



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

*09.08.16 № 12539/05-02*

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ООО «Корпоративное питание»**  
150003, г. Ярославль, ул. Полушкина роща,  
д. 1а  
тел.: 8-4852-64-41-43

**Государственное профессиональное  
образовательное учреждение  
Ярославской области Ярославский  
электровозремонтный техникум**  
150030, г. Ярославль, ул. Ползунова, д. 1а  
E-mail: py12@mail.ru  
Тел.: (4852) 40-69-91

**Департамент государственного заказа  
Ярославской области**  
150030, г. Ярославль, ул. Ползунова, д. 15

**ООО «РТС-тендер»**  
127006, г. Москва  
ул. Долгоруковская, д. 38, стр. 1  
эл. почта: ko@rts-tender.ru

**РЕШЕНИЕ**

по делу № 05-02/205Ж-16

Резолютивная часть решения объявлена 04 августа 2016 года  
Решение изготовлено в полном объеме 09 августа 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – временно исполняющий обязанности заместителя руководителя управления Крюкова Т.В., член Комиссии – государственный инспектор отдела контроля закупок управления Ерохина А.А.,

с участием:

от заявителя – ООО «Корпоративное питание» (далее также – заявитель) – представителя по доверенности Малаховой Т.В.;

от заказчика - Государственного профессионального образовательного учреждения Ярославской области Ярославского электровозремонтного техникума (далее также – заказчик) – временно исполняющего обязанности директора Куликовой Н.В. (после перерыва не явился);

от уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области, представителя по доверенности Плескачева С.В.,

от заинтересованного лица – ООО «Военсервис», представителя по доверенности Которкина А.В.,

рассмотрев жалобу ООО «Корпоративное питание» на действия заказчика - Государственного профессионального образовательного учреждения Ярославской

008068

области Ярославского электровозоремонтного техникума, уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на оказание услуг по организации горячего питания обучающихся (извещение № 0171200001916000735) (далее – жалоба, электронный аукцион) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14,

**установила:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба заявителя на действия заказчика - Государственного профессионального образовательного учреждения Ярославской области Ярославского электровозоремонтного техникума, уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на оказание услуг по организации горячего питания обучающихся (извещение № 0171200001916000735).

По мнению заявителя, заказчиком и уполномоченным органом нарушены положения законодательства о контрактной системе при размещении закупки/электронного аукциона на право заключения контракта на оказание услуг по организации горячего питания обучающихся (извещение № 0171200001916000735) путем опубликования на электронной площадке ООО «РТС-тендер» недостоверных сведений относительно места оказания услуг, являющихся объектом указанного выше электронного аукциона (Ярославская область, г. Рыбинск), в связи с чем заявитель - ООО «Корпоративное питание» - ввиду отсутствия у него возможности оказывать услуги по организации горячего питания обучающихся в г. Рыбинске не приняло участия в данной закупке, однако, в дальнейшем информация о месте указания услуг, по мнению заявителя, была изменена на иное место оказания услуг (территория Исполнителя, находящаяся на расстоянии не более 800 метров от Заказчика), но вместе с тем срок подачи заявок на момент установления/обнаружения заявителем данного факта истек.

Заявителем к жалобе был приложен скрин-шот поступившего на электронную почту ООО «Корпоративное питание» текста письма, полученного от сотрудника ООО «Информационное агентство «Трейд.Су» (с которым в свою очередь заявителем был заключен договор на мониторинг закупок по организации питания обучающихся на территории России, оформлении и направлении результатов

данного мониторинга ООО «Корпоративное питание»), из содержания которого следует, что местом оказания услуг по организации горячего питания обучающихся в рамках электронного аукциона (извещение № 0171200001916000735) определена Ярославская область, г. Рыбинск.

На основании изложенного выше заявитель просит признать жалобу обоснованной, действия заказчика и уполномоченного органа – незаконными, приводящими к ограничению конкуренции; просит принять меры к действиям заказчика и уполномоченного органа.

Заказчик и уполномоченный орган с доводами жалобы не согласны, просят признать жалобу необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом - Департаментом государственного заказа Ярославской области, в единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) 06.07.2016 г. размещено извещение № 0171200001916000735 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на оказание услуг по организации горячего питания обучающихся вместе с аукционной документацией.

Согласно части 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В соответствии с частью 1 статьи 65 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в случае проведения электронного аукциона заказчик размещает в единой информационной системе документацию о таком аукционе в сроки, указанные в частях 2 и 3 статьи 63 настоящего Федерального закона, одновременно с размещением извещения о проведении такого аукциона.

Согласно части 5 статьи 63 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в извещении о проведении электронного аукциона указывается, в том числе и информация, указанная в статье 42 настоящего Федерального закона.

