



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

22.06.2016 № 7091/05-02

На № _____ от _____

ОАО «Ярославский хлебозавод № 4
150034, г. Ярославль, ул. Колышкина, д. 2
тел.: 8-4852-38-50-05
эл. почта: hz42005@yandex.ru

**Государственное бюджетное учреждение
здравоохранения Ярославской области
«Областная клиническая онкологическая
больница» (ГБУЗ ЯО «Клиническая
онкологическая больница»)**
150054, г. Ярославль, проспект Октября, 67
E-mail: zakupki_onko@mail.ru
Тел.: (4852) 72-19-05

**Департамент государственного заказа
Ярославской области**
150000, г. Ярославль, Советская пл., д.3
150030, г. Ярославль, ул. Ползунова, д.15
Тел.: (4852) 49-99-12

ООО «РТС-тендер»
127006, г. Москва
ул. Долгоруковская, д. 38, стр. 1
эл. почта: ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/162Ж-16

Резолютивная часть решения объявлена 17 июня 2016 года
Решение изготовлено в полном объеме 22 июня 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – временно исполняющий обязанности руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – государственный инспектор отдела контроля закупок Ерохина А.А., специалист-эксперт отдела контроля закупок Смирнова Т.А.,

с участием:

от заявителя – ОАО «Ярославский хлебозавод № 4 (далее также – заявитель) – представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом;

от заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Областная клиническая онкологическая больница» (далее – заказчик, ГБУЗ ЯО «Клиническая онкологическая больница») – представителя по доверенности Бронниковой В.А.,

006385

от уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области (далее – уполномоченный орган) – представителя по доверенности Коряжкиной А.А.,

рассмотрев жалобу ОАО «Ярославский хлебозавод № 4» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку продуктов питания (хлебобулочные изделия) для ГБУЗ ЯО «Клиническая онкологическая больница» (извещение № 0171200001916000532) (далее – заказчик, аукцион, аукционная комиссия) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба заявителя на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку продуктов питания (хлебобулочные изделия) для ГБУЗ ЯО «Клиническая онкологическая больница» (извещение № 0171200001916000532).

В жалобе заявитель выражает несогласие с действиями аукционной комиссии уполномоченного органа по признанию участника аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку продуктов питания (хлебобулочные изделия) для ГБУЗ ЯО «Клиническая онкологическая больница» с порядковым номером 1 - ИП Михейкину Наталью Игоревну – победителем данного электронного аукциона, просит признать жалобу обоснованной, действия аукционной комиссии уполномоченного органа – незаконными, выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках, обязать заказчика и уполномоченный орган провести указанный выше аукцион в электронной форме повторно.

Уполномоченный орган считает решение аукционной комиссии по признанию участника закупки с порядковым номером 1 - ИП Михейкину Наталью Игоревну – победителем аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку продуктов питания (хлебобулочные изделия) для ГБУЗ ЯО «Клиническая онкологическая больница» на основании имеющихся в распоряжении комиссии документов и сведений законным, просит признать жалобу заявителя необоснованной.

Исходя из пояснений заказчика, представленных на заседании Комиссии, последний полностью поддерживает позицию уполномоченного органа и просит признать жалобу необоснованной.

Изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом в единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru) 11.05.2016 размещено извещение № 0171200001916000532 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку продуктов питания (хлебобулочные изделия) для ГБУЗ ЯО «Клиническая онкологическая больница» вместе с аукционной документацией.

Согласно части 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Частью 4 статьи 68 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что электронный аукцион проводится путем снижения начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении о проведении такого аукциона, в порядке, установленном настоящей статьей.

В соответствии с частью 1 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Согласно части 2 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей. Для принятия указанного решения аукционная комиссия рассматривает информацию о подавшем данную заявку участнике такого аукциона, содержащуюся в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке.

Частью 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ предусмотрен исчерпывающий перечень оснований, по которым заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, а именно:

1) непредставление документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствие участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

При этом в соответствии с частью 7 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ принятие **решения о несоответствии заявки** на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, **по основаниям, не предусмотренным частью 6 настоящей статьи, не допускается.**

