



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ОПРЕДЕЛЕНИЕ
ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА № 2/2016**

28 июля 2016 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (Приказ от 10.05.2016 № 133 в составе:

Председатель: <.....> – заместитель руководителя Управления;
члены Комиссии: <.....> – начальник отдела контроля органов власти;
<.....> – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

При участии в качестве:

ответчика - Администрация Сысертского городского округа (ул. Ленина, д.35, г. Сысерть, Свердловская область, 624022, далее – Администрация Сысертского ГО), представитель не явился, надлежаще извещен;

заявителя - ООО «Хелп» (ул. Карельская, 44, г. Екатеринбург, 620007), представитель <.....> (дов. от 07.06.2016 б/н),

заинтересованных лиц:

- МУП «Ритуал» (ул. Декабристов, 77И, г. Сысерть, Свердловская область, 624022), директор - <.....>;

- ООО «Служба похорон» (ул. Декабристов, около гаражей, г. Сысерть, Свердловская область, 624022), директор - <.....>;

- МО МВД России «Сысертский» (ул. Коммуны, 22а, г. Сысерть, 624022), представитель <.....> (доверенность от 09.03.2016 № 11), рассмотрев в рамках гл. 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) дело № 2/2016 по признакам нарушения администрацией Сысертского ГО ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в не определении порядка деятельности специализированной службы по вопросам похоронного дела на территории Сысертского городского округа, не установлении качества предоставляемых услуг по гарантированному перечню,

УСТАНОВИЛА:

Дело № 2/2016 о нарушении антимонопольного законодательства возбуждено Приказом от 10.05.2016 № 133. Определением от 10.05.2016 назначено к рассмотрению на 09.06.2016, Определением от 09.06.2016 рассмотрение отложено на 28.07.2016.

Основанием для возбуждения дела в соответствии с п. 2 ч. 2 ст. 39 и ч. 8 ст. 39 Закона о защите конкуренции послужило заявление ООО «ХЭЛП» (филиал в городе Сысерти) (вх.№01-25905 от 18.12.2015) о нарушении, по мнению заявителя, антимонопольного

законодательства Межмуниципальным отделом МВД РФ «Сысертский», МУП Сысертского городского округа «Ритуал» (далее - МУП «Ритуал») и Администрацией Сысертского городского округа и последующее невыполнение предупреждения № 2 от 10.02.2016.

На основании ст. 39.1 Закона о защите конкуренции Главе Сысертского городского округа Управлением выдано Предупреждение № 2 (исх. № 1398 от 10.02.2016) о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в не определении порядка деятельности специализированной службы по вопросам похоронного дела на территории Сысертского городского округа, не установлении качества предоставляемых услуг по гарантированному перечню, а также дачи 08.04.2015 указания Межмуниципальному отделу МВД РФ «Сысертский» об оказании содействия в осуществлении деятельности хозяйствующему субъекту (МУП Сысертского городского округа «Ритуал») (письмо исх. № 2534).

Указанное предупреждение следовало выполнить в срок до 09.03.2016, а также о его выполнении сообщить в Свердловское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

Вместе с тем, в соответствии с вышеуказанной информацией (вх. № 01-2947 от 01.03.2016) Администрацией Сысертского городского округа исполнена только часть предупреждения, а именно, было отозвано письмо от 08.04.2015 исх. № 2534.

В части совершения действий по приведению муниципальных правовых актов, определяющих порядок деятельности специализированной службы по вопросам похоронного дела на территории Сысертского городского округа, в соответствие с законодательством, а также установлении качества предоставляемых услуг по гарантированному перечню, информация Администрацией Сысертского городского округа к указанному в предупреждении сроку не предоставлена.

Оценив в соответствии с п. 1 и п. 2 ч. 1 ст. 49 Закона о защите конкуренции, полученные и исследованные в порядке ст. 25, ч. 2 ст. 39, ч. 2 ст. 44, ч. 4 и ч. 5 ст. 45 Закона о защите конкуренции доказательства, а также доводы лиц, участвующих в деле, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам:

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 1 Закона о защите конкуренции, данным законом определяются организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения недопущения, ограничения, устранения конкуренции органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями.

