



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

21.07.2016 № 10444/05-02

На № _____ от _____

**Индивидуальный предприниматель Садовник
Игорь Романович**
197372, г. Санкт-Петербург, ул. Камышовая,
д. 56, к. 1, кв. 5
E-mail: ilisheva@vsegda-prav.ru
Тел.: 8-931-207-70-57

**Государственное бюджетное учреждение
здравоохранения Ярославской области
«Ярославский областной клинический
госпиталь ветеранов войн – международный
центр по проблемам пожилых людей «Здоровое
долголетие» (ГБУЗ ЯО «ЯОКГВВ-МЦ
«Здоровое долголетие»)**
150047, г. Ярославль, ул. Угличская, д. 40
E-mail: zakupkigospital@yandex.ru
Тел.: (4852) 32-25-85

**Департамент государственного заказа
Ярославской области**
150030, г. Ярославль, ул. Ползунова, д. 15
Тел.: 8-(4852) 49-99-12

ООО «РТС-тендер»
127006, г. Москва
ул. Долгоруковская, д. 38, стр. 1
эл. почта: ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/193Ж-16

Резолютивная часть решения объявлена 19 июля 2016 года
Решение изготовлено в полном объеме 21 июля 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – временно исполняющий обязанности заместителя руководителя управления Крюкова Т.В., члены Комиссии – государственный инспектор отдела контроля закупок управления Ерохина А.А., специалист-эксперт отдела контроля закупок управления Смирнова Т.А.,

с участием:

от заявителя – индивидуального предпринимателя Садовника Игоря Романовича (далее также – заявитель, ИП Садовник И.Р.) — представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом, представили ходатайство о рассмотрении дела без их участия;

от заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Ярославский областной клинический госпиталь ветеранов войн –

007615

международный центр по проблемам пожилых людей «Здоровое долголетие» (далее также – заказчик, ГБУЗ ЯО «ЯОКГВВ-МЦ «Здоровое долголетие») — представителя по доверенности Агаспаровой Д.Б.;

от уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области - представителя по доверенности Волковой Л.Ю.,

рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя Садовника Игоря Романовича на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку эндопротезов (извещение № 0171200001916000649) (далее - аукцион, аукционная комиссия) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба заявителя на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку эндопротезов (извещение № 0171200001916000649).

В жалобе заявитель выражает несогласие с действиями аукционной комиссии по признанию заявки индивидуального предпринимателя Садовника Игоря Романовича несоответствующей требованиям аукционной документации *«на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон), пункта 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе:*

- непредставление документов, которые предусмотрены пунктом 5 части 2 статьи 62 Федерального закона (отсутствуют копии документов, удостоверяющих личность участника электронного аукциона).

В соответствии с пунктом 2 описания бланка паспорта гражданина Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 8 июля 1997 г. N 828, бланк паспорта имеет размер 88 x 125 мм, состоит из обложки, приклеенных к обложке форзацев и содержит 20 страниц, из них 14 страниц имеют нумерацию в орнаментальном оформлении, продублированную в центре страницы в фоновой сетке.

В предоставленной участником аукциона копии паспорта серии 40 05 № 188706 отсутствуют оба форзаца, первая и двадцатая страницы».

По мнению заявителя, паспортные данные и копия паспорта, представленные в составе второй части заявки участника - индивидуального предпринимателя Садовника Игоря Романовича - содержат все необходимые для участия в аукционе сведения, и

указанный документ не противоречит (соответствует) требованиям документации об электронном аукционе, а также требованиям законодательства о контрактной системе; также заявитель ссылается на то, что каких-либо конкретных требований в аукционной документации в отношении представляемых участниками закупки копий документов, удостоверяющих личность, установлено не было (в том числе требования о предоставлении копии паспорта в количестве всех двадцати страниц, а также всех форзацев данного паспорта).

В связи с этим аукционная комиссия уполномоченного органа, по мнению заявителя, неправоммерно признала заявку участника закупки - индивидуального предпринимателя Садовника Игоря Романовича - несоответствующей требованиям аукционной документации.

Заявитель просит признать жалобу обоснованной, действия аукционной комиссии уполномоченного органа - незаконными, выдать аукционной комиссии обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

Заказчик и уполномоченный орган с доводами жалобы не согласились, представили письменные объяснения, пояснив, что аукционная комиссия признала заявку участника закупки - индивидуального предпринимателя Садовника Игоря Романовича - не соответствующей требованиям аукционной документации вследствие отсутствия в копии паспорта, представленной данным участником закупки, первого, второго форзаца и первой, двадцатой страницы данного паспорта; просят признать жалобу необоснованной.

