



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

04.08.2016 № 12075/05-02

На № _____ от _____

ООО «ТОРГОВЫЙ ДОМ «ВИНАР-М»
107564, г. Москва, ул. Краснобогатырская,
д. 2, стр. 2, пом. 533
тел: 8-495-988-76-67
эл. почта: torg@vinar.ru

**Государственное бюджетное учреждение
здравоохранения Ярославской области
«Городская больница № 2 имени Н.И.
Пирогова»**
(ГБУЗ ЯО Городская больница №2 имени
Н.И. Пирогова)
152900, Ярославская область, г. Рыбинск,
ул. М. Горького, дом 52
тел.: (4855) 28-75-27
E-mail: pirboln@yandex.ru

ООО «РТС-тендер»
127006, г. Москва
ул. Долгоруковская, д. 38, стр. 1
эл. почта: ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/202Ж-16

Резолютивная часть решения объявлена 02 августа 2016 года
Решение изготовлено в полном объеме 04 августа 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – временно исполняющий обязанности заместителя руководителя управления Крюкова Т.В., член Комиссии – государственный инспектор отдела контроля закупок Ерохина А.А.,

с участием:

от заявителя – ООО «ТОРГОВЫЙ ДОМ «ВИНАР-М» (далее также – заявитель) – представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом, направили ходатайство о рассмотрении дела без их участия;

от заказчика – Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Ярославской области «Городская больница № 2 имени Н.И. Пирогова» (далее – заказчик, ГБУЗ ЯО Городская больница №2 имени Н.И. Пирогова), представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом, направили ходатайство о рассмотрении дела без их участия;

от оператора электронной площадки - ООО «РТС-тендер» - представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «ТОРГОВЫЙ ДОМ «ВИНАР-М» на действия аукционной комиссии заказчика - Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Городская больница № 2 имени Н.И. Пирогова», при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку расходных материалов медицинского назначения (извещение

№ 0371200021416000185) (далее - аукцион, аукционная комиссия) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба заявителя на действия аукционной комиссии заказчика - Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Городская больница № 2 имени Н.И. Пирогова», при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку расходных материалов медицинского назначения (извещение № 0371200021416000185).

По мнению заявителя, его права и законные интересы нарушены тем, что аукционная комиссия заказчика неправомерно отказала ему в допуске к участию в аукционе в электронной форме на основании «пункта 1 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:

- непредоставление информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона, требованиям документации об электронном аукционе – и пункта 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе, а именно: Согласно пункту 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе конкретные показатели заполняются в соответствии с разделом 2 «Описание объекта закупки документации об электронном аукционе, при этом участник закупки указывает четко характеристики предлагаемого к поставке товара, не допускается использование слов «не менее», «не более», союза «или»... У участника закупки конкретные показатели отсутствуют ... Пакеты изготавливаются из упаковочной влагопрочной бумаги с химическим индикатором паровой и воздушной стерилизации по ТУ или ГОСТу...»

Заявитель считает решение аукционной комиссии об отказе участнику закупки с порядковым номером 2 - ООО «ТОРГОВЫЙ ДОМ «ВИНАР-М» - в допуске к участию в аукционе в электронной форме неправомерным, просит признать жалобу обоснованной, выдать предписание об устранении нарушений.

Заказчик с доводами жалобы не согласен, представил письменные объяснения, в которых указал, что аукционной комиссией заказчика законно принято решение об отказе заявителю в допуске к участию в аукционе в электронной форме на основании имеющихся в распоряжении комиссии документов и сведений, просит признать жалобу необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком – Государственным бюджетным учреждением здравоохранения Ярославской области «Городская больница № 2 имени Н.И. Пирогова» - в единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru) 11.07.2016г. размещено извещение № 0371200021416000185 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку расходных материалов медицинского назначения вместе с аукционной документацией.

В соответствии с частью 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению.

На основании подпункта «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться, в том числе следующими правилами:

- описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В соответствии с частью 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с пунктом 18 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе инструкция по ее заполнению» раздела 1 «Информационная карта аукциона» аукционной документации установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об электронном аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Конкретные показатели заполняются в соответствии с Разделом 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе, при этом участник закупки

указывает четко характеристики предлагаемого к поставке товара, **не допускается использование** слов «не более», «не менее», **союза «или»**.

