



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

18.07.2016 № 9882/05-02

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Индивидуальному предпринимателю  
Ахмедпашаеву Надыру Гаджиевичу**  
367010, Республика Дагестан,  
г. Махачкала, ул. А. Султана, д. 12а  
тел.: 8-909-479-79-99  
E-mail: scriptumbox@yandex.ru

**Департаменту по социальной  
поддержке населения и охране труда  
мэрии города Ярославля, место  
нахождения**  
150000, г. Ярославль, ул. Нахимсона,  
д. 15, телефон: (4852) 72-87-53  
E-mail: dsz@city-yar.ru

**Департаменту социально-  
экономического развития города мэрии  
города Ярославля**  
150000, г. Ярославль, ул. Депутатская, 4  
тел. 8(4852)404501  
эл. почта: dser@city-yar.ru

**ЗАО «Сбербанк - АСТ»**  
119180, г. Москва,  
ул. Большая Якиманка, дом 23  
E-mail: ko@sberbank-ast.ru

**РЕШЕНИЕ**

по делу № 05-02/184Ж-16

Резолютивная часть решения объявлена 13 июля 2016 года  
Решение изготовлено в полном объеме 18 июля 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – временно исполняющий обязанности заместителя руководителя управления Крюкова Т.В., члены Комиссии – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Лебедева С.Н., государственный инспектор отдела контроля закупок Ерохина А.А.,

с участием:

от заказчика - департамента по социальной поддержке населения и охране труда мэрии города Ярославля, место нахождения (далее также – заказчик), представителей по доверенности Бриенковой В.А., Пряничниковой С.В.;

от заявителя – индивидуального предпринимателя Ахмедпашаева Надыра Гаджиевича (далее – заявитель), представителя не направил, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом;

от уполномоченного органа - департамента социально-экономического развития города мэрии города Ярославля, представителей по доверенности Беляевой Н.М., Лукиной Е.В.,

007508

рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя Ахмедпашаева Надыра Гаджиевича на действия заказчика - департамента по социальной поддержке населения и охране труда мэрии города Ярославля, уполномоченного органа - департамента социально-экономического развития города мэрии города Ярославля, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по обеспечению отдыха и оздоровления в загородном лагере отдыха и оздоровления детей, детских оздоровительных центре, комплексе, детском оздоровительно-образовательном центре, лагере, организованном образовательной организацией, детском лагере, созданном при организации социального обслуживания населения, санаторно-курортной организации, расположенных на территории Ярославской области (далее - загородная организация отдыха детей и их оздоровления), детям, находящимся в трудной жизненной ситуации (извещение № 0371300027816000272) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

#### установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба заявителя на действия заказчика - департамента по социальной поддержке населения и охране труда мэрии города Ярославля, уполномоченного органа - департамента социально-экономического развития города мэрии города Ярославля, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по обеспечению отдыха и оздоровления в загородном лагере отдыха и оздоровления детей, детских оздоровительных центре, комплексе, детском оздоровительно-образовательном центре, лагере, организованном образовательной организацией, детском лагере, созданном при организации социального обслуживания населения, санаторно-курортной организации, расположенных на территории Ярославской области (далее - загородная организация отдыха детей и их оздоровления), детям, находящимся в трудной жизненной ситуации (извещение № 0371300027816000272).

По мнению заявителя, заказчик и уполномоченный орган при формировании документации на проведение электронного аукциона на оказание услуг по обеспечению отдыха и оздоровления в загородном лагере отдыха и оздоровления детей, детских оздоровительных центре, комплексе, детском оздоровительно-образовательном центре, лагере, организованном образовательной организацией, детском лагере, созданном при организации социального обслуживания населения, санаторно-курортной организации, расположенных на территории Ярославской области (далее - загородная организация отдыха детей и их оздоровления), детям, находящимся в трудной жизненной ситуации (извещение № 0371300027816000272), нарушили положения законодательства о контрактной системе, ограничили количество участников закупки следующим образом:

1. указав в аукционной документации (в том числе и в проекте муниципального контракта) при описании объекта закупки только **территорию Ярославской области**

как место оказания услуг (загородная организация отдыха детей и их оздоровления), являющихся предметом закупки, тем самым нарушив, по мнению заявителя, единство экономического пространства;

2. указав в техническом задании аукционной документации излишние, противоречивые законодательству требования к объекту закупки, в том числе к помещениям, оборудованию, персоналу, и техническому оснащению.

