

**В Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве**  
107078, Москва, Мясницкий проезд, д.4, стр.1

**Организатор конкурса:**

**Акционерное общество «Мосводоканал»**  
ОГРН 1127747298250  
ИНН/КПП 7701984274/ 774850001  
Адрес места нахождения:  
105005, Москва, Плетешковский пер., 2

Адрес электронной почты:  
shesterkina\_sv@mosvodokanal.ru

Номер контактного телефона: 8 499 263 93 16

Контактное лицо: Шестеркина Светлана Васильевна

**Участник конкурса:**

**Закрытое акционерное общество «Эйч Эл Би Внешаудит» (ЗАО «Эйч Эл Би Внешаудит»)**  
ОГРН: 1027739314448  
ИНН/КПП: 7706118254/770601001  
109180, Москва, ул. Б. Якиманка, 25-27/2  
[info@vneshaudit.ru](mailto:info@vneshaudit.ru)  
[pa.ivanov@vneshaudit.ru](mailto:pa.ivanov@vneshaudit.ru)

**Адрес для корреспонденции:** 123610, г. Москва, Краснопресненская наб., д. 12, подъезд 3, офис 701  
тел. (495) 967-04-95, факс (495) 967-04-97

**Закупка (www.roseltorg.ru) № 31603811263**  
**Закупка (zakupki.gov.ru) № 31603811263**

**Московское УФАС**  
Рег.номер: 33088  
Зарегистрирован: 11.08.2016



11.08.2016  
исх. № 1567

**ЖАЛОБА**

**на действия организатора открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание консультационных услуг по применению МСФО в рамках подготовки АО "Мосводоканал" своей консолидированной финансовой отчетности за период с 01.01.2015 по 31.12.2015 г.г. (Закупка №31603811263)**

23 июня 2016 года АО «Мосводоканал» (далее по тексту, Организатор конкурса) разместило на интернет-сайтах [www.roseltorg.ru](http://www.roseltorg.ru) ([zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru)) Извещение о проведении конкурса.

Предметом конкурса является:

Лот №1 - Оказание консультационных услуг по применению МСФО в рамках подготовки АО "Мосводоканал" своей консолидированной финансовой отчетности за период с 01.01.2015 по 31.12.2015 г.г.

Максимальная цена договора - 3 256 800,00 руб., с учётом НДС.

Место выполнения работ: согласно документации.

Согласно п. 7 Извещения о проведении конкурса Конкурсные заявки оформляются Участником в порядке, указанном в закупочной документации и представляются с 23.06.2016 г. по 15.07.2016 г. в электронной форме через функционал Единой электронной торговой площадки (далее ЕЭТП) <https://com.roseltorg.ru/>.

На основании п. 8. Извещения о проведении конкурса Организатор конкурса рассмотрит представленные конкурсные заявки на ЕЭТП - <https://com.roseltorg.ru/> по адресу: 105005, г. Москва, Плетешковский пер., д.2 начиная с 20.07.2016 г. Организатор

конкурса вправе, при необходимости, изменить данный срок и место рассмотрения конкурсных заявок

Закупочная документация размещена Организатором конкурса в сети интернет по следующему адресу <https://www.roseltorg.ru/trade/quotes/view/?id=31603811263> (<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/documents.html?noticeId=3929322&epz=true&style44=false>).

