



Общество с ограниченной ответственностью

ГЕО-ГИД603005 г. Н. Новгород
ул. Пискунова, д. 29, этаж 3
тел./факс: (831) 282-08-05
e-mail: geogid@era-nn.ru№ 1799 от « 10 » августа 2016 г.

На № _____ от « ____ » _____ 2016 г.

**Куда: Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве**Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,
стр. 1 (вход со стороны Боярского переулка), м.
Красные воротаОт кого: ООО «Гео-ГИД»
ОГРН 1055238170008, ИНН 5260158060, КПП 526001001
603005, г. Нижний Новгород, ул. Пискунова, д.29, этаж 3,
помещение П8Е
regov@era-nn.ru**ЖАЛОБА НА ПОЛОЖЕНИЯ КОНКУРСНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ**

№	Наименование	Информация
	Наименование заказчика, контактная информация	Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Российский государственный аграрный университет – МСХА имени К.А. Тимирязева» (ФГБОУ ВО РГАУ- МСХА имени К.А. Тимирязева). <u>Адрес заказчика:</u> 127550, г. Москва, ул. Тимирязевская, дом 49. <u>Адрес официального сайта:</u> http://www.zakupki.gov.ru <u>Номер тел/факса:</u> +7 (499) 976-24-93. <u>Номера телефонов:</u> +7 (499) 976-20-62. <u>Адрес электронной почты:</u> zakupki@rgau-msha.ru
	Участник размещения заказа (заявитель):	ООО «Гео-ГИД» ОГРН 1055238170008, ИНН 5260158060, КПП 526001001 603005 г. Нижний Новгород, ул. Пискунова, д.29, этаж 3, помещение П8Е Генеральный директор Картушин Дмитрий Николаевич e-mail: regov@era-nn.ru телефон: +7 (903) 606-12-01
	Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке	www.zakupki.gov.ru
	Информация о закупке	выполнение работ по оформлению прав ФГБОУ ВО РГАУ- МСХА имени К.А. Тимирязева на объекты имущественного комплекса в виде: первичной технической инвентаризации, выполнения комплекса кадастровых работ, технических обследований, проектных и иных работ (в том числе разработка и согласование проектной документации) в отношении каждого объекта недвижимого имущества с изготовлением технических планов и осуществления проведения государственного кадастрового учета объектов недвижимости в филиале ФГБУ «ФКП Росреестра» по городу Москве, Московской области и других регионов, с

№	Наименование	Информация
		<p>получением кадастровых паспортов в отношении каждого объекта недвижимого имущества, с последующим оформлением прав собственности Российской Федерации и оперативного управления ФГБОУ ВО РГАУ-МСХА имени К.А. Тимирязева.</p> <p>Начальная (максимальная) цена договора: 55 000 000,00 (пятьдесят пять миллионов) рублей 00 копеек.</p>

Суть жалобы:

29.07.2016 на сайте <http://www.zakupki.gov.ru> размещена информация о закупке №31603945371. ООО «Гео-Гид», изъявив желание принять участие в конкурсе, ознакомилось с размещенной на данном сайте конкурсной документацией.

При анализе данной документации выявлены следующие нарушения действующего законодательства:

- ❖ **В рамках проводимого конкурса в нарушение части 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции, части 2 статьи 8 Закона о контрактной системе №44-ФЗ в один лот объединены работы, не связанные друг с другом технологически и функционально, а именно – объединены работы в области кадастровой деятельности (техническая инвентаризация, кадастровые работы) и проектные и иные работы (в том числе разработка и согласование проектной документации), что может привести к ограничению, устранению конкуренции при проведении торгов ввиду отказа хозяйствующих субъектов от участия в торгах, в том числе по причине недостаточности трудовых или финансовых ресурсов, невозможности обеспечения оказания указанных услуг в обеих сферах деятельности.**

Так, согласно п. 4 извещения о проведении открытого конкурса, п.2 раздела 1.3 конкурсной документации и приложения №1 к проекту договора (техническое задание) предметом договора, заключаемого по результатам торгов, является выполнение работ по оформлению прав ФГБОУ ВО РГАУ-МСХА имени К.А. Тимирязева на объекты имущественного комплекса в виде:

- ✓ первичной технической инвентаризации, выполнение комплекса кадастровых работ, технических обследований,
- ✓ проектных и иных работ (в том числе разработка и согласование проектной документации)

в отношении каждого объекта недвижимого имущества с изготовлением технических планов и осуществления проведения государственного кадастрового учета объектов недвижимости в филиале ФГБУ «ФКП Росреестра» по городу Москве, Московской области и других регионах, с получением кадастровых паспортов в отношении каждого объекта недвижимого имущества, с последующим оформлением прав собственности Российской Федерации и оперативного управления ФГБОУ ВО РГАУ-МСХА имени К.А. Тимирязева.

Полагаем, что вышеприведенные положения конкурсной документации противоречат нормам действующего законодательства о государственных и муниципальных закупках.

В соответствии с частью 1 статьи 48 Закона №44-ФЗ о контрактной системе под открытым конкурсом понимается конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого конкурса, конкурсной документации и к участникам закупки предъявляются единые требования.

Ст. 6 Закона о контрактной системе устанавливает принципы открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Принцип добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг разъясняется в п.2 ст.8 Закона о контрактной системе: запрещается совершение заказчиками, специализированными

организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции) при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах.

Частью 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что наряду с установленными частью 1 настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений, если организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 51 ФЗ "О контрактной системе" конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условий контракта в соответствии со статьей 33 ФЗ "О контрактной системе".

Пунктом 1 части 1 статьи 33 ФЗ "О контрактной системе" установлено, что описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименования производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Кадастровые работы и проектные работы представляют собой абсолютно обособленные друг от друга виды работ:

Критерии различия	Техническая инвентаризация, кадастровые работы	Подготовка проектной документации
Правовая регламентация	Федеральный закон от 24 июля 2007 г. №221-ФЗ "О государственном кадастре недвижимости"	Градостроительный кодекс РФ
Цель работ	Технические планы готовятся для постановки объектов на кадастровый учет (пп.3 ч.1 ст. 22 Федерального закона от 24 июля 2007 г. №221-ФЗ "О государственном кадастре недвижимости"). Постановка объектов на кадастровый учет осуществляется для регистрации права собственности на объекты (п.1.2. ст.20 Федерального закона от 21 июля 1997 г. №122-ФЗ "О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним")	Проектная документация готовится для осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства (ч. 6 ст. 52 ГрК РФ)
Проводящие работы специалисты	Кадастровые инженеры (п.4 ст.1 ФЗ "О государственном кадастре недвижимости")	Специалисты в области градостроительной деятельности (проектно-исследовательских работ)
Требования	Требуется членство в СРО кадастровых	Членство в СРО проектировщиков, если работы

специалистам	инженеров (п.1 ст.29 ФЗ "О государственном кадастре недвижимости")	оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (п.4 ст. 55.8 ГрК РФ)
Результат работ	Кадастровый паспорт объекта (согласно п.4 ст. 14 ФЗ "О государственном кадастре недвижимости" кадастровый паспорт объекта недвижимости представляет собой выписку из государственного кадастра недвижимости, содержащую уникальные характеристики объекта недвижимости, а также в зависимости от вида объекта недвижимости иные предусмотренные настоящим Федеральным законом сведения об объекте недвижимости.)	Проектная документация (согласно ч. 2 статьи 48 ГрК РФ это документация, содержащая материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющая архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта, если при его проведении затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства).

При этом в соответствии с действующим законодательством, подготовка проектной документации никак с кадастровыми работами не взаимосвязана, и наоборот.

Таким образом, работы в рамках вышеописанных двух блоков, автономны друг от друга, имеют разные цели и результаты, и требуют наличия различного статуса у лиц, их проводящих, дифференцированных познаний, опыта и средств технического оснащения.

