

**Управление федеральной  
Антимонопольной службы России  
по республике Крым и городу Севастополю  
Заместителю руководителя Токареву В.С.**

**Заказчик: Департамент Балаклавского района  
г.Севастополя, ул.Новикова, д.14,  
г.Севастополь, 299042 dbr@sev.gov.ru  
тел. (8692) 63-23-27 ответственное должностное  
лицо: начальник хозяйства Департамента  
Балаклавского района управления экономики и  
районного города Севастополя  
Рябикова Елена Михайловна.**

**от Индивидуального предпринимателя  
Махонина Олега Анатольевича  
Проживающей по адресу:  
299045 г.Севастополь  
Ул.Крайняя д.8 кв.1  
+7(978)749-25-67**

### **ЖАЛОБА**

**на нарушение процедуры торгов конкурсной комиссией по организации и  
проведению конкурса по отбору хозяйствующих субъектов на право  
заключения договора на размещение нестационарных торговых объектов  
на территории Балаклавского района города Севастополя.**

**Организатор конкурса: Департамент Балаклавского района г.Севастополя**

**Адрес: 299042 г. Севастополь, ул. Новикова, 14. Телефон: (8692) 63-23-27.**

**Адрес электронной почты: dbr@sev.gov.ru**

11.08.16 6:12:00



**Ответственное лицо:** Начальник Управления экономики и районного хозяйства - Рябикова Елена Михайловна  
**Контактное лицо:** Стрижак Оксана Леонидовна.  
**Контактный телефон:** (8692) 63-03-30.

**Члены комиссии, действия которых обжалуются:**

Рябикова Елена Михайловна, Лучук Ирина Ивановна, Стрижак Оксана Леонидовна, Давыденко Андрей Алексеевич, Руденко Марина Владимировна, Демченко Родион Иванович, Липовка Юлия Александровна, Вень Леонид Станиславович, Тукила Елена Станиславовна, Поддубная Валерия Валерьевна

**Заявитель:** Индивидуальный предприниматель Махонин Олег Анатольевич  
**ИНН:** 920155510587 **Адрес:** 299045г.Севастополь ул.Крайняя д.8, кв.1;  
**телефон:** +7(978)749-25-67;  
**e-mail:** Mov76@mail.ru;

**Электронный адрес сайта в сети "Интернет", на котором размещена конкурсная документация:** [www.sevastopol.gov.ru](http://www.sevastopol.gov.ru), [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru).

**Номер извещения:** 25

**Наименование конкурса:** « Конкурс на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории Балаклавского района города Севастополя и порядке заключения такого договора»

**Дата опубликования извещения о проведении открытого конкурса:** 16.06. 2016 года.

**Обжалуемые действия организатора конкурса:** не допуск к участию в конкурсе на основании п.п. 3. п. 2.2. раздела 2 Положения и Раздела 2 Конкурсной документации – несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации.

06 июля 2016 года на основании распоряжения Департамента Балаклавского района города Севастополя от 25 апреля 2016 г. № 13 (в редакции от 16 июня 2016 № 25) назначен конкурс на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории Балаклавского района города Севастополя.

Согласно Распоряжения Департамента Балаклавского района города Севастополя от 22 апреля 2016 № 11 (в редакции от 06 июля 2016 № 29) в состав конкурсной комиссии включены 12 (двенадцать) человек.

Извещение №25 о проведении конкурса и конкурсная документация опубликованы 16.06.2016 г. в сети Интернет на сайте <http://sevastopol.gov.ru>. В соответствии с извещением место и время рассмотрения заявок следующие: 299042, г. Севастополь, ул. Новикова, д.14, кабинет 44, с 06 по 12 июля 2016 года, с 10 часов 00 минут до 17 часов 00 минут (время московское).

Заседание конкурсной комиссии было открыто 06 июля 2016 года в 10 часов 16 минут, с перерывом с 20 часов 30 минут 06.07.2016 г до 14 часов 00 минут 07.07.2016 г. Заседание комиссии возобновлено 07.07.2016 в 14 часов 00 минут, окончено 07.07.2016 года в 15 часов 35 минут.

На указанном заседании присутствовали: председатель конкурсной комиссии Рябикова Елена Михайловна, начальник Управления экономики и районного хозяйства Департамента Балаклавского района города Севастополя; заместитель председателя - Лучук Ирина Ивановна, начальник отдела по работе с предпринимателями Управления экономики и районного хозяйства Департамента Балаклавского района города Севастополя; секретарь конкурсной комиссии - Стрижак Оксана Леонидовна, главный специалист - эксперт отдела



по работе с предпринимателями Управления экономики и районного хозяйства Департамента Балаклавского района города Севастополя. Члены конкурсной комиссии: Давыденко Андрей Алексеевич, Руденко Марина Владимировна, Демченко Родион Иванович, Липовка Юлия Александровна, Вень Леонид Станиславович, Тукила Елена Станиславовна, Поддубная Валерия Валерьевна

Результаты работы конкурсной комиссии оформлены протоколом № 2 от 07.07.2016 вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе. Протокол обнародован 07.07.2016 путем опубликования в сети Интернет на сайте <http://sevastopol.gov.ru/docs/406/23879/>.