На основании вышеизложенного заявитель просит признать жалобу обоснованной, действия заказчика – незаконными, выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

Заказчик и уполномоченный орган в свою очередь с доводами жалобы не согласны, представили письменные объяснения, с указанием того, что положения аукционной документации на оказание услуг по обеспечению отдыха и оздоровления в загородном лагере отдыха и оздоровления детей, детских оздоровительных центре, комплексе, детском оздоровительно-образовательном центре, лагере, организованном образовательной организацией, детском лагере, созданном при организации социального обслуживания населения, санаторно-курортной организации, расположенных на территории Ярославской области (далее - загородная организация отдыха детей и их оздоровления), детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, полностью соответствуют законодательству о закупках, требования, сформированные к описанию объекта закупки, основываются на потребностях заказчика и не влекут ограничения количества участников закупки; просят признать жалобу заявителя необоснованной.

Изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом в единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) 29.06.2016 размещено извещение № 0371300027816000272 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по обеспечению отдыха и оздоровления в загородном лагере отдыха и оздоровления детей, детских оздоровительных центре, комплексе, детском оздоровительно-образовательном центре, лагере, организованном образовательной организацией, детском лагере, созданном при организации социального обслуживания населения, санаторно-курортной организации, расположенных на территории Ярославской области (далее - загородная организация отдыха детей и их оздоровления), детям, находящимся в трудной жизненной ситуации. Начальная (максимальная) цена контракта — 1 636 800 рублей 00 копеек.

Исходя из части 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В соответствии с пунктом 2 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ в извещении об осуществлении закупки должно содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, в том числе краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 настоящего Федерального закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ

документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе, наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

На основании пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). При этом данным пунктом Закона о контрактной системе предусмотрен закрытый перечень требований и указаний, которые не должны включаться в документацию. Это требования и указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места нахождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Из изложенных норм следует, что в зависимости от своих потребностей заказчик в аукционной документации должен установить требования к оказанию услуг с учетом специфики его деятельности и в целях обеспечения эффективного использования бюджетных средств, при соблюдении установленных законодательством Российской Федерации положений, направленных на обеспечение при проведении торгов конкурентной среды.

Соответственно, заказчик вправе включить в аукционную документацию такие характеристики и требования к условиям оказания услуг, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих функций. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать предмет закупок.

Кроме того, законом не предусмотрено ограничений по включению в аукционную документацию требований к описанию объекта закупки, являющихся значимыми для заказчика; не предусмотрена и обязанность заказчика обосновывать свои потребности при установлении таких требований к объекту закупки.

В данном случае аукцион в электронной форме проводился заказчиком и уполномоченным органом в интересах детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Согласно пункту 2 раздела «Краткое изложение условий контракта» главы 3 «Информационная карта» аукционной документации описание объекта закупки приведено в техническом задании, представленном в составе документации об электронном аукционе.

В части 2 «Описание объекта закупки (техническое задание)» документации об аукционе в электронной форме заказчиком и уполномоченным органом указаны функциональные, качественные и технические характеристики услуг, являющихся объектом закупки (загородная организация отдыха детей и их оздоровления), в том числе и требование относительно места оказания данных услуг (загородной организации отдыха детей и их оздоровления), а именно: **территория Ярославской области.**

В пункте 7 раздела «Краткое изложение условий контракта» главы 3 «Информационная карта» аукционной документации указано, что источником финансирования указанного электронного аукциона выступают средства бюджета города Ярославля на 2016 год в соответствии с муниципальной программой «Организация отдыха детей и их оздоровления в городе Ярославле» на 2016 - 2018 годы, утвержденной постановлением мэрии города Ярославля от 13.10.2015 № 1938 «Об утверждении муниципальной программы «Организация отдыха детей и их оздоровления в городе Ярославле» на 2016 - 2018 годы в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств.

В соответствии со статьей 13 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ заказчиками осуществляются закупки для обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов Российской

Федерации и муниципальных нужд, в том числе для достижения целей и реализации мероприятий, предусмотренных государственными программами Российской Федерации (в том числе федеральными целевыми программами, иными документами стратегического и программно-целевого планирования Российской Федерации), государственными программами субъектов Российской Федерации (в том числе региональными целевыми программами, иными документами стратегического и программно-целевого планирования субъектов Российской Федерации), муниципальными программами.

