



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

19.07.2016 № 10130/05-02

На № _____ от _____

ООО «ФК САТИКОМ»
460000, г. Оренбург, ул. М. Джалиля, д. 6
тел: 8-3532-985927
эл. почта: fk-sat@mail.ru

Государственному бюджетному
учреждению здравоохранения Ярославской
области «Городская больница № 1»
(ГБУЗ ЯО «Городская больница № 1»)
152907, Ярославская область, г. Рыбинск,
ул. Солнечная, д. 57
E-mail: guzgb1@bk.ru
Тел.: (4855) 55-94-87, 55-25-55

ООО «РТС-тендер»
127006, г. Москва,
ул. Долгоруковская, д. 38, стр. 1
факс: (495) 733-95-19

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/186Ж-16

Резолютивная часть решения объявлена 14 июля 2016 года
Решение изготовлено в полном объеме 19 июля 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – временно исполняющий обязанности заместителя руководителя управления Крюкова Т.В., члены Комиссии – ведущий специалист-эксперт управления Лебедева С.Н., государственный инспектор отдела контроля закупок Ерохина А.А.,

с участием:

от заявителя – ООО «ФК САТИКОМ» (далее также – заявитель) – представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом,

от заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Городская больница № 1» (далее – заказчик, ГБУЗ ЯО «Городская больница № 1») – представителя по доверенности Сорокиной Е.А.;

от оператора электронной площадки – ООО «РТС-тендер» - представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «ФК САТИКОМ» на действия единой комиссии заказчика - Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Городская больница № 1», при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку медикаментов (меропенем) для нужд ГБУЗ ЯО «Городская больница № 1» (извещение № 0371200021316000246) (далее - аукцион, единая комиссия) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной аукционной или котировочной комиссии,

007496

оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба заявителя на действия единой комиссии заказчика - Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Городская больница № 1», при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку медикаментов (меропенем) для нужд ГБУЗ ЯО «Городская больница № 1» (извещение № 0371200021316000246).

В своей жалобе заявитель указывает следующее.

В соответствии с пунктом 1 Постановления Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2015 года № 1289 "Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Постановление Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2015 года № 1289) при осуществлении закупок лекарственных препаратов способом электронного аукциона отклонение заявок, содержащих предложение о поставке лекарственного препарата иностранного происхождения (за исключением государств – членов Евразийского экономического союза) возможно только по результатам рассмотрения вторых частей заявок.

Из Постановления Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2015 года № 1289 следует, что заявка отклоняется, а не признается несоответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе. Однако, по итогам проведения электронного аукциона в нарушение установленного порядка аукционная комиссия (заказчик, уполномоченный орган) признает такую заявку несоответствующей требованиям аукционной документации, что нарушает права и законные интересы участника закупки. Выражается это в том, что по результатам отклонения заявки оператор электронной площадки удерживает денежные средства, внесенные в счет обеспечения заявки и в порядке части 27 статьи 44 Закона о контрактной системе перечисляет их на расчетный счет заказчика.

Так, по мнению заявителя, в нарушение Закона о контрактной системе в сфере закупок единая комиссия по итогам проведения электронного аукциона № 0371200021316000246 в связи с применением Постановления Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2015 года № 1289 в отношении заявки участника закупки ООО «ФК САТИКОМ», которая содержала сведения по лекарственному препарату индийского производства, приняло решение признать такую заявку несоответствующей требованиям аукционной документации на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

Частью 27 статьи 44 Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ предусмотрено, что в случае, если в течение одного квартала на одной электронной площадке в отношении вторых частей трех заявок на участие в электронном аукционе, поданных одним участником такого аукциона, аукционной комиссией приняты решения о несоответствии указанных заявок требованиям, предусмотренным документацией о таком аукционе, по основаниям, установленным пунктом 1 части 6 статьи 69 настоящего Федерального закона (за исключением случаев, если этот участник обжаловал данные решения в соответствии с настоящим Федеральным законом и по результатам обжалования принято решение о необоснованности данных решений), оператор электронной площадки по истечении тридцати дней с даты принятия последнего из данных решений перечисляет заказчику денежные средства, внесенные этим участником в качестве обеспечения последней заявки на счет, который указан заказчиком и на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику.