Пунктом 2 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ установлено, что в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, в том числе и информация о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, **месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта.**

В соответствии с частью 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, документация об электронном аукционе должна содержать, в том числе информацию, указанную в извещении о проведении такого аукциона, т.е. помимо прочего сведения о месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта.

Исходя из содержания извещения № 0171200001916000735 на право заключения контракта на оказание услуг по организации горячего питания обучающихся, сведения/требования о месте оказания указанной выше услуги

установлены в соответствии с требованиями, указанными в документации о данном электронном аукционе.

Пунктом 4 «Краткое изложение условий контракта» раздела 1 «Информационная карта аукциона» аукционной документации установлено, что место оказания услуг, являющихся предметом контракта, указано в разделе 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе.

Согласно пункту 3 «Место оказания услуг» раздела 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе местом оказания услуг, являющихся объектом закупки, выступает **территория Исполнителя, находящаяся на расстоянии не более 800 метров от Заказчика** (в соответствии с пунктом 1 «Информация о заказчике» раздела 1 «Информационная карта аукциона» аукционной документации указано следующее место нахождения заказчика: 150030, г. Ярославль, ул. Ползунова, д.1а).

Представители заказчика и уполномоченного органа на заседании Комиссии Ярославского УФАС России уточнили, что ни в извещение № 0171200001916000735, размещенное в единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) 06.07.2016, ни в аукционную документацию на оказание услуг по организации горячего питания обучающихся, размещенную вместе с указанным выше извещением № 0171200001916000735, изменений на момент начала подачи заявок (06.07.2016), а также на момент окончания срока подачи заявок (14.07.2016) внесено не было (в том числе и относительно места оказания услуг, являющихся объектом закупки).

Более того, представители заказчика и уполномоченного органа на заседании Комиссии Ярославского УФАС пояснили, ссылаясь на положения Регламента функционирования и использования государственной информационной системы «Государственные закупки Ярославской области», утвержденного Постановлением Правительства ЯО от 04.04.2014 N 293-п «О вводе в эксплуатацию государственной информационной системы "Государственные закупки Ярославской области" (далее Регламент), в соответствии с которым определены правила, порядок и основные процедуры, связанные с процессами приема и передачи информации в электронной форме по телекоммуникационным каналам связи между ЕИС (единой информационной системой) и ГоИС «Госзакупки ЯО» (государственная информационная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, которая представляет собой совокупность информации, содержащейся в базах данных, информационных технологий и технических средств, обеспечивающих формирование, обработку, хранение такой информации, ее размещение в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также интеграцию с единой информационной системой в сфере закупок, информационными системами в сфере управления государственными финансами и иными системами), что заказчиком и уполномоченным органом непосредственно на электронных торговых площадках, в том числе и на ООО «РТС-тендер» не осуществляется публикация сведений/информации о закупках.

Частью 7 статьи 4 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ установлено, что субъекты Российской Федерации и муниципальные образования вправе создавать региональные и муниципальные информационные системы в сфере закупок, интегрированные с единой информационной системой.

Постановлением Правительства ЯО от 04.04.2014 N 293-п «О вводе в эксплуатацию государственной информационной системы «Государственные закупки Ярославской области» в качестве региональной информационной системы Ярославской области в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ярославской области введена в эксплуатацию государственная информационная система «Государственные закупки Ярославской области» (далее - Информационная система).

Согласно указанному выше постановлению департамент государственного заказа Ярославской области определен как орган исполнительной власти Ярославской области, являющийся оператором Информационной системы, осуществляющий ее эксплуатацию, в том числе обработку информации, содержащейся в базах данных Информационной системы, а заказчикам, указанным в пункте 1.3 раздела 1 Регламента функционирования и использования Информационной системы, постановлено использовать Информационную систему при:

- планировании и осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ярославской области;

- взаимодействии с департаментом государственного заказа Ярославской области в рамках реализации Порядка взаимодействия заказчиков и департамента государственного заказа Ярославской области в рамках контрактной системы, утвержденного постановлением Правительства области от 27.12.2013 N 1767-п «О реализации контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг и внесении изменений в постановление Администрации области от 23.12.2005 N 344».

Пунктами 3.5, 3.6 Регламента установлено, что формирование и размещение информации, документов осуществляется в соответствии с регламентами, инструкциями, рекомендациями, правилами, размещенными в свободном доступе в ГоИС «Госзакупки ЯО», путем ввода информации (заполнение форм веб-интерфейса), а также путем прикрепления электронных документов в виде отдельных файлов в соответствующих разделах базы данных. Указанные файлы должны иметь распространенные и открытые форматы и не должны быть зашифрованы или защищены иными средствами, не позволяющими осуществить ознакомление с их содержанием без дополнительных аппаратных средств или программного обеспечения. Размер одного файла не должен превышать 50 мегабайт, при этом суммарный объем файлов не ограничен (пункт 3.5 Регламента).