Пунктом 23 ч. 1 ст. 16 Закона о местном самоуправлении, ст. 25 Закона о погребении и похоронном деле, установлено, что к вопросам местного значения отнесены организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения.

Исходя из п. 2 ст. 25, ст. 29 Закона о погребении и похоронном деле, органами местного самоуправления должна быть создана специализированная служба по вопросам похоронного дела, на которую возлагается обязанность оказания услуг по гарантированному перечню на безвозмездной основе (ст. 9), по первому требованию супруга, близких родственников, иных родственников, законного представителя умершего или иного лица, взявшего на себя обязанность осуществить погребение умершего.

В ст.ст. 25, 29 Закона о погребении установлено, что органами местного самоуправления создается специализированная служба по вопросам похоронного дела, цель ее деятельности:

- погребение умерших и оказание услуг по погребению на безвозмездной основе, гарантированных гражданам государством (ст. 9);
- погребение умерших, не имеющих родственников, либо личность которых не установлена (ст. 12).

К ведению специализированной службы по вопросам похоронного дела отнесена такая функция, как принятие решений о погребении умерших на общественных кладбищах (ст. 18), определение возможности исполнения волеизъявления умершего о погребении его тела (останков) или праха в указанном им месте погребения (ст.7), в том числе, по смыслу ч.ч.1, 2 ст. 7, предоставление места для захоронения.

Порядок деятельности специализированных служб определяется органами местного самоуправления (п. 2 ст. 29).

В соответствии с п. 1 ст. 9 Закона о погребении и похоронном деле, гарантированный перечень услуг включает:

- оформление документов, необходимых для погребения;
- предоставление и доставка гроба и других предметов, необходимых для погребения;
- перевозка тела (останков) умершего на кладбище (в крематорий);
- погребение (кремация с последующей выдачей урны с прахом).

Постановлением Администрации Сысертского ГО от 09.04.2015 № 1013 с 01.01.2015 утверждена стоимость услуг по погребению, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, на территории Сысертского ГО, в размере 6068,87руб.

Перечень вышеуказанных услуг включает в себя:

- оформление документов, необходимых для погребения;
- предоставление и доставка гроба и других предметов, необходимых для погребения;
- перевозка тела (останков) умершего на кладбище (в крематорий),
- погребение (кремация с последующей выдачей урны с прахом).

В соответствии с Постановлением Главы Сысертского ГО от 31.03.2010 № 170 «О создании муниципального унитарного предприятия Сысертского городского округа «Ритуал» создано МУП Сысертского ГО «Ритуал» (далее МУП СГО «Ритуал»), которое фактически исполняет обязанности специализированной службы.

Частью 3 ст. 15 Закона о защите конкуренции запрещается наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами органов местного самоуправления.

Согласно письма ФАС России от 03.07.2014 № ЦА/26577/14 «разъяснения по вопросу присвоения коммерческим организациям и некоммерческим партнерствам по результатам конкурса органами местного самоуправления статуса специализированной службы по вопросам похоронного дела» органы местного самоуправления не наделены правом присвоения статусов специализированных служб по вопросам похоронного дела коммерческим организациям и (или) некоммерческим партнерствам, так как Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не представляет органам местного самоуправления права делегировать сторонним организациям функции, которые отнесены законом к функциям, осуществляемым только организациями, создаваемыми органами местного самоуправления (оказание гарантированного перечня услуг по погребению за счет бюджета).

Данный вывод также подтвержден судебной практикой (Определение Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 21.07.2008 № 9352/08 по делу № А60-

19144/07-С4, Постановление ФАС Поволжского округа от 27.02.2014 по делу № А12-4365/2012, Постановление ФАС Северо-Западного округа от 21.02.2013 по делу № А21-7662/2012, Постановление ФАС Уральского округа от 19.03.2012 № Ф09-7288/10 по делу № А76-6041/2010, Постановление Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 18.05.2011 № 17206/10 по делу № А76-6041/2010-35-192).