Как пояснили на заседании Комиссии представители заказчика, и уполномоченного органа, в целях сохранения системы детского отдыха и оздоровления в Ярославской области, обеспечения социально-экономической поддержки мероприятий по созданию условий для укрепления здоровья, обеспечения безопасности и творческого развития детей, во исполнение части 2 статьи 60 Закона Ярославской области от 19 декабря 2008 г. № 65-з «Социальный кодекс Ярославской области», статьи 3 Закона Ярославской области от 28 ноября 2011 г. № 45-з «О временных мерах социальной поддержки граждан, имеющих детей», государственной программы Ярославской области «Социальная поддержка населения Ярославской области» на 2014 - 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства области от 04.06.2014 № 539-п «Об утверждении государственной программы Ярославской области «Социальная поддержка населения Ярославской области» на 2014 - 2020 годы» Правительством Ярославской области принято постановление от 21.01.2016 № 28-п «Об итогах работы по организации отдыха, оздоровления и занятости детей в 2015 году и мерах по организации детской оздоровительной кампании в 2016 году» (далее - Постановление от 21.01.2016 № 28-п).

В соответствии с разделом 6 Постановления от 21.01.2016 № 28-п органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов поручено обеспечить организацию и проведение отдыха и оздоровления детей **на территории Ярославской области в 2016 году**, в пределах средств, предусмотренных в бюджете Ярославской области на финансовое обеспечение мероприятий по организации на территории области в 2016 году отдыха и оздоровления детей **в соответствующем муниципальном районе (городском округе) области**.

Исходя из пункта 5 Перечня мероприятий муниципальной программы «Организация отдыха детей и их оздоровления в городе Ярославле» на 2016 - 2018 годы санатории и организации отдыха детей и их оздоровления должны быть расположены на территории Ярославской области.

Таким образом, исходя из анализа пояснений департамента по социальной поддержке населения и охране труда мэрии города Ярославля, департамента социально-экономического развития города мэрии города Ярославля Комиссия Ярославского УФАС России приходит к выводу о том, что установленное в аукционной документации требование к объекту закупки - загородной организации отдыха детей и их оздоровления – в части места оказания данных услуг (территория Ярославской области) обусловлено помимо соответствующих потребностей заказчика и уполномоченного органа необходимостью реализации органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов поручения, указанного в Постановлении от 21.01.2016 № 28-п, (обеспечить организацию, проведение отдыха и оздоровления детей (находящихся в трудной жизненной ситуации) на территории Ярославской области в 2016 году), поскольку бюджетные средства на проведенную закупку выделены именно на реализацию муниципальной программы «Организация отдыха детей и их оздоровления в городе Ярославле», необходимым условием которой является расположение санаториев, организаций отдыха детей и их оздоровления, на территории которых должны быть оказаны услуги, являющиеся предметом закупки, в Ярославской области.

В извещении № 0371300027816000272 и аукционной документации на оказание услуг по обеспечению отдыха и оздоровления в загородном лагере отдыха и оздоровления детей,

детских оздоровительных центре, комплексе, детском оздоровительно-образовательном центре, лагере, организованном образовательной организацией, детском лагере, созданном при организации социального обслуживания населения, санаторно-курортной организации, расположенных на территории Ярославской области (загородная организация отдыха детей и их оздоровления), детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, не указан конкретный исполнитель услуг по загородной организации отдыха детей и их оздоровления. Кроме того, заказчиком по результатам проведенного мониторинга рынка оказания услуг, являющихся предметом закупки, установлено, что услуги по обеспечению отдыха и оздоровления в загородном лагере отдыха и оздоровления детей, детских оздоровительных центре, комплексе, детском оздоровительно-образовательном центре, лагере, организованном образовательной организацией, детском лагере, созданном при организации социального обслуживания населения, санаторно-курортной организации, расположенных на территории Ярославской области, детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, могут быть оказаны, как минимум, тремя потенциальными участниками закупки: МОУ ДОД ДООЦ имени А. Матросова (коммерческое предложение вх. № 462/4 от 03.06.2016г.), ГАУЗ ЯО «Детский санаторий «Искра» (коммерческое предложение вх. № 462/2 от 03.06.2016г.), ЗАО «ДОЛ «Молодая гвардия» (коммерческое предложение исх. № 461 от 03.06.2016г.).