То есть мера ответственности, предусмотренная частью 27 статьи 44 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлена за непредставление участником закупки при участии в электронном аукционе документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 – 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

Постановление Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2015 года № 1289 в свою очередь утверждено в рамках «антикризисного плана» и направлено на развитие отечественного производства лекарственных препаратов. При этом Постановление Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2015 года № 1289 не предусматривает ответственность участника закупки за предложение в своей заявке лекарственного препарата иностранного производства. Следовательно, как указывает заявитель в своей жалобе, неизвестно на основании какой нормы права единая комиссия при применении Постановления Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2015 года № 1289 в отношении заявки участника, содержащей лекарственный препарат иностранного производства, признает такую заявку несоответствующей. И неизвестно на основании какой нормы права при применении Постановления Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2015 года № 1289 производится списание денежных средств, внесенных участником в счет обеспечения заявки в пользу заказчика.

Заявитель считает, что указанная единой комиссией формулировка в протоколе подведения итогов электронного аукциона от 05.07.2016 №0371200021316000246-3, примененная при отклонении заявки участника закупки ООО «ФК САТИКОМ» на основании Постановления Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2015 года № 1289, должна быть изменена на следующую: «Заявка участника закупки является соответствующей требованиям аукционной документации, но на основании пункта 1 Постановления Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2015 года № 1289 – отклонить, как содержащая предложение о поставке лекарственного препарата, происходящего из иностранного государства (за исключением государств-членов Евразийского экономического союза)».

Таким образом, на основании вышеизложенного заявитель просит признать жалобу обоснованной, выдать единой комиссии заказчика предписание о внесении изменений в протокол подведения итогов электронного аукциона от 05.07.2016 № 0371200021316000246-3.

Заказчик с доводами жалобы не согласен, просит признать жалобу заявителя необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком – Государственным бюджетным учреждением здравоохранения Ярославской области «Городская больница № 1» - в единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru) 20.06.2016 размещено извещение № 0371200021316000246 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку медикаментов (меропенем) для нужд ГБУЗ ЯО «Городская больница № 1» вместе с аукционной документацией.

В соответствии с частью 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором. Исходя из пункта 7 части 5 статьи 63 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в статье 42 настоящего Федерального закона, указываются условия,

запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

В соответствии с частью 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе должна содержать информацию, указанную в извещении о проведении электронного аукциона.

Исходя из части 3 статьи 14 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств обязаны разместить в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений. Порядок подготовки и размещения обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений в единой информационной системе, а также требования к его содержанию устанавливаются Правительством Российской Федерации. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Распоряжением Правительства РФ от 26.12.2015 № 2724-р «Об утверждении перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов на 2016 год, а также перечней лекарственных препаратов для медицинского применения и минимального ассортимента лекарственных препаратов, необходимых для оказания медицинской помощи» утвержден перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов для медицинского применения на 2016 год (далее - Перечень).

Перечень включает в себя, в том числе, лекарственный препарат «Меропенем».

Исходя из извещения № 0371200021316000246 и аукционной документации предметом закупки является поставка медикаментов (меропенем) для нужд ГБУЗ ЯО «Городская больница № 1».

