

В Федеральную антимонопольную службу России

125993, Д-242, ГСП-3, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11
delo@fas.gov.ru

В УФАС по г. Москве

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
Телефон/факс: (495) 784-75-05 ; 8 (495) 607-49-29
E-mail: to77@fas.gov.ru

Заявитель: Кулаков Александр Викторович

- Информация о заказчике:** Казенное предприятие города Москвы «Управление гражданского строительства»
125375, г. Москва, ул. Тверская, д. 7
+7 (495) 505-60-80, E-mail: torgi@kpugs.ru
- Специализированная организация:** ООО «КОНСТРИН»
117647, г. Москва, ул. Профсоюзная, д. 125, корп. 1
E-mail: konstrin@mail.ru
+7 (495) 229-76-90 доб. 283, +7 (495) 229-76-90 доб. 236,
Штанников Павел Александрович
- Форма и способ процедуры закупки:** Открытый конкурс
- Предмет конкурса:** Открытый конкурс на право заключения договора на оказание услуг и выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объекта под «ключ»: ДОУ по адресу: г. Москва, Некрасовка, кв. 13а,б (среди субъектов малого или среднего предпринимательства)
- Официальный сайт, на котором размещена закупочная документация в ЕИС:** www.zakupki.gov.ru

ЖАЛОБА

на положения документации о проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг и выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объекта под «ключ»: ДОУ по адресу: г. Москва, Некрасовка, кв. 13а,б (среди субъектов малого или среднего предпринимательства) (извещение № 31603977807) по начальной (максимальной) цене договора 443 000 894,00 рублей, см.:

<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeId=4101819&epz=true&style44=false>

Извещение № 31603977807 от 09 августа 2016 года,

09 августа 2016 года Казенное предприятие города Москвы «Управление гражданского строительства» и ООО «КОНСТРИН» разместили на сайте ЕИС www.zakupki.gov.ru извещение №31603977807 и документацию о проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг и выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объекта под «ключ»: ДОУ по адресу: г. Москва, Некрасовка, кв. 13а,б (среди субъектов малого или среднего предпринимательства) (извещение № 31603977807) по начальной (максимальной) цене договора 443 000 894,00 рублей.

<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeId=4101819&epz=true&style44=false>

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными

правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе (далее — ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

09 августа 2016 года в ЕИС размещено извещение и документация о проведении открытого конкурса (далее – Извещение, Документация).

1. В соответствии с пунктом 3 части 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении о закупке должны быть указаны предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика закреплен в Положении о закупке.

Согласно Извещению и Документации предметом закупки является «...оказание услуг и выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объекта под «ключ»: ДОУ по адресу: г. Москва, Некрасовка, кв. 13а,б (среди субъектов малого или среднего предпринимательства)».

Согласно пункта 5 Технического задания предусмотрено: «**Строительство ДОУ на 350 мест**»

Согласно пункта 7 Технического задания предусмотрено: «**Проектом предусмотреть рациональную планировку участка с учетом требований действующих Норм и Правил.**»

На участке предусмотреть игровые площадки (только для ДОУ), спортивные площадки, хозяйственную площадку, навильон для мусорных контейнеров (количество контейнеров определяется в зависимости от емкости учреждения), подъездные дороги с разворотной площадкой для загрузки пищеблока и проезда пожарных машин, газоны и пешеходные дорожки (уточняется проектом).

В проекте предусмотреть:

- максимальное сохранение зеленых насаждений;*
- наружное освещение территории (уточняется проектом).*

В проекте благоустройства предусмотреть современные долговечные материалы отечественного производства для покрытий проездов, пешеходных тротуаров и спортивных площадок.

Предусмотреть устройство по периметру территории металлического ограждения высотой 2,5 метра без острых завершений с воротами и калитками, оборудованными домофонами иСКУД.

Учесть требования действующих Норм и Правил по обеспечению доступности

маломобильных групп населения.

Предусмотреть вырубку/пересадку зеленых насаждений для освобождения площадки строительства.»

Согласно пункта 12 Технического задания предусмотрено: «...