Хозяйствующий субъект - коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации (п. 5 ст. 4 Закона о защите конкуренции).

Юридическими лицами могут быть организации, преследующие извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности (коммерческие организации) либо не имеющие извлечение прибыли в качестве такой цели и не распределяющие полученную прибыль между участниками (некоммерческие организации) (п. 1 ст. 50 ГК РФ).

Юридические лица, являющиеся коммерческими организациями, могут создаваться в организационно-правовых формах хозяйственных товариществ и обществ, крестьянских (фермерских) хозяйств, хозяйственных партнерств, производственных кооперативов, государственных и муниципальных унитарных предприятий (п. 2 ГК РФ).

Согласно п. 1 ст. 113 ГК РФ унитарным предприятием признается коммерческая организация, не наделенная правом собственности на закрепленное за ней собственником имущество. Имущество унитарного предприятия является неделимым и не может быть распределено по вкладам (долям, паям), в том числе между работниками предприятия.

В организационно-правовой форме унитарных предприятий действуют государственные и муниципальные предприятия.

В случаях и в порядке, которые предусмотрены законом о государственных и муниципальных унитарных предприятиях, на базе государственного или муниципального имущества может быть создано унитарное казенное предприятие (казенное предприятие).

Согласно ст. 6 БК РФ государственные (муниципальные) услуги (работы) - услуги (работы), оказываемые (выполняемые) органами государственной власти (органами местного самоуправления), государственными (муниципальными) учреждениями и в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, иными юридическими лицами.

В соответствии с п. 3 ст. 50 ГК РФ Юридические лица, являющиеся некоммерческими организациями, могут создаваться в организационно-правовых формах: учреждений, к которым относятся государственные учреждения (в том числе государственные академии наук), муниципальные учреждения и частные (в том числе общественные) учреждения (пп.8).

Пунктом 4 ст. 50 ГК РФ установлено, что некоммерческие организации могут осуществлять приносящую доход деятельность, если это предусмотрено их уставами, лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых они созданы, и если это соответствует таким целям

Согласно п. 5 ст.50 ГК РФ некоммерческая организация, уставом которой предусмотрено осуществление приносящей доход деятельности, за исключением казенного и частного учреждений, должна иметь достаточное для осуществления указанной деятельности имущество рыночной стоимостью не менее минимального

размера уставного капитала, предусмотренного для обществ с ограниченной ответственностью (пункт 1 статьи 66.2).

Пункт 6 ст.50 ГК РФ установил, что к отношениям по осуществлению некоммерческими организациями своей основной деятельности, а также к другим отношениям с их участием, не относящимся к предмету гражданского законодательства (статья 2), правила настоящего Кодекса не применяются, если законом или уставом некоммерческой организации не предусмотрено иное.

Согласно п. 1 ст. 123.21 ГК РФ учреждением признается унитарная некоммерческая организация, созданная собственником для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера.

Согласно п. 2 ст. 123.21 ГК РФ учреждение может быть создано гражданином или юридическим лицом (частное учреждение) либо соответственно Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации, муниципальным образованием (государственное учреждение, муниципальное учреждение).

При создании учреждения не допускается соучредительство нескольких лиц.

Согласно пунктов 1 и 2 ст. 123.22 ГК РФ государственное или муниципальное учреждение может быть казенным, бюджетным или автономным учреждением.

Порядок финансового обеспечения деятельности государственных и муниципальных учреждений определяется законом.

Финансовое обеспечение похоронного дела, в соответствии со ст. 26 Закона о погребении и похоронном деле, осуществляется за счет средств соответствующих бюджетов в соответствии со ст. 9, 10, 11 Закона о погребении и похоронном деле.