Заказчиком в извещении о проведении аукциона в электронной форме, а также в пункте 8 раздела 1 «Информационная карта аукциона» аукционной документации при проведении настоящей закупки установлены ограничения и условия допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с постановлением Правительства РФ от 30 ноября 2015 № 1289 «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Пунктом 1 Постановления Правительства РФ от 30.11.2015 № 1289 установлено, что для целей осуществления закупок лекарственного препарата, включенного в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (далее - лекарственный препарат), для обеспечения государственных и муниципальных нужд (с одним международным непатентованным наименованием или при отсутствии такого наименования - с химическим или группировочным наименованием), являющегося предметом одного

контракта (одного лота), заказчик отклоняет все заявки (окончательные предложения), содержащие предложения о поставке лекарственных препаратов, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в том числе о поставке 2 и более лекарственных препаратов, страной происхождения хотя бы одного из которых не является государство - член Евразийского экономического союза, при условии, что на участие в определении поставщика подано не менее 2 заявок (окончательных предложений), которые удовлетворяют требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке и которые одновременно:

содержат предложения о поставке лекарственных препаратов, страной происхождения которых являются государства - члены Евразийского экономического союза;

не содержат предложений о поставке лекарственных препаратов одного и того же производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующую признакам, предусмотренным статьей 9 Федерального закона «О защите конкуренции», при сопоставлении этих заявок (окончательных предложений).

Исходя из анализа приведенной выше нормы Постановления Правительства РФ от 30.11.2015 № 1289 следует, что ограничение, установленное указанным Постановлением, применяется только при наличии всех условий, установленных пунктом 1 данного Постановления Правительства РФ от 30.11.2015 № 1289, в совокупности.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Исходя из пункта 6 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе, документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, или копии этих документов.

В соответствии с пунктом 2 Постановления Правительства РФ от 30.11.2015 № 1289 подтверждением страны происхождения лекарственного препарата является сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) государства - члена Евразийского экономического союза по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами.

Согласно Правилам определения страны происхождения товаров, являющимся неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., сертификатом о происхождении товара является сертификат формы СТ-1.

Таким образом, в случае осуществления заказчиком закупки лекарственного препарата участник закупки, который предлагает лекарственный препарат, страной происхождения которого является государство – член Евразийского экономического союза, с целью подтверждения страны происхождения такого лекарственного препарата в составе своей

заявки должен представить документ, подтверждающий страну происхождения лекарственного препарата.

В пункте 18 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе инструкция по ее заполнению» раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме заказчиком установлено требование о представлении участниками закупки в составе второй части заявки, в том числе, документов, подтверждающих соответствие участника аукциона и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ, или копии этих документов:

- указание (декларирование) страны происхождения поставляемого товара*;
- сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) государства - члена Евразийского экономического союза по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами.

На заседании Комиссии Ярославского УФАС России установлено, что согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 05.07.2016 № 0371200021316000246-3 в аукционе в электронной форме на право заключения контракта на поставку медикаментов (меропенем) для нужд ГБУЗ ЯО «Городская больница № 1» (извещение № 0371200021316000246) приняло участие 6 из 9 подавших заявки участников закупки (ООО «ФК САТИКОМ», ООО «ФАРМ-ПРОЕКТ», Закрытое акционерное общество «Ланцет», ООО «Веста Фарм», ООО «АЛЬБАТРОС», Акционерное общество «Р-Фарм»).

При анализе заявок участников закупки - ООО «ФК САТИКОМ», ООО «ФАРМ-ПРОЕКТ», Закрытое акционерное общество «Ланцет», ООО «Веста Фарм», ООО «АЛЬБАТРОС», Акционерное общество «Р-Фарм» - Комиссией установлено следующее.

Участник закупки – ООО «ФК САТИКОМ» (порядковый номер заявки 9), в составе второй части своей заявки представил в числе прочих документов регистрационное удостоверение от 19.08.2010 № ЛСР-008460/10, из содержания которого следует, что данное удостоверение выдано Оксфорд Лабораториз Pvt. Лтд., Индия.