Заслушав стороны и изучив представленные документы и материалы дела, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком в единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru) 07.06.2016 размещено извещение № 0171200001916000649 о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку эндопротезов. Начальная (максимальная) цена контракта: 17 449 060 руб. 00 коп.

Исходя из пункта 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» аукционной документации при рассмотрении вторых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме аукционная комиссия рассматривает также документы, направленные уполномоченному органу оператором электронной площадки, предусмотренные пунктами 2 - 6 и 8 части 2 статьи 61 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ и содержащиеся на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе в реестре его участников, получивших аккредитацию на электронной площадке.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 07.07.2016 №0171200001916000649-3 вторая часть заявки участника закупки с порядковым номером два - индивидуального предпринимателя Садовника Игоря Романовича - признана несоответствующей требованиям аукционной документации *«на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон), пункта 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе:*

- непредставление документов, которые предусмотрены пунктом 5 части 2 статьи 62 Федерального закона (отсутствуют копии документов, удостоверяющих личность участника электронного аукциона).

В соответствии с пунктом 2 описания бланка паспорта гражданина Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 8 июля 1997 г. N 828, бланк паспорта имеет размер 88 x 125 мм, состоит из обложки,

приклеенных к обложке форзацев и содержит 20 страниц, из них 14 страниц имеют нумерацию в орнаментальном оформлении, продублированную в центре страницы в фоновой сетке.

В предоставленной участником аукциона копии паспорта серии 40 05 № 188706 отсутствуют оба форзаца, первая и двадцатая страницы».

Частью 1 статьи 61 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что для обеспечения доступа к участию в электронных аукционах оператор электронной площадки осуществляет аккредитацию участников такого аукциона.

Исходя из пункта 3 части 2 статьи 61 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, для получения аккредитации участник электронного аукциона предоставляет оператору электронной площадки копию документа, удостоверяющего его личность (для физического лица).

Согласно пункту 5 части 2 статьи 62 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, в реестре участников электронного аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке, в отношении каждого участника такого аукциона должны содержаться копии документов, удостоверяющих личность участника такого аукциона (для физического лица).

В соответствии с частью 1 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

В соответствии с частью 2 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Исходя из пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

В соответствии с пунктом 2 Описания бланка паспорта, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 08.07.1997 N 828, бланк паспорта имеет размер 88 x 125 мм, состоит из обложки, приклеенных к обложке форзацев и содержит 20 страниц, из них 14 страниц имеют нумерацию в орнаментальном оформлении, продублированную в центре страницы в фоновой сетке.

В силу пункта 4 Правил делопроизводства в федеральных органах исполнительной власти, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2009 года № 477 (далее - Правила), копия документа – это документ, полностью воспроизводящий информацию подлинника документа и его внешние признаки, не имеющий юридической силы. Кроме того, в пункте 3.1 ГОСТа Р 7.0.8-2013 «Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения» (далее - ГОСТ Р 7.0.8-2013) под копией документа понимается экземпляр документа, полностью воспроизводящий информацию подлинника документа.

В рассматриваемой же ситуации участник закупки с порядковым номером два - индивидуальный предприниматель Садовник Игорь Романович - предоставил с заявкой не полную копию паспорта (отсутствует первый, второй форзац и первая, двадцатая страницы), что не может рассматриваться в качестве копии документа, удостоверяющего личность (для физических лиц).

Более того, пунктом 6 Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 08 июля 1997 года №828, установлено, что запрещается вносить в паспорт сведения, отметки и записи, не предусмотренные настоящим Положением. Паспорт, в который внесены сведения, отметки или записи, не предусмотренные настоящим Положением, является недействительным.

Однако, в представленной участником закупки с порядковым номером два (индивидуальным предпринимателем Садовником Игорем Романовичем) в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 61 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ копии паспорта гражданина Российской Федерации Садовника Игоря Романовича отсутствуют первый, второй форзац и первая, двадцатая страницы, в связи с чем не представляется возможным убедиться в действительности паспорта, копии только отдельных страниц которого представлены участником закупки.

Таким образом, аукционная комиссия уполномоченного органа правомерно признала заявку участника закупки с порядковым номером два - индивидуального предпринимателя Садовника Игоря Романовича - несоответствующей требованиям аукционной документации.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

Признать жалобу индивидуального предпринимателя Садовника Игоря Романовича на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку эндопротезов (извещение № 0171200001916000649) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Т.В. Крюкова

А.А. Ерохина

Т.А. Смирнова