Как следует из протокола №3 рассмотрения заявок на участие в конкурсе заседания Конкурсной комиссии по проведению конкурса на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории Балаклавского района города Севастополя по 105 лотам от 03.08.2016 года я, индивидуальный предприниматель Махонина Ольга Владиславовна, не допущена к участию в конкурсе на основании п.п. 3. п. 2.2. раздела 2 Положения и Раздела 2 Конкурсной документации – несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации: в Заявке участника конкурса – Приложении № 1 не указан Тип НТО. Согласно конкурсной документации тип НТО по Лоту № 28 – киоск.

О том, что я не допущен к участию в конкурсе, мне стало известно 03 августа 2016 года, в день обнародования в сети Интернет результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе в виде протокола №3. Десятидневный срок обжалования результатов рассмотрения заявок до настоящего времени не истек.

Считаю решение комиссии незаконным и нарушающим мое право на участие в конкурсе путем создания условий, препятствующих такому участию, что ведет к нарушению требований Закона в части определения победителя конкурса.

Мною были соблюдены все обозначенные в конкурсной документации условия подачи заявки, а также нормы ч. 1 ст. 17 Федерального Закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции» и нормы ФЗ № 381 в части заключения договоров по размещению НТО,

С целью участия в конкурсе на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории Балаклавского района города Севастополя и порядке заключения такого договора мною была подана заявка на участие по лоту № 28, которая была зарегистрирована в журнале регистрации заявок под № 270. Согласно протоколу регистрации.

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Федерального Закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции» и нормы ФЗ № 381 в части заключения договоров по размещению НТО, единственным основанием для отказа в допуске п.п. 3. п. 2.2. раздела 2 Положения и Раздела 2 Конкурсной документации является несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации.

Так в качестве оснований для недопуска к участию в конкурсе комиссия использовала довод о том, что в заявке участника конкурса – Приложении № 1 не указан Тип НТО, однако это решение комиссии не соответствует закону.

Данный довод не состоятелен и не может быть причиной недопуска к участию в конкурсе по следующим основаниям:



Как следует из документации по проведению конкурса на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории Балаклавского района города Севастополя и порядке заключения такого договора, подготовленной в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», приказом Федеральной антимонопольной службы от 10.02.2010 г. № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса», Постановлением Правительства Севастополя от 09.11.2015 г. № 1030-ПП «О размещении нестационарных торговых объектов на территории города Севастополя и внесении изменений в постановление Правительства Севастополя от 31.03.2015 № 246-ПП и от 29.05.2015 № 459-ПП» с изменениями, в редакции постановления Правительства Севастополя от 22.03.2016 № 219-ПП, заявка на участие в конкурсе должна содержать:

1. Сведения и документы о заявителе, подавшем такую заявку:

1.1. Фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для индивидуального предпринимателя), номер контактного телефона;

1.2. Полученную не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте торгов и на официальном сайте Правительства Севастополя извещения о проведении конкурса выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц), полученную не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте торгов и на официальном сайте Правительства Севастополя извещения о проведении конкурса выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуальных предпринимателей);

1.3. Документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя – юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени заявителя без доверенности (далее – руководитель). В случае если от имени заявителя действует иное лицо, заявка на участие в конкурсе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени заявителя, заверенную печатью заявителя и подписанную руководителем заявителя (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем заявителя, заявка на участие в конкурсе должна содержать также документ,

1.4. Копии учредительных документов заявителя (для юридических лиц);

1.5. Заявление об отсутствии решения о ликвидации заявителя – юридического лица, об отсутствии решения арбитражного суда о признании заявителя – юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства, об отсутствии решения о приостановлении деятельности заявителя в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

1.6. Заявление о принадлежности (либо непринадлежности) заявителя к категории малого и среднего предпринимательства в соответствии со ст. 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».