В первой части заявки участник закупки - ООО «ФК САТИКОМ» (порядковый номер заявки 9), представил информацию о конкретных показателях, соответствующих значениям, установленным документацией об электронном аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения предлагаемого для поставки товара, оформленную в виде таблицы, которая содержала сведения о функциональных, технических и качественных характеристиках лекарственного средства с МНН «Меропенем», соответствующими требованиям документации об аукционе в электронной форме, страной происхождения которого является Индия, а также указание на торговое наименование данного лекарственного средства «Мерексид».

Так, из совокупности представленных участником закупки ООО «ФК САТИКОМ» (порядковый номер заявки 9), в составе заявки (первой и второй ее части) документов и сведений Комиссией Ярославского УФАС России установлено, что данный участник закупки предлагает к поставке лекарственное средство с МНН «Меропенем» и торговым наименованием «Мерексид», страной происхождения которого является Индия и производителем, соответственно, Оксфорд Лабораториз Pvt. Лтд.

Участник закупки - ООО «ФАРМ-ПРОЕКТ» (порядковый номер заявки 3) - в составе второй части заявки представил в числе прочих документов сертификат о происхождении товара (форма СТ-1) № 6114000024, выданный торгово-промышленной палатой г. Королева ООО «КОМПАНИЯ «ДЕКО», содержащий информацию о том, что страной, в которой произведены или подвергнуты достаточной переработке включенные в данный сертификат лекарственные средства, в частности лекарственное средство с торговым наименованием «Меропенем-ДЕКО», является Россия, производитель ООО «КОМПАНИЯ «ДЕКО».

В первой части заявки участник закупки - ООО «ФАРМ-ПРОЕКТ» (порядковый номер заявки 3) - представил информацию о конкретных показателях, соответствующих значениям, установленным документацией об электронном аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения предлагаемого для поставки товара, оформленную в виде таблицы, которая содержала сведения о функциональных, технических и качественных характеристиках лекарственного средства с МНН «Меропенем», соответствующими требованиям документации об аукционе в электронной форме, страной происхождения которого является Россия, а также указание на торговое наименование данного лекарственного средства «Меропенем-ДЕКО».

Так, из совокупности представленных участником закупки - ООО «ФАРМ-ПРОЕКТ» (порядковый номер заявки 3) - в составе заявки (первой и второй ее части) документов и сведений Комиссией Ярославского УФАС России установлено, что данный участник закупки предлагает к поставке лекарственное средство с МНН «Меропенем» и торговым наименованием «Меропенем-ДЕКО», страной происхождения которого является Россия и производителем, соответственно, ООО «КОМПАНИЯ «ДЕКО».

Участник закупки - Закрытое акционерное общество «Ланцет» (порядковый номер заявки 1) - в составе второй части заявки представил в числе прочих документов сертификат о происхождении товара (форма СТ-1) № 6015000005, выданный Центрально-Сибирской торгово-промышленной палатой ОАО «Красфарма», содержащий информацию о том, что страной, в которой произведены или подвергнуты достаточной переработке включенные в данный сертификат лекарственные средства, в частности лекарственное средство с торговым наименованием «Меропенем», является Российская Федерация, производитель ОАО «Красфарма».

В первой части заявки участник закупки - Закрытое акционерное общество «Ланцет» (порядковый номер заявки 1) - представил информацию о конкретных показателях, соответствующих значениям, установленным документацией об электронном аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения предлагаемого для поставки товара, оформленную в виде таблицы, которая содержала сведения о функциональных, технических и качественных характеристиках лекарственного средства с МНН «Меропенем», соответствующими требованиям документации об аукционе в электронной форме, страной происхождения которого является Россия, а также указание на торговое наименование данного лекарственного средства «Меропенем».

Так, из совокупности представленных участником закупки - Закрытое акционерное общество «Ланцет» (порядковый номер заявки 1) - в составе заявки (первой и второй ее части) документов и сведений Комиссией Ярославского УФАС России установлено, что данный участник закупки предлагает к поставке лекарственное средство с МНН

«Меропенем» и торговым наименованием «Меропенем», страной происхождения которого является Россия и производителем, соответственно, ОАО «Красфарма».