После внесения информации и документов в ГоИС «Госзакупки ЯО» пользователи направляют их в единую информационную систему путем выполнения необходимых команд (действий) в интерфейсе ГоИС «Госзакупки ЯО», в результате чего данная информация передается в личный кабинет пользователя в единой информационной системе, где пользователь осуществляет ее опубликование (пункт 3.6 Регламента).

Другими словами, заказчик и уполномоченный орган размещают всю необходимую информацию о проведении закупки (в том числе о месте оказания услуг, являющихся объектом закупки) в Государственной информационной системе «Государственные закупки Ярославской области», откуда вся информация/сведения вместе с подписанными документами передаются/интегрируются в единую информационную систему (официальный сайт в сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)), а затем – на электронную торговую площадку, в том числе и на ООО «РТС-тендер», то есть непосредственно

размещением сведений о проведении той или иной закупки на электронной торговой площадке ни заказчик, ни уполномоченный орган не занимаются.

Кроме того, среди лиц, присутствующих на заседании Комиссии Ярославского УФАС России, был представитель победителя закупки - ООО «ВОЕНСЕРВИС» - который в свою очередь пояснил, что информация о проведении указанного выше электронного аукциона на право заключения контракта на оказание услуг по организации горячего питания обучающихся (извещение № 0171200001916000735) была получена ООО «ВОЕНСЕРВИС» путем изучения единой информационной системы (официальный сайт в сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)), согласно которой местом оказания услуг, являющихся объектом закупки, была определена территория исполнителя, находящаяся на расстоянии не более 800 метров от заказчика, где место нахождения заказчика: 150030, г. Ярославль, ул. Ползунова, д.1а – пояснив также, что изменений, в том числе и относительно указанного выше места оказания услуг, являющихся объектом закупки (оказание услуг по организации горячего питания обучающихся) от момента опубликования извещения № 0171200001916000735 вместе с аукционной документацией (06.07.2016) до момента окончания срока подачи заявок (14.07.2016) ни в указанное выше извещение № 0171200001916000735, ни в указанную выше аукционную документацию заказчиком, уполномоченным органом не вносилось.

В ходе заседания Комиссии Ярославского УФАС России 04 августа 2016 года ООО «Корпоративное питание» (после перерыва) было заявлено ходатайство о запросе управлением у оператора электронной торговой площадки - ООО «РТС-тендер» - информации о том, вносились ли изменения в размещенные на электронной площадке сведения об аукционе в электронной форме на оказание услуг по организации горячего питания обучающихся (извещение № 0171200001916000735) оператором электронной площадки и о том, какие именно сведения о месте оказания услуг содержались на момент объявления закупки на электронной торговой площадке, в связи с неясностью, в чьих действиях могла произойти ошибка, приведшая к получению заявителем недостоверной информации относительно условий закупки (либо в действиях самого оператора электронной торговой площадки - ООО «РТС-тендер» - либо в действиях информационного агентства - ООО «Информационное агентство «Трейд.Су» - выразившихся в мониторинге закупок по организации питания обучающихся на территории России и оформлении результатов данного мониторинга для ООО «Корпоративное питание» в рамках заключенного между последними договора).

Согласно части 3 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ контрольный орган в сфере закупок обязан рассмотреть жалобу по существу в течение пяти рабочих дней с даты поступления жалобы и уведомить лицо, подавшее жалобу, лиц, направивших возражения на жалобу, о результатах такого рассмотрения.

В следствие ограничения законодателем сроком рассмотрения жалобы (пять рабочих дней) и необходимостью принятия контролирующим органом решения в указанный срок, учитывая то обстоятельство, что ходатайство подателем жалобы заявлено в конце последнего (пятого) рабочего дня, в течение которого управление должно принять решение по жалобе, Комиссия Ярославского УФАС России

приняла решение об отказе в удовлетворении заявленного ООО «Корпоративное питание» ходатайства.

Таким образом, Комиссия при имеющихся на момент рассмотрения настоящей жалобы сведениях и доказательствах приходит к выводу о том, что нормами/положениями Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ (часть 1 статьи 65 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ) на заказчика, уполномоченного органа не возложена обязанность по размещению на электронных торговых площадках (в том числе и на ООО «РТС-тендер») сведений относительно проведения той или иной закупки, в том числе сведений относительно места оказания услуг (поставки товара, выполнения работ), являющихся объектом такой закупки.

Соответственно, Комиссия делает вывод о необоснованности поданной ООО «Корпоративное питание» жалобы.

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106, частями 15, 22 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок,

**решила:**

Признать жалобу ООО «Корпоративное питание» на действия заказчика - Государственного профессионального образовательного учреждения Ярославской области Ярославского электровозоремонтного техникума, уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на оказание услуг по организации горячего питания обучающихся (извещение № 0171200001916000735) необоснованной.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Т.В. Крюкова

А.А. Ерохина