Первую часть заявки рекомендуется представить по форме, предложенной в приложении № 2 к Информационной карте аукциона.

В рекомендуемом образце заполнения первой части заявки, содержащемся в приложении № 2 к Информационной карте аукциона, заказчиком также указано, что информация о конкретных показателях товара, предлагаемого участником закупки в рамках данного электронного аукциона, которые должен указать такой участник закупки в первой части своей заявки, заполняется в соответствии с требованиями Раздела 2 «Описание объекта закупки документации об электронном аукционе, при этом участник закупки указывает четко характеристики предлагаемого к поставке товара, **не допускается использование** слов «не более», «не менее», **союза «или»**.

Согласно таблице, представленной в разделе 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе, заказчику требовался по позициям 1-3 товар (расходные материалы медицинского назначения) со следующими функциональными, техническими и качественными характеристиками:

№	Наименование товара	ОКПД / ОКПД2	Функциональные, технические и качественные характеристики товара	Размер	Кол-во	Ед. изм.
1	Пакет для стерилизации	21.12.23.110 17.12.74.000	Пакеты бумажные самоклеящиеся с индикаторами для паровой и воздушной стерилизации однократного применения, предназначены для упаковывания медицинских изделий, подлежащих стерилизации. Пакеты представляют собой прямоугольный конверт с двумя склеенными боковыми швами и нижними швами. На выступающей части обратной стороны пакета (клапане) нанесен липкий слой, защищенный антиадгезивной бумагой. На лицевой стороне пакета имеется химический индикатор 1 класса, позволяющий отличать пакеты, подвергавшиеся стерилизации, от не подвергавшихся. Пакеты изготавливаются из упаковочной влагопрочной бумаги с химическим индикатором паровой и воздушной стерилизации по <u>ТУ или ГОСТу</u> . Срок хранения медицинских изделий после стерилизации в пакетах составляет не менее 30 суток. На лицевой стороне пакета нанесены следующие обозначения: — товарный знак и/или наименование предприятия производителя; — размер пакета (ширина x длина, мм) и/или код;	115x200мм	32	упаковка
2	Пакет для стерилизации			250x320мм	224	упаковка
3	Пакет для стерилизации			200x280мм	1	упаковка

			<ul style="list-style-type: none"> — запрещение использовать в случае повреждения пакета; — рисунок, поясняющий способ вскрытия пакета при помощи ножниц; — полное или сокращенное наименование допустимого метода стерилизации; — сведения об однократности применения пакетов; — описание конечного цвета индикатора(ов); — место для записи. — остаточный срок годности на момент поставки – не менее 12 месяцев. — Форма выпуска : не менее 100шт в упаковке 			
--	--	--	--	--	--	--

Вместе с тем, как было установлено Комиссией Ярославского УФАС России и следует из первой части заявки участника закупки с порядковым номером 2 - ООО «ТОРГОВЫЙ ДОМ «ВИНАР-М» – последним в первой части заявки по позициям 1 - 3 предложен товар (расходные материалы медицинского назначения) со следующими функциональными, техническими и качественными характеристиками:

№	Наименование товара	ОКПД / ОКПД2	Функциональные, технические и качественные характеристики товара	Размер	Кол-во	Ед. изм.
1	Пакет для стерилизации. Пакеты бумажные самоклеящиеся «СтериТ» 115x200мм (крафт, 100 шт.)	21.12.23.110 17.12.74.000	Пакеты бумажные самоклеящиеся с индикаторами для паровой и воздушной стерилизации однократного применения, предназначены для упаковывания медицинских изделий, подлежащих стерилизации. Пакеты представляют собой прямоугольный конверт с двумя склеенными боковыми швами и нижними швами. На выступающей части обратной стороны пакета (клапане) нанесен липкий слой, защищенный антиадгезивной бумагой. На лицевой стороне пакета имеется химический индикатор 1 класса, позволяющий отличать пакеты, подвергшиеся стерилизации, от не подвергшихся. Пакеты изготавливаются из упаковочной влагопрочной бумаги с химическим индикатором паровой и воздушной стерилизации по <u>ТУ ИЛИ ГОСТу</u> . Срок хранения медицинских изделий после стерилизации в пакетах составляет 50 суток На лицевой стороне пакета нанесены следующие обозначения: — товарный знак и/или	115x200мм	32	упаковка
2	Пакет для стерилизации. Пакеты бумажные самоклеящиеся «СтериТ» 250x320мм (крафт, 100 шт.)			250x320мм	224	упаковка
3	Пакет для стерилизации. Пакеты бумажные самоклеящиеся «СтериТ» 200x280мм (крафт, 100 шт.)			200x280мм	1	упаковка