Согласно ст. 69 БК РФ к бюджетным ассигнованиям относятся ассигнования на:

оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ), включая ассигнования на закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд.

В соответствии со ст. 69.1 БК РФ к бюджетным ассигнованиям на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) относятся ассигнования на: обеспечение выполнения функций казенных учреждений, в том числе по оказанию государственных (муниципальных) услуг (выполнению работ) физическим и (или) юридическим лицам.

В соответствии с ст. 6 БК РФ казенное учреждение - государственное (муниципальное) учреждение, осуществляющее оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ и (или) исполнение государственных (муниципальных) функций в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления, финансовое обеспечение деятельности которого осуществляется за счет средств соответствующего бюджета на основании бюджетной сметы.

Согласно ст. 161 БК РФ казенное учреждение находится в ведении органа государственной власти (государственного органа), органа местного самоуправления, осуществляющего бюджетные полномочия главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, если иное не установлено законодательством Российской Федерации (п. 1).

Финансовое обеспечение деятельности казенного учреждения осуществляется за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации и на основании бюджетной сметы (п. 2).

Казенное учреждение может осуществлять приносящую доходы деятельность, только если такое право предусмотрено в его учредительном документе. Доходы, полученные от указанной деятельности, поступают в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации (п. 3).

Казенное учреждение осуществляет операции с бюджетными средствами через лицевые счета, открытые ему в соответствии с настоящим Кодексом (п. 4).

Заключение и оплата казенным учреждением государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров, подлежащих исполнению за счет бюджетных средств, производятся от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в пределах доведенных казенному учреждению лимитов бюджетных обязательств, если иное не установлено настоящим Кодексом, и с учетом принятых и неисполненных обязательств (п. 5).

В соответствии со ст. 70 БК РФ обеспечение выполнения функций казенных учреждений включает:

оплату труда работников казенных учреждений, денежное содержание (денежное вознаграждение, денежное довольствие, заработную плату) работников органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации и муниципальные должности, государственных и муниципальных служащих, иных категорий работников, командировочные и иные выплаты в соответствии с трудовыми договорами (служебными контрактами, контрактами) и законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами;

закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд;

уплату налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации;

возмещение вреда, причиненного казенным учреждением при осуществлении его деятельности.

В соответствии с ст. 69.1 БК РФ к бюджетным ассигнованиям на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) относятся ассигнования на: предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям, включая субсидии на финансовое обеспечение выполнения ими государственного (муниципального) задания.

В соответствии со ст. 9.2 Федерального закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее № 7-ФЗ) бюджетным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий соответственно органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах.

Бюджетное учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с предметом и целями деятельности, определенными в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами и уставом (п. 2 ст. 9.2 № 7-ФЗ).

Государственные (муниципальные) задания для бюджетного учреждения в соответствии с предусмотренными его учредительными документами основными видами деятельности формирует и утверждает соответствующий орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя.

Бюджетное учреждение осуществляет в соответствии с государственными (муниципальными) заданиями и (или) обязательствами перед страховщиком по обязательному социальному страхованию деятельность, связанную с выполнением работ, оказанием услуг, относящихся к его основным видам деятельности, в сферах, указанных в пункте 1 настоящей статьи.

Бюджетное учреждение не вправе отказаться от выполнения государственного (муниципального) задания.

Уменьшение объема субсидии, предоставленной на выполнение государственного (муниципального) задания, в течение срока его выполнения осуществляется только при соответствующем изменении государственного (муниципального) задания (п. 3 ст.9.2 № 7 –ФЗ).

Бюджетное учреждение вправе сверх установленного государственного (муниципального) задания, а также в случаях, определенных федеральными законами, в пределах установленного государственного (муниципального) задания выполнять работы, оказывать услуги, относящиеся к его основным видам деятельности, предусмотренным его учредительным документом, в сферах, указанных в пункте 1 настоящей статьи, для граждан и юридических лиц за плату и на одинаковых при оказании одних и тех же услуг условиях. Порядок определения указанной платы устанавливается соответствующим органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, если иное не предусмотрено федеральным законом.

