

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
о прекращении производства по делу
об административном правонарушении № 4-7.30-417/77-16

«16» мая 2016 года

г. Москва

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве <....>, рассмотрев постановление о возбуждении дела об административном правонарушении от 15.02.2016, поступившее из Хорошевской межрайонной прокуратуры Северо-Западного административного округа г. Москвы, и материалы дела № 4-7.30-417/77-16, возбужденного в отношении должностного лица – контрактного управляющего Дирекции Федерального государственного бюджетного учреждения науки Института молекулярной генетики Российской академии наук (далее — ФГБУ науки Института молекулярной генетики РАН) <....> в связи с совершением действий, содержащих признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 11 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в присутствии <....>, в отсутствие представителя Хорошевской межрайонной прокуратуры Северо-Западного административного округа г. Москвы, надлежащим образом уведомленной о дате, месте и времени рассмотрения дела об административном правонарушении,

У С Т А Н О В И Л:

Хорошевской межрайонной прокуратурой г. Москвы во исполнение поручения Прокуратуры города Москвы проведена проверка соблюдения организациями, подведомственными Федеральному агентству научных организаций, законодательства об оказании государственных услуг, о контрактной системе, государственной собственности, а также бюджетного законодательства.

В ходе проверки установлено, что ФГБУ науки Института молекулярной генетики РАН осуществляет закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

Установлено, что согласно сведениям, размещенным на Официальном сайте (<http://new.zakupki.gov.ru>) план-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд ФГБУ науки Института молекулярной генетики РАН на 2015 не содержит информации о количестве закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Согласно справке, представленной заместителем директора ФГБУ науки Института молекулярной генетики РАН Снорыхиной И.В. 12.02.2016, совокупный годовой объем закупок в 2015 году составил 6 192 820, 58 руб.

Объем закупок ФГБУ науки Института молекулярной генетики РАН для обеспечения государственных и муниципальных нужд у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в 2015 году составил 829 997, 58 руб. руб.

Таким образом, согласно постановлению прокуратуры, в нарушение требования ч. 1 ст. 30 Закона о контрактной системе ФГБУ науки Института молекулярной генетики РАН осуществлены закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме менее чем 15 % совокупного годового объема закупок, а именно в объеме 13,4 %.

Согласно ст. 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. Под должностным лицом следует понимать лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных и муниципальных организациях.

Согласно Приказу (распоряжению) № 14-м от 19.01.2015 о переводе работника на другую работу <...> назначена на должность контрактного управляющего Дирекции ФГБУ науки Института молекулярной генетики РАН.

Исходя из должностной инструкции, утвержденной 14.02.2014, в полномочия контрактного управляющего ФГБУ науки Института молекулярной генетики РАН входит разработка плана закупок, осуществление подготовки изменений для внесения в план закупок, разработка плана-графика, осуществление подготовки изменений для внесения в план-график, определение и обоснование начальной (максимальной) цены контрактов (договора), осуществление подготовки документации о закупках и проектов контрактов (договоров), размещение отчетов заказчика, исполнение иных обязанностей, предусмотренных Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Таким образом, Хорошевской межрайонной прокуратурой города Москвы установлено, что в действиях контрактного управляющего ФГБУ науки Института молекулярной генетики РАН <...> содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 11 ст. 7.30 КоАП РФ.

В соответствии с ч. 11 ст. 7.30 КоАП РФ осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в размере менее размера, предусмотренного законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей.

Согласно объяснениям от 15.02.2016, представленным в прокуратуру, <...> пояснила следующее.

На момент подготовки плана-графика на 2015 год закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства не были предусмотрены. В течение года <...> не отслеживала закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Также <...> пояснила, что процентный показатель закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства занижен, так как в основном по бюджетным средствам оплачивались закупки у субъектов естественных монополий и закупки малого объема.

При рассмотрении дела <...> представила план-график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков на 2015 год, согласно которому весь объем закупок действительно произведен у единственных поставщиков, без проведения конкурентных процедур.

Представитель Хорошевской межрайонной прокуратуры на рассмотрение дела не явился, дополнительных пояснений по делу не представил.

Должностное лицо принимает во внимание доводы <...> и обращает внимание на следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 30 Закона о контрактной системе Заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 ст. 30 Закона о контрактной системе настоящей статьи, путем:

1) проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей;

2) осуществления закупок с учетом положений ч. 5 ст. 30 Закона о контрактной системе.

Согласно ч. 1.1 ст. 30 Закона о контрактной системе при определении объема закупок, предусмотренного ч. 1 ст. 30 Закона о контрактной системе, в расчет совокупного годового объема закупок не включаются закупки:

1. для обеспечения обороны страны и безопасности государства;
2. услуг по предоставлению кредитов;
3. у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 настоящего Федерального закона;
4. работ в области использования атомной энергии;
5. при осуществлении которых применяются закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Должностное лицо приходит к выводу о наличии неустранимых сомнений в доказанности факта совершения правонарушения <...>, так как прокуратурой не учитывалось, что все закупки в 2015 году Заказчиком осуществлены у

единственного поставщика и не подлежали, таким образом, включению в совокупный годовой объем закупок, определяющий размер минимально необходимой процентной доли закупок, подлежащей осуществлению посредством конкурентных способов определения поставщика у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Таким образом, у должностного лица административного органа отсутствуют основания для вынесения решения о признании виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 11 ст. 7.30 КоАП РФ <....>.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению в случае отсутствия события административного правонарушения.

Учитывая вышеизложенное, по данному факту административного правонарушения производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению на основании п. 1 ч. 1 ст. 24.5 в связи с отсутствием события административного правонарушения.

Руководствуясь п. 1 ч. 1 ст. 24.5, ст.ст. 23.48, 24.5, 28.9, ч. 2 ст. 29.9 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Прекратить производство по делу об административном правонарушении № 4-7.30-417/77-16 в отношении должностного лица — контрактного управляющего Дирекции ФГБУ науки Института молекулярной генетики РАН <....> в связи с отсутствием события административного правонарушения.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, либо в районный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя

<....>