



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

22.06.16 № 7092/05-02

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ООО «Молодежно-студенческий центр  
«ЛИДЕР»**  
107113, г. Москва, Сокольническая пл., д. 4А  
Тел.: 8-499-268-54-12  
E-mail: msc-leader@yandex.ru

**ФГБОУ ВО «Ярославский государственный  
педагогический университет им. К.Д.  
Ушинского»**  
150000, Ярославль, ул. Республиканская,  
д. 108/1  
Адрес электронной почты: rector@yspu.org  
Контактный телефон: +7(4852)728199

**ОАО «ЕЭТП»**  
117312, г. Москва, проспект 60-  
Октября, д.9  
эл. почта: info@roseltorg.ru

**РЕШЕНИЕ**

по делу № 05-02/165Ж-16

Резолютивная часть решения объявлена 17 июня 2016 года  
Решение изготовлено в полном объеме 22 июня 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – временно исполняющий обязанности руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – временно исполняющий обязанности начальника отдела контроля закупок управления Лебедева С.Н., государственный инспектор отдела контроля закупок управления Ерохина А.А.,

с участием:

от заявителя – ООО «Молодежно-студенческий центр «ЛИДЕР» (далее также – заявитель) – представителя по доверенности Севрюковой Ю.В. (после перерыва не явился);

от заказчика - ФГБОУ ВО «Ярославский государственный педагогический университет им. К.Д. Ушинского» (далее также – заказчик) – представителей по доверенности Лазарева М.Н., Белозеровой Е.С.,

рассмотрев жалобу ООО «Молодежно-студенческий центр «ЛИДЕР» на действия единой комиссии заказчика – ФГБОУ ВО «Ярославский государственный педагогический университет им. К.Д. Ушинского», при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на организацию и проведение всероссийского молодежного форума активного и самодетельного туризма (извещение № 0371100006916000008) (далее - аукцион, единая комиссия) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

(далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14,

#### установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба заявителя на действия единой комиссии заказчика – ФГБОУ ВО «Ярославский государственный педагогический университет им. К.Д. Ушинского», при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на организацию и проведение всероссийского молодежного форума активного и самостоятельного туризма (извещение № 0371100006916000008).

По мнению заявителя, его права и законные интересы нарушены тем, что единая комиссия заказчика неправомерно отказала ему в допуске к участию в аукционе в электронной форме в связи со следующим: *«непредставление информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и пунктом 13.3 «Документации об электронном аукционе»: подпунктом 5 пункта 8 технического задания аукционной документации предусмотрено использование следующего товара при оказании услуг: «папка пластиковая на кнопке, А4», а подпунктом 5 пункта 5 первой части заявки указаны показатели данного товара «папка пластиковая на кнопке, А-страна происхождения – Россия», т.е. не указан формат папки пластиковой на кнопке; в подпункте 3 пункта 10 первой части заявки не указана страна происхождения товаров, используемых при оказании услуг «два компаса, часы, булавки, ручка, карандаш; медицинская аптечка; туристский коврик, термос; страховочное снаряжение (тросы и цельнометаллические карабины грузоподъемностью 90 кг); в подпункте 1 пункта 11 первой части заявки не указана страна происхождения товаров, используемых при оказании услуги «Реквизит – 300 бумажных фонариков, 2 блока для записей размером 7х7 см».*

Заявитель считает отказ единой комиссии ООО «Молодежно-студенческий центр «ЛИДЕР» в допуске к участию в аукционе несоответствующим требованиям Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в связи со следующим:

- первая часть заявки указанного выше участника закупки содержала следующую фразу: «папка пластиковая на кнопке, А-страна происхождения – Россия, 4», из содержания которой, по мнению заявителя, следует, что участник данной закупки - ООО «Молодежно-студенческий центр «ЛИДЕР» - при оказании услуг, являющихся объектом указанного выше электронного аукциона, предлагает к использованию товар со следующими техническими и качественными характеристиками: папка пластиковая на кнопке формата А-4, страна происхождения Россия – как было заявлено заказчиком в аукционной документации;

- товары, указанные заказчиком в техническом задании аукционной документации, которые в свою очередь необходимы для оказания услуг, являющихся

объектом электронного аукциона, а именно: два компаса, часы, булавки, ручка, карандаш; медицинская аптечка; туристский коврик, термос; страховочное снаряжение (тросы и цельнометаллические карабины грузоподъемностью 90 кг), а также 300 бумажных фонариков, 2 блока для записей размером 7x7 см – являются инвентарем и реквизитом и, по мнению заявителя, остаются собственностью исполнителя, следовательно, указание страны происхождения данного инвентаря и реквизита не требуется.

