



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

28.07.2016 № 11245/05-02

На № _____ от _____

ООО «Юнилек»
115230, г. Москва, Варшавское шоссе, д. 46а,
стр. 4
E-mail: info@unilek.ru
Тел.: 8-903-274-04-36

Государственное бюджетное учреждение
здравоохранения Ярославской области
«Областной центр по профилактике и борьбе
со СПИД» (ГБУЗ ЯО Центр СПИД)
150054, г. Ярославль, пр-т Октября, 71
E-mail: spid@yareoslavl.ru
Тел.: (4852) 75-74-34

Департамент государственного заказа
Ярославской области
150000, г. Ярославль, Советская пл., д. 69
тел.: (4852) 75-52-59

ООО «РТС-тендер»
127006, г. Москва
ул. Долгоруковская, д. 38, стр. 1
эл. почта: ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ
по делу № 05-02/198Ж-16

Резолютивная часть решения объявлена 25 июля 2016 года
Решение изготовлено в полном объеме 28 июля 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – временно исполняющий обязанности заместителя руководителя управления Крюкова Т.В., член Комиссии – государственный инспектор отдела контроля закупок управления Ерохина А.А.,

с участием:

от заявителя – ООО «Юнилек» (далее также – заявитель) – представителя по доверенности Харлановой С.А.;

от заказчика - Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Областной центр по профилактике и борьбе со СПИД» (далее также – заказчик, ГБУЗ ЯО Центр СПИД) – представителей по доверенности Полянской Н.А., Петрович Е.Е.;

от уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области - представителя по доверенности Волковой Л.Ю.,

рассмотрев жалобу ООО «Юнилек» на действия заказчика - Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Областной центр по

профилактике и борьбе со СПИД», уполномоченного органа - департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку лекарственных препаратов для профилактики и лечения лиц, инфицированных вирусом иммунодефицита человека (извещение № 0171200001916000752) (далее – аукцион в электронной форме) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14,

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба заявителя на действия заказчика - Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Областной центр по профилактике и борьбе со СПИД», уполномоченного органа - департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку лекарственных препаратов для профилактики и лечения лиц, инфицированных вирусом иммунодефицита человека (извещение № 0171200001916000752).

По мнению заявителя, заказчик и уполномоченный орган нарушили положения законодательства о контрактной системе, установив в документации об аукционе в числе требований к функциональным, техническим и качественным характеристикам необходимого для поставки товара по позиции 1 (лекарственного препарата для профилактики и лечения лиц, инфицированных вирусом иммунодефицита человека с МНН «Абакавир»: таблетки покрытые оболочкой, 600 мг, №30), являющегося объектом закупки, требование относительно дозировки (600 мг), что соответствует только одному лекарственному препарату с торговым наименованием «Олитид» (производитель ОАО «Фармсинтез»). Исходя из этого заявитель считает, что, установив в аукционной документации подобное требование, заказчик и уполномоченный орган ограничили возможность участия в закупке поставщиков лекарственных средств, имеющих возможность поставить указанное лекарственное средство с МНН «Абакавир», но с дозировкой, отличной от заявленной в аукционной документации (300 мг), применение которого, допустимо как в дозировках по 300 мг 2 раза в день, так и в дозировках по 600 мг однократно.

На основании изложенного выше заявитель просит признать жалобу обоснованной, действия заказчика и уполномоченного органа – незаконными, приводящими к ограничению числа участников закупки; просит выдать заказчику и уполномоченному органу предписание о внесении изменений в аукционную документацию в соответствии с действующим законодательством.

Представители заказчика и уполномоченного органа с доводами жалобы не согласны, просят признать жалобу заявителя необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом в единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru) 11.07.2016г. размещено извещение № 0171200001916000752 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку лекарственных препаратов для профилактики и лечения лиц, инфицированных вирусом иммунодефицита человека вместе с аукционной документацией.

Согласно части 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Исходя из пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующим правилом: описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Исходя из части 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, **а также значения показателей, которые не могут изменяться.**

Из изложенных норм следует, что в зависимости от своих потребностей заказчик в документации об аукционе должен установить требования, в частности, к качеству, техническим характеристикам (потребительским свойствам), размерам, упаковке товара с учетом специфики его деятельности и в целях обеспечения эффективного использования бюджетных средств, при соблюдении установленных законодательством Российской Федерации положений, направленных на обеспечение при проведении торгов конкурентной среды.