Участник закупки ООО «Веста Фарм» (порядковый номер заявки 5), в составе второй части заявки представил в числе прочих документов сертификат о происхождении товара (форма СТ-1) № 6015000005, выданный Центрально-Сибирской торгово-промышленной палатой ОАО «Красфарма», содержащий информацию о том, что страной, в которой произведены или подвергнуты достаточной переработке включенные в данный сертификат лекарственные средства, в частности лекарственное средство с торговым наименованием «Меропенем», является Российская Федерация, производитель ОАО «Красфарма».

В первой части заявки участник закупки - ООО «Веста Фарм» (порядковый номер заявки 5) - представил информацию о конкретных показателях, соответствующих значениям, установленным документацией об электронном аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения предлагаемого для поставки товара, оформленную в виде таблицы, которая содержала сведения о функциональных, технических и качественных характеристиках лекарственного средства с МНН «Меропенем», соответствующими требованиям документации об аукционе в электронной форме, страной происхождения которого является Россия, а также указание на торговое наименование данного лекарственного средства «Меропенем».

Так, из совокупности представленных участником закупки - ООО «Веста Фарм» (порядковый номер заявки 5) - в составе заявки (первой и второй ее части) документов и сведений Комиссией Ярославского УФАС России установлено, что данный участник закупки предлагает к поставке лекарственное средство с МНН «Меропенем» и торговым наименованием «Меропенем», страной происхождения которого является Россия и производителем, соответственно, ОАО «Красфарма».

Участник закупки ООО «АЛЬБАТРОС» (порядковый номер заявки 2), в составе второй части заявки представил в числе прочих документов сертификат о происхождении товара (форма СТ-1) № 6015000005, выданный Центрально-Сибирской торгово-промышленной палатой ОАО «Красфарма», содержащий информацию о том, что страной, в которой произведены или подвергнуты достаточной переработке включенные в данный сертификат лекарственные средства, в частности лекарственное средство с торговым наименованием «Меропенем», является Российская Федерация, производитель ОАО «Красфарма».

В первой части заявки участник закупки - ООО «АЛЬБАТРОС» (порядковый номер заявки 2) - представил информацию о конкретных показателях, соответствующих значениям, установленным документацией об электронном аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения предлагаемого для поставки товара, оформленную в виде таблицы, которая содержала сведения о функциональных, технических и качественных характеристиках лекарственного средства с МНН «Меропенем», соответствующими требованиям документации об аукционе в электронной форме, страной происхождения которого является Россия, а также указание на торговое наименование данного лекарственного средства «Меропенем».

Так, из совокупности представленных участником закупки - ООО «АЛЬБАТРОС» (порядковый номер заявки 2) - в составе заявки (первой и второй ее части) документов и сведений Комиссией Ярославского УФАС России установлено, что данный участник закупки предлагает к поставке лекарственное средство с МНН «Меропенем» и торговым

наименованием «Меропенем», страной происхождения которого является Россия и производителем, соответственно, ОАО «Красфарма».

Участник закупки – Акционерное общество «Р-Фарм» (порядковый номер заявки 6), в составе второй части своей заявки представил в числе прочих документов регистрационное удостоверение от 21.10.2014 № ЛП-001177, из содержания которого следует, что данное удостоверение выдано Джепак Интернейшенл, Индия; в первой части заявки данный участник указал, что предлагает к поставке лекарственное средство с МНН «Меропенем» (торговое наименование «Мерексид»), страной происхождения которого является Индия.

В первой части заявки участник закупки - Акционерное общество «Р-Фарм» (порядковый номер заявки 6) - представил информацию о конкретных показателях, соответствующих значениям, установленным документацией об электронном аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения предлагаемого для поставки товара, оформленную в виде таблицы, которая содержала сведения о функциональных, технических и качественных характеристиках лекарственного средства с МНН «Меропенем», соответствующими требованиям документации об аукционе в электронной форме, страной происхождения которого является Индия, а также указание на торговое наименование данного лекарственного средства «Дженем».