Более того, согласно информации, размещенной на сайте управления по социальной и демографической политике Правительства Ярославской области <http://holidays.edu.yar.ru/>, на территории Ярославской области действует более 26 детских оздоровительных учреждений, которые в равной мере могут принять участие в аукционе в электронной форме на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по обеспечению отдыха и оздоровления в загородном лагере отдыха и оздоровления детей, детских оздоровительных центре, комплексе, детском оздоровительно-образовательном центре, лагере, организованном образовательной организацией, детском лагере, созданном при организации социального обслуживания населения, санаторно - курортной организации, расположенных на территории Ярославской области (далее - загородная организация отдыха детей и их оздоровления), детям, находящимся в трудной жизненной ситуации (извещение № 0371300027816000272).

Таким образом, Комиссия не установила нарушений законодательства о закупках в действиях заказчика и уполномоченного органа, установивших требование о том, что местом оказания услуг, являющихся объектом закупки, является территория Ярославской области.

Относительно довода заявителя о том, что в техническом задании аукционной документации заказчиком и уполномоченным органом указаны излишние, противоречивые законодательству требования к объекту закупки, в том числе к помещениям, оборудованию, персоналу, и техническому оснащению, Комиссией Ярославского УФАС России установлено следующее.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе, наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта;

На основании пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). При этом данным пунктом Закона о контрактной системе предусмотрен закрытый перечень требований и указаний, которые не должны включаться в документацию. Это требования и указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований,

патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места нахождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Согласно части 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

Из изложенных норм следует, что в зависимости от своих потребностей заказчик в аукционной документации должен установить требования к поставке товаров с учетом специфики его деятельности и в целях обеспечения эффективного использования бюджетных средств, при соблюдении установленных законодательством Российской Федерации положений, направленных на обеспечение при проведении торгов конкурентной среды.

Соответственно, заказчик вправе включить в аукционную документацию такие характеристики и требования к условиям оказания услуг, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих функций. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать предмет закупок.

Кроме того, законом не предусмотрено ограничений по включению в аукционную документацию требований к описанию объекта закупки, являющихся значимыми для заказчика; не предусмотрена и обязанность заказчика обосновывать свои потребности при установлении таких требований к объекту закупки.

В данном случае, как было указано выше, аукцион в электронной форме проводился заказчиком в интересах детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Согласно пункту 2 раздела «Краткое изложение условий контракта» главы 3 «Информационная карта» аукционной документации описание объекта закупки приведено в техническом задании, представленном в составе документации об электронном аукционе.

В таблице, представленной в части 2 «Описание объекта закупки (техническое задание)» документации об аукционе в электронной форме, заказчиком и уполномоченным органом указаны следующие функциональные, качественные и технические характеристики услуг, являющихся объектом закупки (загородная организация отдыха детей и их оздоровления): *«оказание услуг осуществляется в соответствии с требованиями постановления Правительства Ярославской области от 21.01.2016 № 28-п «Об итогах работы по организации отдыха, оздоровления и занятости детей в 2015 году и мерах по организации детской оздоровительной кампании в 2016 году», в том числе:*

*- организованная перевозка детей за свой счет в загородный лагерь отдыха и оздоровления детей, детские оздоровительные центры, комплекс, детский оздоровительно-образовательный центр, лагерь, организованный образовательной организацией, детский лагерь, созданный при организации социального обслуживания населения, санаторно-курортной организации, расположенных на территории Ярославской области (далее – загородная организация отдыха детей и их оздоровления), в день заезда и обратно в день окончания заезда.*

*Организованная перевозка детей осуществляется:*

*- в случае, если автомобильным транспортом, то в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2013 № 1177 «Об утверждении Правил организованной перевозки группы детей автобусами»;*

*- в случае, если железнодорожным транспортом, то в соответствии с санитарно-эпидемиологическими правилами СП 2.5.3157-14 «Санитарно-эпидемиологические требования к перевозке железнодорожным транспортом организованных групп детей», утвержденными постановлением Главного государственного санитарного врача*

*Российской Федерации от 21.01.2014 № 3;*

*- в случае, если внутренним водным транспортом, то в соответствии с Правилами перевозок пассажиров и их багажа на внутреннем водном транспорте, утвержденными приказом Минтранса России от 05.05.2012 № 140.*

*Местом убытия и местом доставки детей является город Ярославль. Конкретное место устанавливает Исполнитель по согласованию с Муниципальным Заказчиком в течение 5 (пяти) дней с даты заключения контракта;*