12.	Очередность проектирования и строительства и выделение пусковых комплексов	<i>Определить проектом с учетом выделения этапов: 1 этап - вынос инженерных сетей (при необходимости) Приказ ДС города Москвы от 30.04.15 № ПР-140/15 «О выделении сетей инженерно-технического обеспечения в отдельный этап строительства объектов капитального строительства» 2 этап - основное строительство</i>
-----	---	---

...»

В соответствии с пунктом 32, 33, 34 технического задания заказчиком предусмотрено: «...

32.	Требование к выполнению строительно-монтажных работ	<i>Строительно-монтажные работы производить в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, действующей нормативно-технической документацией, в том числе: Постановлением Правительства РФ от 26.12.2014 № 1521. Осуществлять эксплуатацию объекта и построенных инженерных сетей до получения разрешения на ввод и актов технической приемки.</i>
33.	Требования к составу и оформлению исполнительной документации	<i>Исполнительную документацию оформлять в соответствии с Приказом Федеральной Службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 26.12.2006 N 1128 «Об утверждении и введении в действие Требований к составу и порядку ведения исполнительной документации при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства и требований, предъявляемых к актам освидетельствования работ, конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения». Передать Заказчику 2 (два) экземпляра исполнительной документации в полном объеме на бумажном носителе, 1 (один) экземпляр в электронном виде (в формате PDF).</i>
34	Требования к выполнению функций технического заказчика по сопровождению разработки ПСД включая РД	<i>Состав требований, включая, но не ограничиваясь: - Оперативное предоставление исходных данных для разработки ПСД; - Контроль процесса проектирования в целях обеспечения своевременного выпуска ПСД («ПД» и «РД») в соответствии с календарным планом в объеме, необходимом для обеспечения строительства и передачи объекта в эксплуатацию; - Обеспечение получения положительного заключения ГАУ «Мосгосэкспертиза» и утверждения ПСД; - Получение в полном объеме согласований стадии «Проект»; - Получение в полном объеме согласований и заключений по рабочей документации, необходимых для строительства, ввода объекта, внутренних и наружных инженерных коммуникаций и сооружений в эксплуатацию и передачи на баланс; - Контроль качества разрабатываемой проектно-сметной документации, в том числе: соответствия действующим нормам и законодательству РФ; соответствия разделов и стадий документации друг другу, а также исходно-</i>

		<p>разрешительной документации и заключению ГАУ «Мосгосэкспертизы»; оценка эффективности и обоснованности принимаемых проектных решений, оптимизация проектных решений;</p> <p>- Утверждение рабочей документации в «Производство работ»;</p> <p>- Обеспечение необходимых согласований с Застройщиком</p>
--	--	--

...»

В соответствии с пунктами 7.7.1 информационной карты конкурса установлены следующие обязательные требования к участникам закупки:

«7.7.1 Обязательные требования к участникам закупки:

7.7.1.1. Соответствие требованиям, устанавливаемым законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг, являющихся предметом закупки:

- наличие выданного саморегулируемой организацией в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства в порядке, установленном Градостроительным кодексом Российской Федерации, свидетельства о допуске к видам работ:

33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком):

33.3 Жилищно-гражданское строительство ...»

Согласно пункта 7.3 Информационной карты конкурса предусмотрено:

7.3.	1.9. Предмет конкурса	<p>Право заключения договора на оказание услуг и выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объекта под «ключ»: ДОУ по адресу: г. Москва, Некрасовка, кв. 13а,б (среди субъектов малого или среднего предпринимательства).</p>
------	-----------------------	---

Согласно пункта 1.4 Проекта договора: **«Работы – весь комплекс работ по созданию и вводу в эксплуатацию Объекта под «ключ», включая оказание услуг по исполнению функций заказчика на период проектирования, иных услуг, разработку Проектной и Рабочей документации, выполнение строительно-монтажных работ, поставку оборудования, прочие затраты соответствующий условиям Договора, приложениям к нему, с учетом выполнения мероприятий по обеспечению доступа инвалидов и пожарной безопасности, Строительным нормам и правилам (СНиП), а также другим положениям (в том числе рекомендуемым) действующих в Российской Федерации нормативных документов и правил, подлежащих соблюдению Заказчиком-Генподрядчиком в процессе выполнения Работ.**

Результатом Работ по Договору являются законченные строительством Объекты, готовые к эксплуатации, на которые оформлены Разрешения на ввод Объектов в эксплуатацию..»