Согласно Протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе 31603811263, лот 1 от 15.07.2016 от участников было подано 3 ценовых предложения:

№ п/п	Порядковый номер заявки	Наименование участника	Ценовые предложения
1	1	Закрытое акционерное общество "Эйч Эл Би Внешаудит" ИНН/КПП 7706118254/770601001 ОГРН 1027739314448	2 301 000.00 (цена с НДС)
2	2	Общество с ограниченной ответственностью «Группа Финансы» ИНН/КПП 2312145943/772201001 ОГРН 1082312000110	2 600 000.00 (цена с НДС)
3	3	Акционерное общество «КПМГ» ИНН/КПП 7702019950/770201001 ОГРН 1027700125628	3 040 000.00 (цена с НДС)

Конкурсная документация по проведению открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание консультационных услуг по применению МСФО в рамках подготовки АО "Мосводоканал" своей консолидированной финансовой отчетности за период с 01.01.2015 по 31.12.2015 г.г. (далее по тексту, Конкурсная документация) согласована заместителем генерального директора по перспективному развитию и торфообразованию АО «Мосводоканал» О.А. Петровой и утверждена заместителем генерального директора АО «Мосводоканал» С.А. Кочиным.

На основании п. 1.6.5.2.1 Конкурсной документации (Приложение № 1 к Разделу I.3 Информационная карта конкурса) дополнительными требованиями к участникам конкурса установлены квалификационные требования (включая требования к опыту работы).

На основании Приложения № 1 к Информационной карте конкурса (стр. 33 Конкурсной документации) заявки участников конкурса подлежат оценке как по ценовому критерию (цена контракта), так и по неценовым критериям (качественные характеристики объекта закупки и квалификация участников конкурса).

Для оценки заявок по критерию «Квалификация участников конкурса» (значимость критерия 45%) установлены подкритерии:

наличие опыта выполнения аналогичных работ - максимальная оценка 70 баллов;

обеспеченность квалифицированным персоналом - максимальная оценка 20 баллов;

деловая репутация (наличие положительных отзывов аналогичных работ)- максимальная оценка 10 баллов.

**ЗАО «Эйч Эл Би Внешаудит» (далее по тексту, Заявитель) считает, что Организатором конкурса при осуществлении оценки поданной для участия в конкурсе заявки по подкритерию «Наличие опыта выполнения аналогичных работ» нарушены требования Конкурсной документации.**

Порядок начисления баллов по показателю «Наличие опыта выполнения аналогичных работ» установлен п. 3.1 Приложения № 1 к Информационной карте конкурса (стр. 35 Конкурсной документации).

Баллы начисляются следующим образом.

№ n/n	Показатели по критерию «Наличие опыта оказания аналогичных услуг»	Количество баллов, присваиваемых по каждому из показателей указанного критерия	Коэффициент значимости показателя
1	Договоры, содержащих информацию о заказчике и исполнителе, предмете договора, реквизиты и подписи сторон, акты оказанных услуг или аудиторские заключения с приложенной финансовой отчетностью.	К <sup>1</sup> 3.1.	0,7
	Отсутствие опыта	0 балла	
	Наличие у участника опыта проведения в совокупности не менее 3-х (три) аудитов или консалтинговых услуг по составлению финансовой отчетности за 2010-2015 г.г., подготовленной в соответствии с МСФО, акционерных обществ с валютой баланса каждого акционерного общества не менее 100 (сто) млрд. рублей и размер выручки которого составляет не менее 40 (сорок) млрд. рублей, продолжительность оказания аудиторских или консалтинговых услуг которых участником составляет не менее 2-х лет. (т.е. оказано не менее 2-х услуг).	50 баллов	
	Наличие у участника опыта проведения в совокупности не менее 4-х (три) и не более 5 (пяти) аудитов или консалтинговых услуг по составлению финансовой отчетности за 2010-2015 г.г., подготовленной в соответствии с МСФО, акционерных обществ с валютой баланса каждого акционерного общества не менее 100 (сто) млрд. рублей и размер выручки которого составляет не менее 40 (сорок) млрд. рублей, продолжительность оказания аудиторских или консалтинговых услуг которых участником составляет не менее 2-х лет. (т.е. оказано не менее 2-х услуг).	70 баллов	
	Наличие у участника опыта проведения в совокупности более 6 (шести) аудитов или консалтинговых услуг по составлению финансовой отчетности за 2010-2015 г.г., подготовленной в соответствии с МСФО, акционерных обществ с валютой баланса каждого акционерного общества не менее 100 (сто) млрд. рублей и размер выручки которого составляет не менее 40 (сорок) млрд. рублей, продолжительность оказания аудиторских или консалтинговых услуг которых участником составляет не менее 2-х лет. (т.е. оказано не менее 2-х услуг).	100 баллов	

В случае отсутствия подтвержденного опыта, удовлетворяющего требованиям, установленным в содержании показателя, заявке Участника, начисляется 0 баллов.