Так, из совокупности представленных участником закупки - Акционерное общество «Р-Фарм» (порядковый номер заявки 6) - в составе заявки (первой и второй ее части) документов и сведений Комиссией Ярославского УФАС России установлено, что данный участник закупки предлагает к поставке лекарственное средство с МНН «Меропенем» и торговым наименованием «Дженем», страной происхождения которого является Индия и производителем, соответственно, Джепак Интернейшенл.

В связи с вышеуказанным Комиссия Ярославского УФАС России приходит к выводу о том, что в данном конкретном случае имеются не менее двух заявок, которые содержат предложение о поставке лекарственного средства с МНН «Меропенем», страной происхождения которого является Россия, двух различных производителей: ООО «КОМПАНИЯ «ДЕКО» и ОАО «Красфарма».

Следовательно, в данном случае требования Постановления Правительства РФ от 30.11.2015 № 1289 об отклонении заявок, содержащих предложение о поставке лекарственных средств, происходящих из иностранных государств (за исключением государств – членов Евразийского экономического союза) применяются (руководствуясь пунктом 1 постановления Правительства РФ от 30 ноября 2015 г. № 1289 заказчик обязан отклонить все заявки, содержащие предложения о поставке лекарственных препаратов, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза).

Таким образом, заявки участников закупки с порядковыми номерами 9 (ООО «ФК САТИКОМ») и 6 (Акционерное общество «Р-Фарм»), содержащие предложение о поставке лекарственного средства с МНН «Меропенем», страной происхождения которого является Индия, а не страны Евразийского экономического союза, подлежат отклонению.

В соответствии с частью 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 настоящего Федерального закона,

несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Частью 7 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ установлено, что принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 настоящей статьи, не допускается.

Исходя из части 8 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ результаты рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе фиксируются в протоколе подведения итогов такого аукциона, который подписывается всеми участвовавшими в рассмотрении этих заявок членами аукционной комиссии, и не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола, размещаются заказчиком на электронной площадке и в единой информационной системе. Указанный протокол должен содержать информацию о порядковых номерах пяти заявок на участие в таком аукционе (в случае принятия решения о соответствии пяти заявок на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, или в случае принятия аукционной комиссией на основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в таком аукционе, поданных всеми участниками такого аукциона, принявшими участие в нем, решения о соответствии более чем одной заявки на участие в таком аукционе, но менее чем пяти данных заявок установленным требованиям), которые ранжированы в соответствии с частью 18 статьи 68 настоящего Федерального закона и в отношении которых принято решение о соответствии требованиям, установленным документацией о таком аукционе, или, если на основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в таком аукционе, поданных всеми его участниками, принявшими участие в нем, принято решение о соответствии установленным требованиям более чем одной заявки на участие в таком аукционе, но менее чем пяти данных заявок, а также информацию об их порядковых номерах, решение о соответствии или о несоответствии заявок на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о нем, с обоснованием этого решения и с указанием положений настоящего Федерального закона, которым не соответствует участник такого аукциона, положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем, информацию о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждой заявки на участие в таком аукционе.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 05.07.2016 №0371200021316000246-3 единая комиссия заказчика признала заявку участника закупки с порядковым номером 9 (ООО «ФК САТИКОМ») не соответствующей требованиям аукционной документации «на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», пункта 8, пункта 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе:

- *непредставление документов, предусмотренных пунктом 6 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ (документы, подтверждающие соответствие участника электронного аукциона и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со*

статьей 14 настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а именно: копия сертификата о происхождении товара, выдаваемого уполномоченным органом (организацией) государства – члена Евразийского экономического союза по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами).