Согласно раздела 2 Предмета договора заказчиком установлено следующее:

«2.1. В соответствии с условиями настоящего Договора Застройщик осуществляет приемку и финансирование, а Заказчик-Генподрядчик обязуется выполнить комплекс работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию Объекта под «ключ», включая оказание услуг по исполнению функций заказчика на период проектирования строительства, иных услуг, разработку проектной и рабочей документации, выполнение строительно-монтажных работ, поставку оборудования на Объект: _____.

2.2. Результатом выполненных Работ по Договору является законченный(ые)

строительством Объект(ы), который(ые) введен(ы) в эксплуатацию и в отношении которого(ых) получено(ы) Разрешение(я) на ввод Объекта в эксплуатацию, подписан(ы) акт(ы) по форме КС-11 в порядке, установленном действующим законодательством Российской Федерации и города Москвы.

2.3. Основанием для заключения Договора является Протокол рассмотрения/ оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе от _____ 201_г....»

Согласно сводного сметного расчета в состав работ входят проектные работы в сумме 21 млн. рублей, инженерные изыскания на сумму 514 000 рублей, а также авторский надзор в сумме 506 000 рублей, экспертиза проектной документации в сумме 1,5 млн. рублей, согласование проектно-сметной документации.

Таким образом, проектно-сметная документации у заказчика вообще отсутствует, её предлагается изготовить в одном лоте вместе с работами по строительству объекта, как и поставить оборудование.

Согласно части 1 статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие, предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ.

В соответствии с частью 6 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо, осуществляющее строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства, в том числе в соответствии с проектной документацией.

При этом, согласно части 2 статьи 48 Градостроительного Кодекса Российской Федерации проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта, если при его проведении затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства.

Таким образом, выполнение строительно-монтажных работ, требуемых к закупке, осуществляется на основании проектной документации, которая содержит показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ, потребностям заказчика.

Вместе с тем, разработка проектной документации, на основании которой должны выполняться работы, является частью предмета закупки.

Отсутствие проектной документации в составе закупочной документации на строительство объекта означает, что Заказчик не установил требования к объему работ, подлежащих выполнению в рамках заключаемого договора, что лишает участника закупки обоснованно сформулировать свое предложение.

Кроме того, индивидуальные предприниматели или юридические лица в соответствии с частью 1 статьи 55.8 Градостроительного Кодекса Российской Федерации вправе выполнять работы, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, в том числе осуществлять подготовку проектной документации и строительство, исключительно при наличии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким работам.

При этом саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации, и саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих строительство, являются самостоятельными видами саморегулируемых организаций (статья 55.3 Градостроительного Кодекса Российской Федерации).

Договор на подготовку проектной документации заключается с лицом, обладающим

свидетельством, выданным саморегулируемой организацией, о допуске к работам по организации подготовки проектной документации, привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным проектировщиком). Договор на осуществление строительства – с лицом, обладающим свидетельством, выданным саморегулируемой организацией, о допуске к работам по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком).

Учитывая изложенное, предмет закупки сформирован Заказчиком в нарушение требований части 1 статьи 2 Закона о закупках, в Документации отсутствуют сведения об объеме работ, являющихся предметом открытого конкурса, требования к качеству, техническим характеристикам закупаемых работ, в объеме, достаточном для подготовки заявки на участие в закупке, а также неправомерно объединены в один лот проектно-изыскательские работы, строительно-монтажные работы и поставка оборудования, что противоречит Положению о закупке.

