вместе с аукционной документацией.

В соответствии с частью 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при

котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению.

На основании подпункта «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться, в том числе следующими правилами:

- описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с пунктом 18 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе инструкция по ее заполнению» раздела 1 «Информационная карта аукциона» установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об электронном аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Первую часть заявки рекомендуется представить по форме, предложенной в приложении 2 к Информационной карте аукциона.

В соответствии с пунктом 4 раздела 1 «Информационная карта аукциона» аукционной документации описание объекта закупки содержится в разделе 2 «Описание объекта закупки» данной аукционной документации.

Согласно таблице №1 (Требование к контрольному устройству - тахограф), представленной в разделе 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе, заказчику требовался товар – микроавтобус – оборудованный, в том числе тахографом со следующими функциональными, техническими и качественными характеристиками:

- по показателю «*средство отображения информации*» требовался тахограф со следующим значением: «... дисплей должен представлять собой графический ЖКИ с разрешением не менее 128x64 точки»;

- по показателю «диапазон регистраций пройденного пути, км» требовался тахограф со значением «от 0 до **9 000 000**»;

- по показателю «диапазон регистраций скорости, км/ч» требовался тахограф со значением «от 0 до **210**»;

- по показателю «условия эксплуатации» требовался тахограф со следующим значением: «эксплуатация тахографа должна быть возможна в диапазоне температур окружающего воздуха **от минус 30 °С, до плюс 80 °С**».

Вместе с тем, как было установлено Комиссией Ярославского УФАС России и следует из первой части заявки участника закупки номер 3 – ООО «СпецАвтоТрейд» – последним в первой части заявки предложен товар со следующими функциональными, техническими и качественными характеристиками по позиции «тахограф»:

- со значением «0 ... **9 999 999,99**» по показателю «диапазон регистраций пройденного пути, км»;

- со значениями «0 ... **220**» по показателю «диапазон регистраций скорости, км/ч»;

- по показателю «условия эксплуатации» со следующим значением: «эксплуатация тахографа возможна в диапазоне температур окружающего воздуха **минус 40 ... плюс 85**».

Следовательно, участник закупки - ООО «СпецАвтоТрейд» (порядковый номер 3) – по позиции «тахограф» предлагает к поставке товар с функциональными, техническими и качественными характеристиками, отличающимися от заявленных заказчиком в аукционной документации (по показателям «средство отображения информации», «диапазон регистраций скорости, км/ч», «условия эксплуатации»).

Как было установлено Комиссией Ярославского УФАС России и следует из первой части заявки участника закупки номер 5 – ООО «СпецТехКомплект-Авто» – последним в первой части заявки предложен товар по позиции «тахограф» со следующим значением по показателю «средство отображения информации»: «... дисплей представляет собой графический ЖКИ с разрешением **не 128x64** точки».

Таким образом, исходя из анализа содержания первой части заявки участника закупки - ООО «СпецТехКомплект-Авто» (порядковый номер 5) – а именно: значения показателя «средство отображения информации» товара по позиции «тахограф», который в свою очередь предлагает к поставке указанный выше участник закупки (ООО «СпецТехКомплект-Авто»), следует, что по позиции «тахограф» участник закупки с порядковым номером 5 предлагает к поставке товар с функциональными, техническими и качественными характеристиками, отличающимися от заявленных заказчиком в аукционной документации (по показателю «средство отображения информации»).

В силу части 1 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно пункту 1 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в электронном аукционе в случае непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации.

На основании пункта 2 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в электронном аукционе в случае, несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В соответствии с частью 6 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе

аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. Указанный протокол должен содержать информацию:

1) о порядковых номерах заявок на участие в таком аукционе;

2) о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, которой присвоен соответствующий порядковый номер, к участию в таком аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем;

3) о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждого участника такого аукциона о допуске к участию в нем и о признании его участником или об отказе в допуске к участию в таком аукционе.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 03.06.2016 №0371300001816000071-1 единой комиссией уполномоченного органа было принято решение о допуске участников закупки с порядковыми номерами 3 (ООО «СпецАвтоТрейд») и 5 (ООО «СпецТехКомплект-Авто»), подавших заявки на участие в электронном аукционе на право заключения гражданско-правового договора на поставку микроавтобуса для МУ КЦСОН «Лада» (извещение № 0371300001816000071), к участию в таком аукционе в электронной форме, а также признании этих участников закупки участниками указанного выше электронного аукциона.

Таким образом, Комиссия Ярославского УФАС России приходит к выводу о том, что единая комиссия уполномоченного органа неправомерно допустила участников закупки с порядковыми номерами 3 (ООО «СпецАвтоТрейд») и 5 (ООО «СпецТехКомплект-Авто»), подавших заявки на участие в электронном аукционе на право заключения гражданско-правового договора на поставку микроавтобуса для МУ КЦСОН «Лада» (извещение № 0371300001816000071), к участию в таком аукционе в электронной форме, а также признало этих участников закупки участниками указанного выше электронного аукциона, нарушив тем самым **пункт 2 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.**

В ходе внеплановой проверки в действиях единой комиссии уполномоченного органа выявлены **нарушения пункт 2 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.**

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению.