Согласно пункту 8 Раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации установлены ограничения и условия допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов в соответствии с постановлением Правительства РФ от 30 ноября 2015 г. N 1289 «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление). Согласно пункту 1 Постановления: «Установить, что для целей осуществления закупок лекарственного препарата, включенного в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (далее - лекарственный препарат), для обеспечения государственных и муниципальных нужд (с одним международным непатентованным наименованием или при отсутствии такого наименования - с химическим или группировочным наименованием), являющегося предметом одного контракта (одного лота), заказчик отклоняет все заявки (окончательные предложения), содержащие предложения о поставке лекарственных препаратов, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в том числе о поставке 2 и более лекарственных препаратов, страной происхождения хотя бы одного из которых не является государство - член Евразийского экономического союза, при условии, что на участие в определении поставщика подано не менее 2 заявок (окончательных предложений), которые удовлетворяют требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке и которые одновременно:

содержат предложения о поставке лекарственных препаратов, страной происхождения которых являются государства - члены Евразийского экономического союза;

не содержат предложений о поставке лекарственных препаратов одного и того же производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующую признакам, предусмотренным статьей 9 Федерального закона "О защите конкуренции", при сопоставлении этих заявок (окончательных предложений)».

Участником закупки предлагается к поставке лекарственный препарат с торговым наименованием «Мерексид», страной происхождения которого является Индия. При этом на участие в аукционе подано не менее 2 заявок, которые удовлетворяют требованиям извещения о проведении электронного аукциона и документации об электронном аукционе и которые одновременно:

- содержат предложения о поставке лекарственных препаратов, страной происхождения которых являются государства - члены Евразийского экономического союза (Российская Федерация), подтвержденной сертификатом о происхождении товара;

- не содержат предложений о поставке лекарственных препаратов одного и того же производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующую

признакам, предусмотренным статьей 9 Федерального закона "О защите конкуренции", при сопоставлении этих заявок».

Также в соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 05.07.2016 №0371200021316000246-3 единая комиссия заказчика признала заявку участника закупки с порядковым номером 6 (Акционерное общество «Р-Фарм») не соответствующей требованиям аукционной документации «на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», пункта 8, пункта 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе:

- непредставление документов, предусмотренных пунктом 6 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ (документы, подтверждающие соответствие участника электронного аукциона и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а именно: копия сертификата о происхождении товара, выдаваемого уполномоченным органом (организацией) государства – члена Евразийского экономического союза по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами).

Согласно пункту 8 Раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации установлены ограничения и условия допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов в соответствии с постановлением Правительства РФ от 30 ноября 2015 г. N 1289 «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление). Согласно пункту 1 Постановления: «Установить, что для целей осуществления закупок лекарственного препарата, включенного в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (далее - лекарственный препарат), для обеспечения государственных и муниципальных нужд (с одним международным непатентованным наименованием или при отсутствии такого наименования - с химическим или группировочным наименованием), являющегося предметом одного контракта (одного лота), заказчик отклоняет все заявки (окончательные предложения), содержащие предложения о поставке лекарственных препаратов, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в том числе о поставке 2 и более лекарственных препаратов, страной происхождения хотя бы одного из которых не является государство - член Евразийского экономического союза, при условии, что на участие в определении поставщика подано не менее 2 заявок (окончательных предложений), которые удовлетворяют требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке и которые одновременно:

содержат предложения о поставке лекарственных препаратов, страной происхождения которых являются государства - члены Евразийского экономического союза;

не содержат предложений о поставке лекарственных препаратов одного и того же производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующую признакам, предусмотренным статьей 9 Федерального закона "О защите конкуренции", при сопоставлении этих заявок (окончательных предложений)».