Таким образом, указанные действия Заказчика нарушают требования пункта 3 части 9 статьи 4, пункта 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Ранее, ФАС России при рассмотрении заявлений заявителя с аналогичными нарушениями в действиях этого же заказчика и его специализированной организации уже выносила решения и соглашалась с доводами заявителя - см. тексты решений (решение №223ФЗ-390/16 от 29 июля 2016 года, решение № 223ФЗ-391/16 от 29 июля 2016 года, решение №223ФЗ-389/16 от 29 июля 2016 года опубликованные на сайте ФАС России по жалобам заявителя:

<http://solutions.fas.gov.ru/ca/upravlenie-kontrolya-razmescheniya-gosudarstvennogo-zakaza/17-53350-16>

<http://solutions.fas.gov.ru/ca/upravlenie-kontrolya-razmescheniya-gosudarstvennogo-zakaza/17-53352-16>

<http://solutions.fas.gov.ru/ca/upravlenie-kontrolya-razmescheniya-gosudarstvennogo-zakaza/17-53338-16>

Информация к размышлению: Если УФАС Москвы, несмотря на вышеуказанные решения ФАС России по аналогичным предмету жалобы обращения заявителя вынесет решение, не основанное на законе, то по данным действиям членов комиссии УФАС Москвы будет подано соответствующее заявление о признаках нарушения уголовного законодательства РФ ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 201 УК РФ.

2. Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Частью 1 статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлено, что индивидуальный предприниматель или юридическое лицо вправе выполнять работы, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, при наличии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким работам.

Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 № 624 утвержден Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (далее - Перечень). В разделе III Перечня содержатся виды работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, в том числе устройство наружных электрических сетей и линий связи.

Согласно части 3 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо,

осуществляющее строительство, организует и координирует работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, обеспечивает соблюдение требований проектной документации, технических регламентов, техники безопасности в процессе указанных работ и несет ответственность за качество выполненных работ и их соответствие требованиям проектной документации. Лицо, осуществляющее строительство, вправе выполнять определенные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства самостоятельно или с привлечением других лиц.

В соответствии с частями 4 – 5.1 статьи 48, 2 – 3.1 статьи 52 Градостроительного Кодекса Российской Федерации Заказчик при осуществлении закупок на выполнение работ по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства устанавливает в документации о закупке требования к участникам закупок о наличии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к работам по организации строительства, а в закупках на выполнение работ по подготовке проектной документации – выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к работам по организации подготовки проектной документации.

Пунктом 7.10.1.7. информационной карты установлено следующее: «Документы (копии документов), подтверждающих соответствие участника процедуры закупки требованиям и условиям допуска к участию в процедуре закупки». Данное требование не позволяет участникам закупки предоставить необходимые документы в силу неясности требования.

3. Согласно пункту 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Аналогичный принцип установлен в подпункте Положении о закупке.

К неизмеряемым требованиям к участникам закупочных процедур можно отнести те требования, содержание которых не может быть формализовано и однозначно понятно для всех потенциальных участников закупки, требования, которые не могут быть документально подтверждены и (или) не могут применяться в равной степени ко всем участникам закупочной процедуры.

Согласно пункту 7.10 информационной карты и пунктом 13.1 конкурсной документации чтобы претендовать на победу в закупке и получения права заключить Договор, Участник закупки должен отвечать, в том числе, следующим требованиям и предоставить соответствующие документы: «...

7.10.	14.1. Требования к составу заявки	<p>7.10.1. Заявка должна содержать:</p> <p>7.10.1.1. Указание фирменного наименования (наименования), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона, адрес электронной почты участника;</p> <p>7.10.1.2. Копии учредительных документов участника процедуры закупки (для юридических лиц);</p> <p>7.10.1.3. Полученную не ранее, чем за 6 месяцев до дня размещения в ЕИС извещения о проведении процедуры закупки выписку из Единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц) либо выписку из</p>
-------	-----------------------------------	--

Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), копии документов, удостоверяющих личность (для физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее чем за 6 месяцев до дня размещения в ЕИС извещения о проведении процедуры закупки;

7.10.1.4. Документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника;

7.10.1.5. Решение об одобрении крупной сделки либо копию такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации и если для участника процедуры закупки поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в процедуре закупки, обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой. Решение об одобрении крупной сделки должно содержать указание на предмет закупки и начальную (максимальную) цену договора.