Бюджетное учреждение вправе осуществлять иные виды деятельности, не являющиеся основными видами деятельности, лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано, и соответствующие указанным целям, при условии, что такая деятельность указана в его учредительных документах (п. 4 ст.9.2 БК РФ).

Бюджетное учреждение осуществляет в порядке, определенном Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования, полномочия соответственно федерального органа государственной власти (государственного органа), исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления по исполнению публичных обязательств перед физическим лицом, подлежащих исполнению в денежной форме (п. 5 ст. 9.2 № 7-ФЗ).

Финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания бюджетным учреждением осуществляется в виде субсидий из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации.

Финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания осуществляется с учетом расходов на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленных за бюджетным учреждением учредителем или приобретенных бюджетным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, расходов на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается соответствующее имущество, в том числе земельные участки.

В случае сдачи в аренду с согласия учредителя недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за бюджетным учреждением учредителем или приобретенного бюджетным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, финансовое обеспечение содержания такого имущества учредителем не осуществляется.

Финансовое обеспечение осуществления бюджетными учреждениями полномочий федерального органа государственной власти (государственного органа), органа государственной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления по исполнению публичных обязательств, предусмотренных пунктом 5 настоящей статьи, осуществляется в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования (п. 6 ст.9.2 № 7-ФЗ).

.В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» автономным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти, полномочий органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, средств массовой информации, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах в случаях, установленных федеральными законами (в том числе при проведении мероприятий по работе с детьми и молодежью в указанных сферах) (п. 1).

Автономные учреждения осуществляют в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования, полномочия соответственно федерального органа государственной власти (государственного органа), исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления по исполнению публичных обязательств перед физическими лицами, подлежащих исполнению в денежной форме (п. 3.12).

Финансовое обеспечение осуществления автономными учреждениями полномочий федерального органа государственной власти (государственного органа), исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления по исполнению публичных обязательств перед физическими лицами, подлежащих исполнению в денежной форме, осуществляется в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования (п. 3.13).

Государственное (муниципальное) задание - документ, устанавливающий требования к составу, качеству и (или) объему (содержанию), условиям, порядку и результатам оказания государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ) (ст. 6 БК РФ).

В соответствии с п. 1 ст.69.2 БК РФ государственное (муниципальное) задание должно содержать:

показатели, характеризующие качество и (или) объем (содержание) оказываемых государственных (муниципальных) услуг (выполняемых работ);

порядок контроля за исполнением государственного (муниципального) задания, в том числе условия и порядок его досрочного прекращения;

требования к отчетности об исполнении государственного (муниципального) задания. Государственное (муниципальное) задание на оказание государственных (муниципальных) услуг физическим и юридическим лицам также должно содержать:

определение категорий физических и (или) юридических лиц, являющихся потребителями соответствующих услуг;

порядок оказания соответствующих услуг;

предельные цены (тарифы) на оплату соответствующих услуг физическими или юридическими лицами в случаях, если законодательством Российской Федерации предусмотрено их оказание на платной основе, либо порядок установления указанных цен (тарифов) в случаях, установленных законодательством Российской Федерации.

Согласно п. 1 ст. 78.1 в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации предусматриваются субсидии бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими государственного (муниципального) задания, рассчитанные с учетом нормативных затрат на оказание ими государственных (муниципальных) услуг физическим и (или) юридическим лицам и нормативных затрат на содержание государственного (муниципального) имущества.

(в ред. Федерального закона от 07.05.2013 N 104-ФЗ)

Из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации могут предоставляться субсидии бюджетным и автономным учреждениям на иные цели.