В соответствии с частью 8 статьи 69 электронном Федеральном законе от 05.04.2013 № 44-ФЗ результаты рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе фиксируются в протоколе подведения итогов такого аукциона, который подписывается всеми участвовавшими в рассмотрении этих заявок членами аукционной комиссии, и не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола, размещаются заказчиком на электронной площадке и в единой информационной системе. Указанный протокол должен содержать информацию о порядковых номерах пяти заявок на участие в таком аукционе (в случае принятия решения о соответствии пяти заявок на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, или в случае принятия аукционной комиссией на основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в таком аукционе, поданных всеми участниками такого аукциона, принявшими участие в нем, решения о соответствии более чем одной заявки на участие в таком аукционе, но менее чем пяти данных заявок установленным требованиям), которые ранжированы в соответствии с частью 18 статьи 68 настоящего Федерального закона и в отношении которых принято решение о соответствии требованиям, установленным документацией о таком аукционе, или, если на основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в таком аукционе, поданных всеми его участниками, принявшими участие в нем, принято решение о соответствии установленным требованиям более чем одной заявки на участие в таком аукционе, но менее чем пяти данных заявок, а также информацию об их порядковых номерах, решение о соответствии или о несоответствии заявок на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о нем, с обоснованием этого решения и с указанием положений настоящего Федерального закона, которым не соответствует участник такого аукциона, положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем, информацию о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждой заявки на участие в таком аукционе.

На заседании Комиссии Ярославского УФАС России установлено, что по итогам рассмотрения вторых частей заявок участников аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку продуктов питания (хлебобулочные изделия) для ГБУЗ ЯО «Клиническая онкологическая больница» в отношении заявки участника закупки с порядковым номером 1 (ИП Михейкиной Натальи Игоревны) единой комиссией уполномоченного органа было принято решение о соответствии заявки данного участника электронного аукциона (ИП Михейкиной Натальи Игоревны) требованиям, установленным документацией об электронном аукционе на право заключения контракта на поставку продуктов питания (хлебобулочные изделия) для ГБУЗ ЯО «Клиническая онкологическая больница» (извещение № 0171200001916000532).

Результаты рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе на право заключения контракта на поставку продуктов питания (хлебобулочные изделия) для ГБУЗ ЯО «Клиническая онкологическая больница» (извещение

№ 0171200001916000532) зафиксированы в протоколе подведения итогов электронного аукциона от 31.05.2016 № 0171200001916000532-3.

Исходя из части 10 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ участник электронного аукциона, который предложил наиболее низкую цену контракта и заявка на участие в таком аукционе которого соответствует требованиям, установленным документацией о нем, признается победителем такого аукциона.

На заседании Комиссии Ярославского УФАС России установлено, что, так как заявка участника закупки с порядковым номером 1 - ИП Михейкиной Натальи Игоревны - была признана соответствующей требованиям, установленным документацией об указанном электронном аукционе и в ходе проведения аукциона данным участником (ИП Михейкиной Натальей Игоревной) предложена наиболее низкая цена контракта – 400 504 рубля 44 копейки, которая на 44% ниже начальной максимальной цены контракта (ценовое предложение участника аукциона - ОАО «Ярославский хлебозавод № 4» (заявителя) - занявшего второе место в ходе проведения аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку продуктов питания (хлебобулочные изделия) для ГБУЗ ЯО «Клиническая онкологическая больница», составило 404 080 рублей 40 копеек), ИП Михейкина Н.И. была признана победителем электронного аукциона на право заключения контракта на поставку продуктов питания (хлебобулочные изделия) для ГБУЗ ЯО «Клиническая онкологическая больница» (извещение № 0171200001916000532).

Исходя из сказанного выше следует, что предложение участником аукциона в электронной форме наиболее низкой цены в ходе проведения такого аукциона в электронной форме при соответствии заявки данного участника аукциона в электронной форме требованиям, установленным аукционной документацией, является основанием для признания такого участника победителем аукциона в электронной форме.

Более того, следует отметить, что предложение участником при проведении аукциона в электронной форме цены контракта, которая в свою очередь на 44% ниже начальной максимальной цены контракта, не является основанием для признания заявки такого участника аукциона несоответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Таким образом, при изучении документов и сведений, представленных на заседание Комиссии Ярославского УФАС России, последняя не находит оснований для признания в действиях аукционной комиссии уполномоченного органа по признанию участника электронного аукциона с порядковым номером 1 (ИП Михейкину Н.И.) победителем такого аукциона нарушений законодательства о закупках.

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14

решила:

признать жалобу ОАО «Ярославский хлебозавод № 4» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку продуктов питания (хлебобулочные изделия) для ГБУЗ ЯО «Клиническая онкологическая больница» (извещение № 0171200001916000532) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

И.Г. Пауров

Члены Комиссии

А.А. Ерохина

Т.А. Смирнова