Согласно Протоколу подведения итогов 31603811263 от 04 августа 2016 года комиссией по результатам рассмотрения поданных участниками конкурса заявок присвоены следующие баллы заявке ЗАО «Эйч Эл Би Внешаудит».

Критерии оценки Закрытое акционерное общество "Эйч Эл Би Внешаудит"	Кол-во баллов	Итого баллов
<b>Предложение о цене договора</b>	<b>50</b>	<b>84,25</b>
<b>Качественные характеристики объекта закупки</b>	<b>5</b>	
<i>Предложение о наличии рейтинга надежности страховой организации, присвоенной Рейтинговым агентством "Эксперт РА" не ниже "А++"</i>	<i>100</i>	
<b>Предложение о квалификации участника</b>	<b>29,25</b>	
<b>Наличие опыта выполнения аналогичных работ</b>	<b>35</b>	
<i>Обеспеченность квалификационным персоналом</i>	<i>20</i>	
<i>Деловая репутация (наличие положительных отзывов аналогичных работ)</i>	<i>10</i>	

Согласно решению закупочной комиссии заявке ЗАО «Эйч Эл Би Внешаудит» по подкритерию «Наличие опыта выполнения аналогичных работ» в нарушение требований Конкурсной документации присвоены баллы в размере 35 баллов (50 баллов с учетом коэффициента значимости показателя – 0,7;  $50 \cdot 0,7 = 35$  баллов).

В составе заявки Заявителем представлены следующие сведения о наличии опыта, подтвержденные копиями первой и последней страниц договоров, содержащих информацию о заказчике, исполнителе, предмете договора, реквизиты и подписи сторон, и актами оказанных услуг (Предложение участника конкурса по показателю 3.1 Критерия «Квалификация участника конкурса» Форма 7.1 Приложения к заявке на участие в конкурсе).

Заказчик	Договор	Акт об оказании услуг	Период оказания	Примечание
ОАО «Объединенная авиастроительная корпорация»	3213 от 02.02.2015	3213-1 от 29.04.2015	2014	2 услуги
	3355 от 09.12.2015	3355-1 от 10.05.2016	2015	
ОАО «Корпорация «Иркут»	3222 от 16.02.2015	3222-1 от 29.04.2015	2014	2 услуги
	3301 от 24.09.2015	3301-1 от 26.04.2016 3301-2 от 26.04.2016	2015	
ОАО «Мосводоканал»	2833 от 18.09.2013	2833-1 от 22.10.2013	2012	3 услуги
	IFRC-AC-2014/3060 от 07.07.2014	3060-1 от 30.09.2014	2013	
	061655/3264 от 29.07.2015	3624-1 от 05.11.2015	2014	
<b>Итого</b>	<b>7 аудитов финансовой отчетности за 2010-2015 г.г., подготовленной в соответствии с МСФО</b>			

В составе сведений, подтверждающей наличие опыта, Заявителем представлены необходимые для оценки показателя сведения о валюте баланса и объеме выручки заказчиков (валюта баланса акционерного общества не менее 100 (сто) млрд. рублей и размер выручки не менее 40 (сорок) млрд. рублей), полностью соответствующие требованиям Конкурсной Документации

Такие сведения подтверждаются Предложением участника конкурса по показателю 3.1 Критерия «Квалификация участника конкурса» Форма 7.1 Приложения к заявке на участие в конкурсе (Приложение № 3 к настоящей жалобе) и основаны на открытых данных, размещенных в сети Интернет.