Соответственно, заказчик вправе включить в аукционную документацию такие характеристики и требования к товару, которые отвечают его потребностям и

необходимы для выполнения соответствующих функций. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать предмет закупок.

Кроме того, законом не предусмотрено ограничений по включению в аукционную документацию требований к товару, являющихся значимыми для заказчика; не предусмотрена и обязанность заказчика обосновывать свои потребности при установлении требований к поставляемому товару. Более того, указание в документации конкретных характеристик поставляемого товара предусмотрено законодательством о закупках.

В данном случае аукцион проводился в интересах ГБУЗ ЯО Центр СПИД.

В соответствии с извещением № 0171200001916000752 и аукционной документацией в качестве предмета закупки обозначена поставка лекарственных препаратов для профилактики и лечения лиц, инфицированных вирусом иммунодефицита человека.

В соответствии с пунктом 4 раздела 1 «Информационная карта аукциона» аукционной документации описание объекта закупки содержится в разделе 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе.

В Разделе 2 «Описание объекта закупки» документации об аукционе в электронной форме представлена таблица с указанием характеристик необходимого заказчику лекарственного препарата по позиции 1:

МНН	Функциональные, технические и качественные характеристики товара	Ед. изм.	Кол-во
Абакавир	Таблетки покрытые оболочкой 600 мг № 30	уп.	1750

Исходя из пояснений, представленных заказчиком на заседание Комиссии, следует, что требование к показателю «дозировка» лекарственного средства с МНН «Абакавир», являющегося объектом закупки, установлено заказчиком в аукционной документации в форме включения в аукционную документацию значения такого показателя, которое не может изменяться (600 мг), исключительно в интересах лиц, инфицированных вирусом иммунодефицита человека, в интересах которых в свою очередь проводится указанная выше закупка.

Как пояснил представитель заказчика на заседании Комиссии Ярославского УФАС, противовирусный препарат Абакавир входит в Перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (утвержден Распоряжением Правительства РФ от 26 декабря 2015г. №2724-р «Об утверждении перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов на 2016 год, а также перечней лекарственных препаратов для медицинского применения и минимального ассортимента лекарственных препаратов, необходимых для оказания медицинской помощи»).

В соответствии со Стандартом лечения больных ВИЧ-инфекцией (Приказ Минздрава РФ от 24.12.2012 г. №1511н «Об утверждении стандарта первичной медико-санитарной помощи при болезни, вызванной вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекцией) и Протоколами диспансерного наблюдения и лечения больных ВИЧ-инфекцией 2015г.) для лечения больных ВИЧ-инфекцией применяются сложные схемы, в которые входят, кроме нуклеозидных ингибиторов обратной транскриптазы ВИЧ (в данном случае лекарственный препарат с МНН «Абакавир» с дозировкой «600мг»), требуются и другие компоненты, также включающие в себя от двух до шести лекарственных форм (таблеток и капсул).

В соответствии с Национальными рекомендациями по диспансерному наблюдению и лечению больных ВИЧ-инфекцией (клинический протокол 2015 год) лечение ВИЧ инфекции проводится пожизненно и требует от пациентов точного соблюдения рекомендаций врачей и режима терапии. Организация работы по повышению приверженности пациентов к антиретровирусной терапии (далее – АРВТ) имеют принципиальное значение в оказании медицинской помощи при ВИЧ-инфекции. Важнейшее значение в **формировании приверженности к лечению** имеет выбор удобного для приема режима терапии с минимальной частотой приема и минимальным количеством таблеток.

В целях достижения максимальной клинической и экономической эффективности первой линии терапии главным специалистом по проблемам диагностики и лечения ВИЧ-инфекции Минздрава России д.м.н., профессором **Е.Е. Ворониным** рекомендовано назначение упрощенных, менее токсичных и наиболее удобных схем лечения. Пациентам, продолжающим АРВТ, необходимо сохранять ранее назначенную схему лечения с применяемыми дозировками при ее эффективности.