На основании изложенного выше заявитель просит признать жалобу обоснованной, действия единой комиссии заказчика – незаконными, выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

Заказчик с доводами жалобы не согласен, представил письменные объяснения с указанием того, что единой комиссией заказчика законно принято решение об отказе заявителю (ООО «Молодежно-студенческий центр «ЛИДЕР») в допуске к участию в аукционе в электронной форме на основании имеющихся в распоряжении комиссии документов и сведений. Просит признать жалобу заявителя необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком в единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) 25.05.2016 размещено извещение № 0371100006916000008 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на организацию и проведение всероссийского молодежного форума активного и самостоятельного туризма вместе с аукционной документацией.

В соответствии с частью 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению.

На основании подпункта «б» пункта 3 части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на выполнение работы или **оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар**, должна содержать: согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), **наименование страны происхождения товара**.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться тем, что описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Исходя из части 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с пунктом 8 раздела III «Информационная карта ИУЗ» аукционной документации первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию: конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным настоящей документацией об аукционе (техническом задании), и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии) **наименование страны происхождения товара.**

Первая часть заявки на участие в электронном аукционе может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографическое или иное изображение товара на поставку которого заключается контракт.

Согласно извещению № 0371100006916000008 и аукционной документации предметом данного электронного аукциона является организация и проведение всероссийского молодежного форума активного и самодетельного туризма.

В соответствии с пунктом 8 «Организация интерактивной игры-квеста по станциям на территории лагеря и прилегающей территории» таблицы, представленной в техническом задании аукционной документации, заказчиком установлено требование об использовании при оказании услуг, являющихся объектом закупки, товара со следующими функциональными, техническими и качественными характеристиками: «папка пластиковая на кнопке, А4».

На заседании Комиссии установлено, что участником закупки ООО «Молодежно-студенческий центр «ЛИДЕР» в составе первой части своей заявки (пункт 8 «Организация интерактивной игры-квеста по станциям на территории лагеря и прилегающей территории») для оказания услуг, являющихся объектом закупки, предложен для использования, в том числе товар со следующими техническими и функциональными характеристиками: «папка пластиковая на кнопке, А-страна происхождения – Россия, 4».

Таким образом, исходя из анализа содержания первой части заявки участника закупки - ООО «Молодежно-студенческий центр «ЛИДЕР» - следует, что последний по пункту 8 первой части своей заявки предлагает к поставке товар (папку) с функциональными, техническими и качественными характеристиками, отличающимися от заявленных заказчиком в аукционной документации (по показателю «формат»).

Также на заседании Комиссии Ярославского УФАС России установлено, что первая часть заявки участника закупки ООО «Молодежно-студенческий центр «ЛИДЕР» по позициям «два компаса», «часы», «булавки», «ручка», «карандаш», «медицинская аптечка», «туристский коврик», «термос», «страховочное снаряжение (тросы и цельнометаллические карабины грузоподъемностью от 90 кг)» подпункта 3 «Инвентарь» пункта 10 «Организация соревнований по контрольно-туристическому маршруту (КТМ)», а также по позициям «300 бумажных фонариков», «2 блока для записей размером 7x7 см» подпункта 1 пункта 11 «Организация развлекательной программы мероприятия» не содержала/сведений о наименовании страны происхождения указанных выше товаров, используемых при оказании услуг, являющихся предметом закупки, указание которой/которых участником закупки в

первой части своей заявки прямо предусмотрено требованиями, установленными заказчиком в аукционной документации.

В силу части 1 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

На основании пункта 1 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в аукционе в случае непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации.

В соответствии с частью 6 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. Указанный протокол должен содержать информацию:

- 1) о порядковых номерах заявок на участие в таком аукционе;
- 2) о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, которой присвоен соответствующий порядковый номер, к участию в таком аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем;
- 3) о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждого участника такого аукциона о допуске к участию в нем и о признании его участником или об отказе в допуске к участию в таком аукционе.

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 02.06.2016 №0371100006916000008-4 единой комиссией заказчика было отказано в допуске к участию в электронном аукционе ООО «Молодежно-студенческий центр «ЛИДЕР» в связи со следующим: *«непредставление информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и пунктом 13.3 «Документации об электронном аукционе»: подпунктом 5 пункта 8 технического задания аукционной документации предусмотрено использование следующего товара при оказании услуг: «папка пластиковая на кнопке, А4», а подпунктом 5 пункта 5 первой части заявки указаны показатели данного товара «папка пластиковая на кнопке, А-страна происхождения – Россия», т.е. не указан формат папки пластиковой на кнопке; в подпункте 3 пункта 10 первой части заявки не указана страна происхождения товаров, используемых при оказании услуг «два компаса, часы, булавки, ручка, карандаш; медицинская аптечка; туристский коврик, термос; страховочное снаряжение (тросы и цельнометаллические карабины грузоподъемностью 90 кг); в подпункте 1 пункта 11 первой части заявки не указана страна происхождения товаров, используемых при оказании услуги «Реквизит – 300 бумажных фонариков, 2 блока для записей размером 7х7 см».*

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, о том, что единая комиссия заказчика правомерно отказала в допуске к участию в аукционе в электронной форме ООО «Молодежно-студенческий центр «ЛИДЕР».