Работой признается деятельность, результаты которой имеют материальное выражение и могут быть реализованы для удовлетворения потребностей организации и (или) физических лиц (п. 4 ст. 38 НК РФ). Услугой признается деятельность, результаты которой не имеют материального выражения, реализуются и потребляются в процессе осуществления этой деятельности (п. 5 ст. 38 НК РФ).

Продукция (услуги, работы) являются объектами классификации в Общероссийском классификаторе продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2007 (КПЕС 2002) (принят Приказом Ростехрегулирования от 22.11.2007 № 329-ст, далее – ОКПД). Применительно к услугам по организации похорон и связанным с этим услугам (код 93.03 ОКПД) выделяются:

93.03.1 Услуги по организации похорон и связанные с этим услуги

93.03.11 Услуги по захоронению и кремации

93.03.11.110 Услуги кладбищ по захоронению

93.03.11.120 Услуги крематориев по кремации

93.03.11.130 Услуги по содержанию кладбищ и прочих мест захоронения

93.03.11.131 Услуги по уходу за могилами, прочими местами захоронения

93.03.11.132 Услуги по установке оград и памятников на кладбищах и прочих местах захоронения

93.03.11.140 Услуги по эксгумации, транспортированию и перезахоронению останков (включая непогребенные воинские останки)

93.03.12 Услуги похоронных бюро

93.03.12.110 Услуги по организации захоронения или кремации

93.03.12.111 Услуги по транспортированию трупа в морг или трупохранилище для Сохранения

93.03.12.112 Услуги по бальзамированию трупа

93.03.12.113 Услуги по санитарной и косметической обработке трупа

93.03.12.114 Услуги по транспортированию трупа к месту захоронения или кремации

93.03.12.115 Услуги по организации церемонии захоронения

93.03.12.116 Услуги по организации церемонии кремации

93.03.12.119 Услуги похоронных бюро прочие.

Осуществление услуг, аналогичных услугам, включенным в гарантированный перечень, в исключительную компетенцию специализированной службы по вопросам похоронного дела не входит. Также в компетенцию специализированной службы не входит оказание услуг по организации похорон и предоставлению связанных с ними услуг.

Согласно Уставу МУП «Ритуал» (утвержден Постановлением Главы Администрации Сысертского ГО от 31.03.2010 № 170):

П. 4 – муниципальное предприятие является коммерческой организацией;

П. 12 – муниципальное предприятие создано в целях:

1) выполнения работ и оказания услуг по погребению умерших;

2) получения прибыли.

П. 13 – для достижения целей, указанных в п. 12, муниципальное предприятие осуществляет следующие виды деятельности:

1.1 оформление документов, необходимых для погребения;

1.2 предоставление и доставка гроба и других предметов, необходимых для погребения;

1.3 перевозка тела (останков) умершего на кладбище (в морг, крематорий);

1.4 погребение (кремация с последующей выдачей урны с прахом);

1.5 облачение тела;

1.6 иные работы и услуги, связанные с погребением и похоронным делом.

П. 31 – муниципальное предприятие строит свои отношения с другими организациями и гражданами во всех сферах на основе договоров, соглашений, контрактов;

П. 32 – для выполнения уставных целей муниципальное предприятие имеет право:

5) заключать все виды договоров с юридическими и физическими лицами, не противоречащие действующему законодательству, а также целям и предмету деятельности муниципального предприятия.

МУП «Ритуал» осуществляет организацию похорон и предоставление связанных с ними услуг (код ОКВЭД 93.03).

Для оказания услуг МУП «Ритуал» сверх гарантированного перечня услуг по погребению составлен Сметно-финансовый расчет на рытье могил вручную в сумме 11000 руб. Указанный Сметно-финансовый расчет утвержден Главой Сысертского городского округа Г.А. Карамышевым, согласован директором МУП «Ритуал» Е.В. Пьянковым.

Таким образом, Администрация Сысертского ГО фактически наделила хозяйствующего субъекта (МУП «Ритуал») функциями специализированной службы, вытекающими из Закона о погребении и похоронном деле.