			наименование предприятия производителя; — размер пакета (ширина x длина, мм) и/или код; — запрещение использовать в случае повреждения пакета; — рисунок, поясняющий способ вскрытия пакета при помощи ножниц; — полное или сокращенной наименование допустимого метода стерилизации; — сведения об однократности применения пакетов; — описание конечного цвета индикатора(ов); — место для записи. — остаточный срок годности на момент поставки – не менее 16 месяцев. — Форма выпуска: не менее 100шт в упаковке		
--	--	--	---	--	--

Следовательно, в ходе анализа первой части заявки участника закупки - ООО «ТОРГОВЫЙ ДОМ «ВИНАР-М» (порядковый номер 2) - Комиссия приходит к выводу о том, что последним не была представлена информация о конкретных показателях требуемого товара, то есть используя союз «или» при указании информации о технических, качественных и эксплуатационных характеристиках товара по позициям 1 - 3, предлагаемого заказчику к поставке в рамках указанного выше электронного аукциона («Пакеты изготавливаются из упаковочной влагопрочной бумаги с химическим индикатором паровой и воздушной стерилизации по ТУ или ГОСТу.»), участник закупки с порядковым номером 2 (ООО «ТОРГОВЫЙ ДОМ «ВИНАР-М»)) указал сведения/характеристики, не позволяющие точно и четко определить, в соответствии с каким именно документом изготавливаются пакеты из упаковочной влагопрочной бумаги с химическим индикатором паровой и воздушной стерилизации, а, следовательно, не указал конкретные значения требуемых заказчиком характеристик.

В силу части 1 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно пункту 1 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в электронном аукционе в случае непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации.

На основании пункта 2 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в электронном аукционе в случае, несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В соответствии с частью 6 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном

аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. Указанный протокол должен содержать информацию:

- 1) о порядковых номерах заявок на участие в таком аукционе;
- 2) о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, которой присвоен соответствующий порядковый номер, к участию в таком аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем;
- 3) о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждого участника такого аукциона о допуске к участию в нем и о признании его участником или об отказе в допуске к участию в таком аукционе.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 21.07.2016 №0371200021416000185-1 аукционной комиссией заказчика было отказано в допуске к участию в электронном аукционе участнику закупки с порядковым номером два - ООО «ТОРГОВЫЙ ДОМ «ВИНАР-М» - *«на основании «пункта 1 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:*

- непредоставление информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона, требованиям документации об электронном аукционе – и пункта 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе, а именно: Согласно пункту 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе конкретные показатели заполняются в соответствии с разделом 2 «Описание объекта закупки документации об электронном аукционе, при этом участник закупки указывает четко характеристики предлагаемого к поставке товара, не допускается использование слов «не менее», «не более», союза «или»... У участника закупки конкретные показатели отсутствуют ... Пакеты изготавливаются из упаковочной влагопрочной бумаги с химическим индикатором паровой и воздушной стерилизации по ТУ или ГОСТу...»

Таким образом, Комиссия Ярославского УФАС России приходит к выводу о том, что аукционная комиссия заказчика, руководствуясь требованиями к составу и содержанию первых частей заявок участников закупки, установленными в пункте 18 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе инструкция по ее заполнению» раздела 1 «Информационная карта аукциона» аукционной документации, правомерно отказала в допуске к участию в аукционе в электронной форме на право заключения контракта на поставку расходных материалов медицинского назначения (извещение № 0371200021416000185) участнику закупки с порядковым номером 2 - ООО «ТОРГОВЫЙ ДОМ «ВИНАР-М».

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

признать жалобу ООО «ТОРГОВЫЙ ДОМ «ВИНАР-М» на действия аукционной комиссии заказчика - Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Городская больница № 2 имени Н.И. Пирогова», при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку расходных материалов медицинского назначения (извещение № 0371200021416000185) необоснованной.

Председатель Комиссии

Член Комиссии



Т.В. Крюкова



А.А. Ерохина