Следовательно, объединение в один лот кадастровых и проектных работ противоречит ст. 6, 33 Закона О контрактной системе, ст.17 Закона о защите конкуренции, поскольку создаются несобоснованные барьеры для участия в конкурсе организаций, которые могут на достойном уровне осуществить кадастровые работы (как, например ООО «Гео-ГИД»), но не имеют функционала, сил и средств для проведения проектных работ, и наоборот.

Вывод о недопустимости объединения в один лот работ разного функционального и технологического назначения отражен в правоприменительной практике (см., например, Постановление Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 26.04.2016 №Ф08-2320/2016 по делу №А53-30697/2015).

Обращаем Ваше внимание, что в соответствии с действующим законодательством, истолкованным в сложившейся судебной практике, не подача ООО «Гео-Гид» заявки на участие в конкурсе, конкурсная документация которого обжалуется, не является основанием для отказа в рассмотрении жалобы (Постановление Президиума ВАС РФ от 22.11.2011 №6274/11 по делу №А44-3036/2010, Постановление ФАС Дальневосточного округа от 09.07.2013 №Ф03-2919/2013).

Так, согласно приведенному постановлению Президиума ВАС РФ, выводы судов о том, что лицо приобретает статус участника размещения заказа лишь после подачи заявки на участие в аукционе или запроса разъяснений положений аукционной документации, не основаны на законе. В рассматриваемом случае обжалуемые действия заказчика совершены при размещении документации об аукционе и, соответственно, до начала рассмотрения заявок, что обуславливает возможность подачи жалобы на такие действия. Следовательно, участник размещения заказа, считающий незаконными положения аукционной документации, вправе обжаловать их без подачи заявки на участие в данном аукционе и без запроса разъяснений аукционной документации. Жалоба должна быть принята и рассмотрена антимонопольным органом при отсутствии оснований для ее возвращения.

На основании вышеизложенного, руководствуясь Законом о контрактной системе, Заявитель
ПРОСИТ:

1. Рассмотреть настоящую жалобу по существу;
2. Провести проверку наличия нарушений в положениях вышеуказанной Конкурсной документации Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд",
3. В соответствии с ч.7 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" приостановить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) и заключение контракта до рассмотрения жалобы по существу;
4. Заказчику выдать предписание об устранении выявленных нарушений Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", а именно:

- аннулировать открытый конкурс на право заключения государственного контракта на выполнение работ по оформлению прав ФГБОУ ВО РГАУ-МСХА имени К.А. Тимирязева на объекты имущественного комплекса в виде первичной технической инвентаризации, выполнение комплекса кадастровых работ, технических обследований, проектных и иных работ (в том числе разработка и согласование проектной документации) в отношении каждого объекта недвижимого имущества с изготовлением технических планов и осуществлением проведения государственного кадастрового учета объектов недвижимости в филиале ФГБУ «ФКП Росреестра» по городу Москве, Московской области и других регионов, с получением кадастровых паспортов в отношении каждого объекта недвижимого имущества, с последующим оформлением прав собственности Российской Федерации и оперативного управления ФГБОУ ВО РГАУ-МСХА имени К.А. Тимирязева.

- обязать заказчика при проведении нового открытого конкурса предусмотреть в конкурсной документации условия, исключающие объединение в один лот кадастровых и проектно-изыскательских работ; Рассмотреть вопрос об ответственности уполномоченных должностных лиц;

5. Сообщить о результате рассмотрения настоящей жалобы.

Приложения:

1. Конкурсная документация на 56л. в 1 экз.
2. Выписка из ЕГРЮЛ на ООО «Гео-ГИД» по состоянию на 08.08.2016 г. – на 22л. в 1 экз.;
3. Свидетельство о регистрации ООО «Гео-ГИД» - 1 копия, 1 лист;
4. Свидетельство о постановке на налоговый учет ООО «Гео-ГИД» - 1 копия, 1 лист;
5. Решение единственного участника ООО «Гео-ГИД» о продлении полномочий ген. директора от 01.06.16 г. – 1 копия на 02 листах.

08 августа 2016 года

Генеральный директор
ООО «Гео-ГИД»



Д.Н. Каргушин

Шлыков