На основании подпункта «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться, в том числе следующими правилами:

- описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с пунктом 18 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе инструкция по ее заполнению» раздела 1 «Информационная карта аукциона» установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об электронном аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Первую часть заявки рекомендуется представить по форме, предложенной в приложении 2 к Информационной карте аукциона.

В соответствии с пунктом 4 раздела 1 «Информационная карта аукциона» аукционной документации описание объекта закупки содержится в разделе 2 «Описание объекта закупки» данной аукционной документации.

Согласно таблице, представленной в разделе «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе, заказчику требовался товар – микроавтобус – по показателю «коробка передач» со следующим значением: «полностью синхронизированная, с ручным управлением и должна иметь передаточные числа: I – не менее 3,786, II – не менее 2,188, III – не менее 1,304, IV – не менее 1,000, V – не менее 0,794, З.Х. – не менее 3,280».

Вместе с тем, как было установлено Комиссией Ярославского УФАС России и следует из первой части заявки участника закупки номер 4, последним в первой части заявки предложен товар со следующими функциональными, техническими и качественными характеристиками по позиции «тахограф»:

- со значением «полностью синхронизированная, с ручным управлением и имеет передаточные числа: I – 4050, II – 2,340, III – 1,395, IV – 1,000, V – 0,849, З.Х. – 3,510» по показателю «коробка передач».

Следовательно, участник закупки с порядковым номером 4 – по позиции «тахограф» предлагает к поставке товар с функциональными, техническими и качественными характеристиками, отличающимися от заявленных заказчиком в аукционной документации (по показателю «коробка передач»).

В соответствии с таблицей №1 (Требование к контрольному устройству - тахограф), представленной в разделе 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе, заказчику требовался товар – микроавтобус – оборудованный, в том числе тахографом со следующими функциональными, техническими и качественными характеристиками:

- со значением «от 0 до 9 000 000» по показателю «диапазон регистраций пройденного пути, км»;

- со следующим значением: «эксплуатация тахографа должна быть возможна в диапазоне температур окружающего воздуха от минус 30 °С, до плюс 80 °С» - по показателю «условия эксплуатации».

Однако, как было установлено Комиссией Ярославского УФАС России и следует

из первой части заявки участника закупки номер 2 (ООО «ПРОТОН»), последним в первой части заявки предложен товар по позиции «тахограф» со следующим значением по показателю «диапазон регистраций пройденного пути, км»: «0 ... 9 999 999,99» - а также по показателю «условия эксплуатации»: «эксплуатация тахографа возможна в диапазоне температур окружающего воздуха от минус 40 ... плюс 85».

Таким образом, участник закупки - ООО «ПРОТОН» (порядковый номер 2) – по позиции «тахограф» предлагает к поставке товар с функциональными, техническими и качественными характеристиками, отличающимися от заявленных заказчиком в аукционной документации (по показателям «диапазон регистраций пройденного пути, км», «условия эксплуатации»).

В силу части 1 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно пункту 1 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в электронном аукционе в случае непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации.

На основании пункта 2 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в электронном аукционе в случае, несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В соответствии с частью 6 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. Указанный протокол должен содержать информацию:

- 1) о порядковых номерах заявок на участие в таком аукционе;
- 2) о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, которой присвоен соответствующий порядковый номер, к участию в таком аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем;
- 3) о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждого участника такого аукциона о допуске к участию в нем и о признании его участником или об отказе в допуске к участию в таком аукционе.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 03.06.2016 №0371300001816000071-1 единой комиссией уполномоченного органа было принято решение о допуске участников закупки с порядковыми номерами 2 и 4, подавших заявки на участие в электронном аукционе на право заключения гражданско-правового договора на поставку микроавтобуса для МУ КЦСОН «Лада» (извещение № 0371300001816000071), к участию в таком аукционе в электронной форме, а также признании этих участников закупки участниками указанного выше электронного аукциона.

Таким образом, Комиссия Ярославского УФАС России приходит к выводу о том, что единая комиссия уполномоченного органа неправомерно допустила участников

закупки с порядковыми номерами 2 и 4, подавших заявки на участие в электронном аукционе на право заключения гражданско-правового договора на поставку микроавтобуса для МУ КЦСОН «Лада» (извещение № 0371300001816000071), к участию в таком аукционе в электронной форме, а также признало этих участников закупки участниками указанного выше электронного аукциона, нарушив тем самым пункт 2 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

1. Признать жалобу ООО «СервисЦентр-НН» на действия единой комиссии уполномоченного органа - Администрации Борисоглебского муниципального района Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения гражданско-правового договора на поставку микроавтобуса для МУ КЦСОН «Лада» (извещение № 0371300001816000071) обоснованной.

2. Признать единую комиссию уполномоченного органа - Администрации Борисоглебского муниципального района Ярославской области, нарушившей пункт 2 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ.

3. В ходе проведения внеплановой проверки признать единую комиссию уполномоченного органа - Администрации Борисоглебского муниципального района Ярославской области, нарушившей пункт 2 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ.

4. Выдать Единой комиссии уполномоченного органа - Администрации Борисоглебского муниципального района Ярославской области, обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



И.Г. Паутов



С.Н. Лебедева



А.А. Ерохина