- организация сбалансированного питания не менее 4 раз в день;*
- организация досуга детей, наличие культурно-развлекательных программ;*
- организация отдыха детей на спортивных площадках с использованием спортивного инвентаря;*
- страхование детей на период нахождения их в загородной организации отдыха детей и их оздоровления;*
- организация круглосуточной специализированной охраны территории загородной организации отдыха детей и их оздоровления;*
- соблюдение требований порядка и комплексной безопасности пребывания детей в загородной организации отдыха детей и их оздоровления;*
- расположение загородной организации отдыха детей и их оздоровления на территории Ярославской области;*
- организация работы загородной организации отдыха детей и их оздоровления, в соответствии с санитарно-эпидемиологическими требованиями к размещению, устройству, содержанию и организации работы согласно СанПиН 2.4.4.3155-13, утвержденными Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 27.12.2013 № 73».*

Таким образом, исходя из анализа содержания требований к функциональным, техническим и качественным характеристикам услуг, являющихся объектом данного аукциона, Комиссия Ярославского УФАС России приходит к выводу о том, что указанные выше требования, содержат отсылочные нормы к правовым актам, регламентирующим правила организации отдыха и оздоровления детей: постановлению Правительства Российской Федерации от 17.12.2013 № 1177 «Об утверждении Правил организованной перевозки группы детей автобусами», к санитарно-эпидемиологическим правилам СП 2.5.3157-14 «Санитарно-эпидемиологические требования к перевозке железнодорожным транспортом организованных групп детей», утвержденным постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 21.01.2014 № 3, к Правилам перевозок пассажиров и их багажа на внутреннем водном транспорте, утвержденным приказом Минтранса России от 05.05.2012 № 140, к Санитарно-эпидемиологическим требованиям к устройству, содержанию и организации работы стационарных организаций отдыха и оздоровления детей «СанПиН 2.4.4.3155-13», утвержденным Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 27.12.2013 № 73.

Следовательно, в данном случае Комиссия приходит к выводу о том, что все указанные выше требования к техническим и функциональным характеристикам объекта закупки включены в документацию с целью обеспечения детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, качественным и безопасным отдыхом в загородном лагере отдыха и оздоровления детей, детских оздоровительных центре, комплексе, детском оздоровительно-образовательном центре, лагере, организованном образовательной организацией, детском лагере, созданном при организации социального обслуживания населения, санаторно-курортной организации, расположенных на территории Ярославской области.

Заявителем в свою очередь факт того, что требования к техническим, качественным и функциональным характеристикам, включенным в аукционную документацию, создали



одним участникам закупки преимущества перед другими, являлись непреодолимыми для участников закупки, а также каким-либо иным способом повлекли за собой ограничение количества участников закупки, не доказан.

Более того, заявитель ни в тексте жалобы, ни на заседании Комиссии не пояснил, какие именно требования, указанные заказчиком и уполномоченным органом в описании объекта закупки он считает «излишними», «расплывчатыми», «противоречащими законодательству».

Также заявитель не предоставил доказательств, свидетельствующих об отсутствии у него возможности оказания услуг, предусмотренных закупкой, в случае победы в электронном аукционе.

Кроме того, как указывалось выше, отсутствие ограничения количества участников закупки при проведении рассматриваемого электронного аукциона с включенными в состав документации о нем требованиями к объекту закупки, в том числе к помещениям, оборудованию, персоналу, и техническому оснащению, находит подтверждение в проведенном заказчиком до публикации извещения о закупке мониторинге рынка, по результатам которого установлено, что как минимум 3 потенциальных участника закупки могут оказать услуги, являющиеся объектом закупки.

Таким образом, Комиссия на момент рассмотрения настоящей жалобы не обладает необходимыми и достаточными доказательствами наличия нарушений законодательства о контрактной системе в действиях заказчика и уполномоченного органа по установлению требований к помещениям, оборудованию, персоналу, и техническому оснащению мест отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

**решила:**

признать жалобу индивидуального предпринимателя Ахмедпашаева Надыра Гаджиевича на действия заказчика - департамента по социальной поддержке населения и охране труда мэрии города Ярославля, уполномоченного органа - департамента социально-экономического развития города мэрии города Ярославля, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по обеспечению отдыха и оздоровления в загородном лагере отдыха и оздоровления детей, детских оздоровительных центре, комплексе, детском оздоровительно-образовательном центре, лагере, организованном образовательной организацией, детском лагере, созданном при организации социального обслуживания населения, санаторно-курортной организации, расположенных на территории Ярославской области (далее - загородная организация отдыха детей и их оздоровления), детям, находящимся в трудной жизненной ситуации (извещение № 0371300027816000272) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

 Т.В. Крюкова

 С.Н. Лебедева

 А.А. Ерохина