В ходе внеплановой проверки в действиях заказчика выявлены **нарушения пункта 2 части 1 статьи 64, части 6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.**

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению.

На основании подпункта «б» пункта 3 части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар, должна содержать: **согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части**, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Вместе с тем в соответствии с пунктом 8 раздела III «Информационная карта ИУЗ» аукционной документации первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию: конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным настоящей документацией об аукционе (техническом задании), и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии) наименование страны происхождения товара.

Таким образом, заказчик, установив в аукционной документации требования к содержанию и составу первой части заявки участников закупки не в соответствии с требованиями пункта 3 части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, допустил **нарушение пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.**

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе в электронной форме в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Исходя из пункта 2 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ Требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи документов и информации, не допускается.

Исходя из части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки:

1) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки;

3) непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;

4) неприостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на дату подачи заявки на участие в закупке;

5) отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято;

7) отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

8) обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением контракта заказчик приобретает права на такие результаты, за исключением случаев заключения контрактов на создание произведений литературы или искусства, исполнения, на финансирование проката или показа национального фильма;

9) отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями для целей настоящей статьи понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества.

10) участник закупки не является офшорной компанией.

Подпунктом 2 пункта 8 раздела III «Информационная карта ИУЗ» аукционной документации установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе следующие документы и информацию: декларацию о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным подпунктами 3.1.2 - 3.1.8 пункта 3.1 статьи 3 настоящей документации об электронном аукционе.

В соответствии с пунктом 3.1 статьи 3 раздела II «Инструкция участникам закупки (ИУЗ)» аукционной документации установлены следующие единые требования к участникам закупки:

3.1.1. соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся объектом закупки;

3.1.2. непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;

3.1.3. неприостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на дату подачи заявки на участие в электронном аукционе;

3.1.4. отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с



законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении исполнителя не принято;

3.1.5. отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с выполнением работ, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

3.1.6. отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и не полнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями для целей настоящей статьи настоящей документации об электронном аукционе понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества.

3.1.7. Участник закупки не является офшорной компанией.

3.1.8. информация об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки - юридического лица не должна содержаться в предусмотренном Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Таким образом, Заказчик, установив в аукционной документации требование к участникам закупки о предоставлении в составе второй части заявки декларации об отсутствии в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки - юридическом лице, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки, а также

декларации о том, что участник закупки не является офшорной компанией, допустил **нарушение части 6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.**

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе в электронной форме в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона;

2) документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 и частью 2 статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона;

3) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе. При этом не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

4) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия данного решения в случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и для участника такого аукциона заключаемый контракт или предоставление обеспечения заявки на участие в таком аукционе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой;

5) документы, подтверждающие право участника такого аукциона на получение преимущества в соответствии со статьями 28 и 29 настоящего Федерального закона, или копии этих документов;

6) документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям,

установленным заказчиком в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, или копии этих документов;

7) декларация о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона.

Исходя из требований части 3 статьи 30 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в части 1 настоящей статьи, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. В этом случае участники закупок обязаны декларировать в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.

Исходя из извещения о проведении электронного аукциона № 0371100006916000008, а также аукционной документации (пункт 8 раздела III «Информационная карта ИУЗ») следует, что данный электронный аукцион проводится для субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций.

Пунктом 8 раздела III «Информационная карта ИУЗ» аукционной документации установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

1. наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона;

2. декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным подпунктами 3.1.2 - 3.1.8 статьи 3 настоящей документации об электронном аукционе;

3. решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия данного решения в случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и для участника такого аукциона заключаемый контракт или предоставление обеспечения заявки на участие в таком аукционе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой.

Следовательно, заказчик, не установив в аукционной документации требование о предоставлении участниками закупки в составе второй части заявки декларации о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям, допустил

**нарушение пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.**

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

**решила:**

1). Признать жалобу ООО «Молодежно-студенческий центр «ЛИДЕР» на действия единой комиссии заказчика – ФГБОУ ВО «Ярославский государственный педагогический университет им. К.Д. Ушинского», при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на организацию и проведение всероссийского молодежного форума активного и самодетельного туризма (извещение № 0371100006916000008) необоснованной.

2). В ходе проведения внеплановой проверки признать заказчика - ФГБОУ ВО «Ярославский государственный педагогический университет им. К.Д. Ушинского», нарушившим пункт 2 части 1 статьи 64, часть 6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

3). Выдать заказчику - ФГБОУ ВО «Ярославский государственный педагогический университет им. К.Д. Ушинского», обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Паутов

Члены Комиссии



С.Н. Лебедева



А.А. Ерохина