2. Предложения об условиях выполнения Договора на размещение НТО с учетом лота, в отношении которого подается заявка, в соответствии с извещением о проведении конкурса (приложение 3 к конкурсной документации):

2.1 Предложение о размере платы по Договору на размещение НТО в год (предлагаемый размер не может быть меньше начальной цены в год, указанной в извещении), которое должно быть скреплено печатью заявителя (для юридического лица) и подписано заявителем или лицом, уполномоченным заявителем. Сумма указывается числом и прописью. В случае, если числом и прописью указаны разные суммы конкурсная комиссия принимает во внимание сумму, указанную прописью. Конкурсной комиссией не рассматриваются предложения, содержащие цену ниже начальной, и предложения, в которых отсутствует цена;

2.2. Специализация НТО (группа реализуемых товаров, ассортимент предоставляемых услуг);

2.3. Режим работы НТО;

2.4. Параметры внешнего вида НТО (тип НТО, площадь НТО, площадь территории для размещения НТО и благоустройства, функциональные и качественные характеристики НТО), эскизный проект внешнего вида НТО, характеризующие архитектурно-художественное решение НТО и благоустройства прилегающей территории.

Как видно из данного исчерпывающего перечня, сведения должны лишь включать специализацию и режим работы НТО, а так же параметры НТО. При этом нигде в конкурсной документации не говорится о том, что наличие именно в приложении № 1 заявки участника конкурса указания Типа НТО является обязательным условием участия в конкурсе. Тип НТО указан во множестве документов, являющихся, как это следует из требований конкурсной документации, неотъемлемой частью заявки на участие в конкурсе. Кроме того тип НТО указан изначально на конверте, в котором документы направлены на конкурс.

Согласно извещению о проведении конкурса и приложению № 8 к конкурсной документации, начальная цена предмета торгов (цена лота) составляет 50597,46 рублей в год.

Заявленное мной ценовое предложение превышает заявленную цену лота (200000,00 рублей в год), что значительно превышает ценовые требования и даёт мне реальный шанс на успех в конкурсе. Обоснованно полагаю, что ценовое предложение было оформлено мной правильно.

Помимо прочих преднамеренно созданных условий, ограничивающих и затрудняющих реализацию законных прав и интересов участниками конкурса Департаментом Балаклавского района при проведении указанного конкурса допущены серьёзные формальные нарушения порядка проведения конкурса, изложенного в документации о проведении конкурса.

Так, при вскрытии конвертов, в нарушении пункта 7 порядка вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе конкурсной документации, который обязывает без исключений конкурсную комиссию осуществлять аудио- или видеозапись вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, таковых записей не велось. В этом можно убедиться ознакомившись с протоколом вскрытия конвертов, где нет никаких упоминаний о том, что в процессе проведения процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе заказчиком осуществлялась аудиозапись либо видео запись. Не имеется в протоколе записи и о том, что аудио или видео запись осуществлялась кем то из присутствующих. При этом протокол подписан всеми надлежащими лицами установленным порядком. На втором



заседании, после перерыва отсутствовал кворум, регистрация конвертов (заявок) началась после 10-00, что противоречит публикации о проведении конкурса, в журнале регистрации заявок на участие в конкурсе умышленно нарушена нумерация, отсутствует время приема заявок на участие в конкурсе, что мешает понять сколько было зарегистрировано конвертов: 306 или 316, 326. Заседание началось в 10-16 вместо 10-00 часов, чем существенно нарушен график.

Учитывая изложенные факты, на основании положений ст.ст. 17, 18.1 №135-ФЗ «О защите конкуренции», -

### ПРОШУ:

1. Поручить сотрудникам вверенного Вам учреждения произвести проверку с целью выявить нарушения процедуры торгов конкурсной комиссией по организации и проведению конкурса по отбору хозяйствующих субъектов на право заключения договора на размещение нестационарных торговых объектов на территории Балаклавского района города Севастополя
2. Признать незаконными действия организатора конкурса - конкурсной комиссии Департамента Балаклавского района города Севастополя по организации и проведению конкурса по отбору хозяйствующих субъектов на право заключения договора на размещение нестационарных торговых объектов на территории Балаклавского района города Севастополя.
3. Отменить протокол № 3 рассмотрения заявок на участие в конкурсе заседания Конкурсной комиссии по проведению конкурса на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории Балаклавского района города Севастополя по 105 лотам от 03.08.2016 года в части отказа допустить меня, индивидуального предпринимателя Махонину Ольгу Владиславовну, к участию в конкурсе, признав за мной право участвовать в конкурсе на размещение нестационарного торгового объекта на территории Балаклавского района города Севастополя по Лоту № 28 – киоск.
4. В ходе производства проверки истребовать у конкурсной комиссии по проведению конкурса на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории Балаклавского района города Севастополя документацию, включая журнал регистрации заявок на участие в конкурсе и изучить соответствие документов требованиям закона РФ.

О принятом по результатам проверки решении прошу сообщить мне письменно по адресу 299042 г. Севастополь, ул. Новикова, 14.

### ПРИЛОЖЕНИЯ:

- Копия протокола №3 от 13.08.2016 г.
- Копия жалобы
- Копия протокола вскрытия конвертов.
- Копия извещения №25
- Копия конкурсной документации

Индивидуальный предприниматель:

/Махонина О.А./

11.08.2016 г.