При увеличении числа лекарственных форм (таблеток) с учетом предлагаемых препаратов с меньшей дозировкой значительно возрастает нагрузка на больного (с 2-3 до 6-8 таблеток в сутки), а это приводит к снижению приверженности лечению (пациенты пропускают прием препаратов, бросают лечение). Чем меньше таблеток получает пациент, тем меньше кратность приема препаратов и зависимость от приема пищи или жидкости, тем вероятнее пациент выполнит назначенную врачом схему лечения, и, следовательно, тем лучше будет эффект от терапии.

Кроме того, представитель заказчика на заседании Комиссии отметил, что в двух таблетках лекарственного средства с МНН «Абакавир» дозировкой «300 мг», на которые в своей жалобе заявитель предлагает разбить необходимое заказчику лекарственное средство с МНН «Абакавир» дозировкой «600 мг», содержится в два раза больше вспомогательных веществ (целлюлоза микрокристаллическая, карбоксиметилкрахмал натрия, кремния диоксид коллоидный, магния стеарат, титана диоксид, тальк, красители), которые в свою очередь могут усугублять патологию печени и почек у ВИЧ-инфицированных пациентов и увеличивать частоту аллергических реакций.

Следовательно, в данном случае Комиссия приходит к выводу о том, что показатель «дозировка» и требование к этому показателю, установленное заказчиком в форме включения в аукционную документацию значения такого показателя, которое не может изменяться (600 мг), включены в документацию исключительно исходя из потребностей ГБУЗ ЯО Центр СПИД, в интересах лиц, инфицированных вирусом иммунодефицита человека, для поддержания жизнедеятельности которых в свою очередь проводится указанная закупка лекарственных средств с МНН «Абакавир».

Как установлено Комиссией выше, в соответствии с извещением № 0171200001916000752 и аукционной документацией в качестве предмета закупки обозначена **поставка лекарственных препаратов для профилактики и лечения лиц, инфицированных вирусом иммунодефицита человека.**

Таким образом, участником закупки могло выступать любое лицо, в том числе не являющееся производителем требуемого к поставке товара (лекарственного препарата с МНН «Абакавир»), готовое поставить товар, отвечающий требованиям документации об электронном аукционе и удовлетворяющим потребностям заказчика.

В данном случае имеет значение не тот факт, что один или несколько производителей производят соответствующий товар (лекарственный препарат с МНН «Абакавир», имеющий дозировку 600 мг), а возможность участников закупки осуществить его поставку.

Факт отсутствия ограничения количества участников закупки находит свое косвенное подтверждение также и в том, что согласно проведенному заказчиком мониторингу рынка в целях формирования начальной (максимальной) цены контракта требованиям документации соответствует как минимум 3 поставщика – ООО «КОСМОФАРМ» (г. Москва), ООО «Формед - Ярославль» (г. Ярославль), ООО «Медресурс» (г. Истра), предложения которых легли в основу обоснования начальной (максимальной) цены контракта (пункт 4 раздел 1 аукционной документации).

Кроме того, заявитель не обосновывает тот факт, что требование относительно показателя «дозировка», установленное заказчиком в аукционной документации в форме включения в аукционную документацию значения такого показателя, которое не может изменяться (600 мг), создало одним участникам преимущества перед другими, явилось непреодолимыми для некоторых участников, а также каким-либо иным способом повлекли за собой ограничение количества участников.

Заявитель не представил каких-либо доказательств, свидетельствующих об отсутствии у него возможности приобретения требуемого товара и поставки его заказчику в случае победы его на аукционе.

Таким образом, Комиссия при имеющихся на момент рассмотрения настоящей жалобы доказательствах не усматривает в данном случае необходимых и достаточных оснований для констатации в действиях заказчика и уполномоченного органа по установлению в аукционной документации требований относительно дозировки лекарственного средства по позиции 1 описания объекта закупки (600 мг) нарушений законодательства о закупках.

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106, частями 15, 22 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок,

решила:

Признать жалобу ООО «Юнилек» на действия заказчика - Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Областной центр по профилактике и борьбе со СПИД», уполномоченного органа - департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку лекарственных препаратов для профилактики и лечения лиц, инфицированных вирусом иммунодефицита человека (извещение № 0171200001916000752) необоснованной.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



Т.В. Крюкова



А.А. Ерохина