Поскольку дополнительные услуги оказываются на возмездной основе (за счет средств лица, осуществляющего погребение), то оказывая такие услуги, специализированная служба является хозяйствующим субъектом – участником рынка ритуальных услуг.

Передача общественных кладбищ в ведение каких-либо хозяйствующих субъектов, Законом о похоронном деле не предусмотрена (Постановление Президиума ВАС РФ от 23.09.2008 № 12027/07).

В соответствии с Федеральным законом от 22.10.2004 № 125-ФЗ «Об архивном деле в РФ» архивный документ - материальный носитель с зафиксированной на нем информацией, который имеет реквизиты, позволяющие его идентифицировать, и

подлежит хранению в силу значимости указанных носителя и информации для граждан, общества и государства (ст. 3); органы местного самоуправления обязаны обеспечивать сохранность архивных документов, в том числе документов по личному составу, в течение сроков их хранения, установленных федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Уничтожение документов Архивного фонда Российской Федерации запрещается (ст. 17) таким образом, журнал регистрации захоронений является значимым носителем информации и в свою очередь должен вестись органом местного самоуправления и храниться в архиве муниципального образования.

Книга учета захоронений хранится в архиве МУП СГО «Ритуал» постоянно.

Согласно ч. 1 ст. 7 и ч. 5 ст. 16 Закона о погребении земельные участки для погребения гарантируются гражданам и предоставляются бесплатно, нормы такого предоставления устанавливаются органами местного самоуправления. При этом Законом о погребении закреплён комплекс критериев выбора места на кладбище: учет волеизъявления умершего; соседство избранного им места рядом с местом погребения ранее умершего близкого родственника либо супруга; наличие необходимого свободного места. В иных случаях выбор осуществляется с учетом места смерти, наличия на указанном умершим месте погребения свободного участка земли либо с учетом заслуг умершего перед обществом и государством.

Исходя из вышеизложенного, специализированная служба обязана бесплатно выделить любому гражданину соответствующий земельный участок с соблюдением установленных критериев выбора и порядка.

Решение вопроса местного значения – содержание мест захоронения (земельных участков) (п. 23 ч. 1 ст. 16 Закона о местном самоуправлении) относится к полномочиям органов местного самоуправления, и возможно, согласно п. 3 ч. 1 ст. 17 Закона о местном самоуправлении, путем размещения муниципального заказа (ст. 72 БК РФ) в порядке, предусмотренном Законом о размещении заказов.

Согласно ч. 1 ст. 31 Устава Сысертского ГО (далее – Устав), принятого Решением Думы Сысертского районного Совета от 16.06.2005 № 81) к вопросам местного значения городского округа, в том числе относятся:

- организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения на территории городского округа (п. 13 ч.1 ст.6);
- формирование и содержание муниципального архива (п. 29 ч.1 ст.6).

На территории Сысертского ГО на рынке ритуальных услуг осуществляют деятельность следующие хозяйствующие субъекты:

- МУП «Ритуал»;
- ООО «ХЭЛП»;
- ООО «Служба похорон».

В период с января по декабрь 2015 года МУП «Ритуал» произведено 27 захоронений не востребовавшихся, неопознанных умерших по гарантированному перечню услуг по погребению.

Кроме того, в 2015 году на основании заключенных договоров с юридическими и физическими лицами, МУП «Ритуал» было произведено 30 захоронений на общую сумму 616550руб.