Участником закупки предлагается к поставке лекарственный препарат с торговым наименованием «Дженем», страной происхождения которого является Индия. При этом на участие в аукционе подано не менее 2 заявок, которые удовлетворяют требованиям извещения о проведении электронного аукциона и документации об электронном аукционе и которые одновременно:

- содержат предложения о поставке лекарственных препаратов, страной происхождения которых являются государства - члены Евразийского экономического союза (Российская Федерация), подтвержденной сертификатом о происхождении товара;

- не содержат предложений о поставке лекарственных препаратов одного и того же производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующую признакам, предусмотренным статьей 9 Федерального закона "О защите конкуренции", при сопоставлении этих заявок».

Однако, изучив материалы данного дела, Комиссия Ярославского УФАС России приходит к выводу о том, что отклонение заявок участников закупки с порядковыми номерами 6 и 9 в порядке пункта 1 Постановлением Правительства РФ от 30 ноября 2015 г. N 1289 по своей правовой природе не тождественно признанию заявок указанных участников закупки не соответствующими требованиям аукционной документации.

Комиссией в свою очередь было установлено, что заявки участников закупки с порядковым номером 9 (ООО «ФК САТИКОМ») и 6 (Акционерное общество «Р-Фарм») соответствуют требованиям документации об аукционе (сертификаты формы СТ-1 к заявкам не приложены и не должны быть приложены, так как данными участниками закупки предложен к поставке товар, являющийся объектом настоящей закупки (лекарственное средство с МНН «Меропенем»), производства Индии, а не стран Евразийского экономического союза).

Исходя из смысла приведенных положений Закона о контрактной системе и Постановления Правительства РФ от 30.11.2015 г. № 1289 по основанию, предусмотренному пунктом 1 указанного Постановления, может быть отклонена только заявка, которая признана соответствующей документации об электронном аукционе.

Таким образом, Комиссия Ярославского УФАС России приходит к выводу о том, что заявки участников закупки с порядковым номером 9 (ООО «ФК САТИКОМ») и 6 (Акционерное общество «Р-Фарм») подлежали отклонению на основании пункта 1 Постановления Правительства РФ от 30.11.2015 г. № 1289, а не в связи с несоответствием последних положениям документации об аукционе.

Более того, частью 27 статьи 44 Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ предусмотрено, что в случае, если в течение одного квартала на одной электронной площадке в отношении вторых частей трех заявок на участие в электронном аукционе, поданных одним участником такого аукциона, аукционной комиссией приняты решения о несоответствии указанных заявок требованиям, предусмотренным документацией о таком аукционе, по основаниям, установленным пунктом 1 части 6 статьи 69 настоящего Федерального закона (за исключением случаев, если этот участник обжаловал данные решения в соответствии с настоящим Федеральным законом и по результатам обжалования принято решение о необоснованности данных решений), оператор электронной площадки по истечении тридцати дней с даты принятия последнего из данных решений перечисляет заказчику денежные средства, внесенные этим участником в качестве обеспечения последней

заявки на счет, который указан заказчиком и на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику.

Таким образом, Комиссия Ярославского УФАС России приходит к выводу о том, что единая комиссия заказчика, отклонив заявки участников закупки с порядковыми номерами 9 (ООО «ФК САТИКОМ») и 6 (Акционерное общество «Р-Фарм») на основании несоответствия последних положениям документации об аукционе, а не на основании пункта 1 Постановления Правительства РФ от 30.11.2015 г. № 1289, допустила **нарушения пункта 1 части 6 и части 7 статьи 69 Федерального закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.**

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

1). Признать ООО «ФК САТИКОМ» на действия единой комиссии заказчика - Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Городская больница № 1», при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку медикаментов (меропенем) для нужд ГБУЗ ЯО «Городская больница № 1» (извещение № 0371200021316000246) обоснованной.

2). Признать единую комиссию заказчика - Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Городская больница № 1», нарушившей пункт 1 части 6 и часть 7 статьи 69 Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

3). Выдать единой комиссии заказчика - Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Городская больница № 1», обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

 Т.В. Крюкова

 С.Н. Лебедева

 А.А. Ерохина