Анализ заявки Заявителя позволяет прийти к выводу, что ЗАО «Эйч Эл Би Внешаудит» представлено надлежащим образом оформленные документы, подтверждающие наличие опыта выполнения аналогичных работ в совокупности более 6 (шести) аудитов или консалтинговых услуг по составлению финансовой отчетности за 2010-2015 г.г., подготовленной в соответствии с МСФО, что согласно Конкурсной документации влечет присвоение 70 баллов по подкритерию «Наличие опыта выполнения аналогичных работ» (100 баллов с учетом коэффициента значимости показателя – 0,7).

Присвоение заявке Заявителя 70 баллов по подкритерию «Наличие опыта выполнения аналогичных работ» влияет на итоговое количество баллов заявки (итоговое количество баллов занижено на 15,75 баллов  $((70-35)*0,45$  с учетом значимости неценового критерия).

Следовательно, на основании установленного положениями Конкурсной документации порядка сопоставления и оценки заявок участников заявка ЗАО «Эйч Эл Би Внешаудит» должно быть присвоено итоговое количество баллов в сумме 100 баллов  $(84,25 + 15,75)$  – заявке ЗАО «Эйч Эл Би Внешаудит» подлежит присвоению первый номер (итоговое количество баллов, присвоенное заявке АО «КНИИ» – 87,85 баллов, ООО «Группа Финансы» – 53,75 баллов).

В соответствии с требованиями ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее, ФЗ «О защите конкуренции») при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Согласно ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 ФЗ «О защите конкуренции».

П. 3.1 ч. 1 ст. 23 ФЗ «О защите конкуренции» определено, что антимонопольный орган уполномочен по результатам рассмотрения жалоба на действия (бездействие) организатора торгов выдать организатору торгов предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов,

продажи государственного или муниципального имущества, порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

Заявитель считает, что поскольку его права в сфере оценки заявок при проведении конкурса № 31603811263 были нарушены, в связи с неверным определением победителя, протоколы о результатах проведенного конкурса по лоту № 1 должны быть отменены, а Организатор конкурса обязан осуществить оценку заявок в соответствии с Приложением № 1 к Информационной карте конкурса.

В соответствии с вышеизложенным, Заявитель считает, что Протокол подведения итогов 31603811263 от 04 августа 2016 года составлен с нарушением положений Конкурсной документации.

На основании статей 17, 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

### ПРОШУ

1) Признать жалобу на действия организатора конкурса (АО «Мосводоканал») обоснованной;

2) Вынести предписание в адрес АО «Мосводоканал» об устранении допущенных в ходе запроса предложений нарушений:

- обязать АО «Мосводоканал» отменить Протокол подведения итогов 31603811263 от 04 августа 2016 года;

- обязать АО «Мосводоканал» произвести оценку заявок участников в соответствии с Приложением № 1 к Информационной карте конкурса.

#### Приложения к жалобе:

1. Протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе 31603811263, лот 1 от 15.07.2016 – копия на 1 листе.

2. Протокол подведения итогов 31603811263 от 04 августа 2016 года – копия на 4 листах.

3. Предложение участника конкурса по показателю 3.1 Критерия «Квалификация участника конкурса» Форма 7.1 Приложения к заявке на участие в конкурсе – копия на 2 листах.

4. Договоры и акты, подтверждающих наличие опыта по подкритерию «Наличие опыта выполнения аналогичных работ» - копии на 15 листах.

3. Решение от 10.02.2016 № 2016/1 о продлении полномочий руководителя ЗАО «Эйч Эл Би Внешаудит» - копия на 1 листе.

4. Выписка из ЕГРЮЛ от 21.07.2016 № 7706201601215712 – нотариально заверенная копия на 4 листах

Генеральный директор



Л.М. Митрофанов