В соответствии с Постановлением Администрации Сысертского ГО от 26.12.2014 № 4150 «О передаче из казны Сысертского городского округа на праве хозяйственного ведения Муниципальному унитарному предприятию Сысертского городского округа «Ритуал» муниципального имущества», а именно:

1. Объект кладбищенского хозяйства, расположенный на территории Бобровской сельской администрации – площадью 8.6га;
- 2.. Объекты кладбищенского, расположенные на территории Южной сельской администрации (площадью 9.0 га):
 - село Никольское (1.5га);
 - село Новоипатово (1.2га);
 - село Абрамово (1.5га);
 - село Аверино (1.7га);
 - село щелкун (2.8га);
 - деревня Космаково (0.3га),
3. Объект кладбищенского хозяйства, расположенный на территории Октябрьской сельской администрации (площадью 1.0га);
4. Объект кладбищенского хозяйства, расположенный на территории Патрушевской сельской администрации площадью 2.0га);
5. Объекты кладбищенского хозяйства, расположенные на территории Двуреченской сельской администрации (площадью 4.1га):
 - деревня Ключи (2.1га);
 - поселок Двуреченск (2.0га).
6. Объект кладбищенского хозяйства, расположенный на территории Большеистокской сельской администрации (площадью 3.7га).
7. Объекты кладбищенского хозяйства, расположенные на территории Верхнесысертской сельской администрации (площадью 2.3 га):
 - поселок Верхняя Сысерт (1.9га);
 - поселок Асбест (0.4га).
8. Объекты кладбищенского хозяйства, расположенные на территории Кашинской сельской администрации (площадью 6.1 га):
 - село Кашино (4.0 га);
 - село Черданцево (2.1 га).
9. Объект кладбищенского хозяйства, расположенный на территории города Сысерт (площадью 7.2 га).

Итого: 44 га.

В связи с вступлением в силу с 05 января 2016 года Федерального закона от 05.10.2015 № 275-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее Закон № 275-ФЗ), при рассмотрении дел о нарушении антимонопольного законодательства, в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольный орган выдает органу местного самоуправления предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения, принимает решение о необходимости отложения рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Согласно с п. 2 ч. 1 ст. 47 Закона о защите конкуренции Комиссия вправе отложить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в связи с

необходимостью получения дополнительных доказательств, в соответствии с п. 2 ч. 1, ч. 5 ст. 47 Закона о защите конкуренции Комиссия

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Рассмотрение дела № 2/2016 отложить.
2. Выдать Администрации Сысертского ГО предупреждение о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства.
3. Назначить рассмотрение дела № 2/2016 на 15 ноября 2016 в 14 часов 00 минут.
4. Администрации Сысертского ГО на основании ч. 5 ст. 45 Закона о защите конкуренции представить в адрес Управления в срок до 10 ноября 2016 г. дополнительные материалы и документы:
 - копии договора о передаче объектов кладбищенского хозяйства, переданных МУП СГО «Ритуал» в соответствии с Постановлением Администрации Сысертского Го от 26.12.2014 № 4150 «О передаче из казны Сысертского городского округа на праве хозяйственного ведения Муниципальному унитарному предприятию Сысертского городского округа «Ритуал» муниципального имущества», акты приема – передачи данных объектов;
 - иные материалы, имеющие значение для рассмотрения дела.
5. МУП «Ритуал» на основании ч. 5 ст. 45 Закона о защите конкуренции в срок до 10 ноября 2016 представить в адрес Управления:
 - копию прейскуранта цен на предоставляемые услуги в 2015, в 2016гг;
 - иные материалы, имеющие значение для рассмотрения дела.
6. ООО «Служба похорон» на основании ч. 5 ст. 45 Закона о защите конкуренции в срок до 10 ноября 2016 представить в адрес Управления:
 - копию прейскуранта цен на предоставляемые услуги в 2015, в 2016гг;
 - иные материалы, имеющие значение для рассмотрения дела.
7. ООО «ХЭЛП» на основании ч. 5 ст. 45 Закона о защите конкуренции в срок до 10 ноября 2016 представить в адрес Управления:
 - копию прейскуранта цен на предоставляемые услуги в 2015, 2016гг;
 - иные материалы, имеющие значение для рассмотрения дела.

Председатель Комиссии

<.....>

Члены комиссии:

<.....>

<.....>

Согласно ч. 5 ст. 19.8 КоАП непредставление в территориальный орган федерального антимонопольного органа, сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по его требованию влечет административную ответственность.