В случае если для данного участника поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющиеся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в процедуре закупки, обеспечения исполнения договора не являются крупной сделкой, участник процедуры закупки в заявке указывает о том, что данная сделка не является для него крупной.

В случае если получение указанного решения до истечения срока подачи заявок на участие для участника процедуры закупки невозможно в силу необходимости соблюдения установленного порядка созыва заседания органа, к компетенции которого относится вопрос об одобрении крупных сделок, участник процедуры закупки обязан представить письмо, содержащее обязательство в случае признания его победителем процедуры закупки представить вышеуказанное решение до момента заключения договора;

7.10.1.6. Предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, качестве

		<p><i>работ (услуг) и иные предложения об условиях исполнения договора, в том числе предложение о цене договора;</i></p> <p><i>7.10.1.7. Документы (копии документов), подтверждающих соответствие участника процедуры закупки требованиям и условиям допуска к участию в процедуре закупки;</i></p> <p><i>7.10.1.8. Документы, подтверждающие квалификацию участника процедуры закупки, а также наличие материальных, финансовых и трудовых ресурсов у поставщика (исполнителя) в случае, если в документации о закупке установлены такие критерии оценки заявок;</i></p> <p><i>7.10.1.9. План привлечения субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства (в соответствии с Formой 8, приведенной в РАЗДЕЛЕ 8 «ОБРАЗЦЫ ФОРМ И ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ»), в случае, если участник закупки не относится к субъектам малого и среднего предпринимательства;...</i></p>
--	--	--

...».

Вместе с тем, из Документации не представляется возможным определить, какими именно финансовыми и трудовыми ресурсными возможностями должен обладать участник закупки, чтобы претендовать на победу в закупке, какими документами необходимо подтвердить квалификацию участника закупки, а также какую специализированную технику, оборудование и инструменты должен иметь участник Конкурса при необходимости проведения работ.

Учитывая изложенное, установление вышеуказанных требований противоречит пункту 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках, Положению о закупке, что нарушает требования части 1 статьи 2, пункта 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках и содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

4. Согласно пунктам 12, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке; порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Вместе с тем, установленный Заказчиком порядок оценки заявок не позволяет объективно выявить лучшее условие выполнения договора, поскольку нарушена пропорциональность в количестве присваиваемых по указанным в Документации критериям.

Таким образом, в нарушение пунктов 12, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках, Заказчиком в Документации не установлены надлежащим образом критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Данные действия Заказчика содержат признаки состава административного

правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Частью 20 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

Согласно части 17 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

При вынесении решения по жалобе заявителя, доводы которого антимонопольным органом признаны обоснованными, комиссия на основании части 20 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» разрешает вопрос о возможности выдачи предписания.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

П Р О Ш У:

1. Признать обоснованной жалобу А.В. Кулакова на действия (бездействие) Казенного предприятия города Москвы «Управление гражданского строительства» и ООО «КОНСТРИН» при проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг и выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объекта под «ключ»: ДОУ по адресу: г. Москва, Некрасовка, кв. 13а,б (среди субъектов малого или среднего предпринимательства) (извещение № 31603977807) по начальной (максимальной) цене договора 443 000 894,00 рублей.

2. Признать Казенное предприятие города Москвы «Управление гражданского строительства» и ООО «КОНСТРИН», - нарушившими часть 1 статьи 2, пункт 3 части 9, пункты 1, 9, 10, 12, 13 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. **Выдать Казенному предприятию города Москвы «Управление гражданского строительства» и ООО «КОНСТРИН» обязательное для исполнения предписание, направленное на устранение выявленных нарушений и аннулирование закупки.**

4. Передать соответствующему должностному лицу антимонопольного органа материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях, ответственность за совершение которых предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Копия жалобы отправлена заказчику, представителю заказчика закупки по электронной почте. Приложение: документация по закупке и извещение размещены на странице закупки на сайте заказчика по адресу:

<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeId=4101819&epz=true&style44=false>

С уважением,

А.В. Кулаков

10 августа 2016 года