



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

08 августа 2016 года

№ КС-221/2016

г. Калининград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

Председателя комиссии: *О.А.Бобровой* руководителя Калининградского УФАС России;

членов комиссии: *М.В. Мельникова* заместителя начальника отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;

А.Г. Киселевой старшего государственного инспектора отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России,

с участием представителей:

администрации *Е.С. Чвыровой* представителя по доверенности;
Черняховского городского округа *В.Е. Плосканич* представителя по доверенности,

НП «Балтийская гильдия градостроителей» *В.И.Пустовгарова* председателя НП,

рассмотрев жалобу НП «Балтийская гильдия градостроителей» (далее – Заявитель) на действия Заказчика – администрации муниципального образования «Черняховский городской округ» (далее – Заказчик) и единой комиссии Заказчика (далее – Единая комиссия) при проведении открытого конкурса на разработку проекта генерального плана муниципального образования «Черняховский городской округ» Калининградской области (извещение № 0135300007516000054) (далее – Конкурс) и в результате внеплановой проверки, проведенной в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области 02.08.2016 поступила жалоба Заявителя на действия конкурсной комиссии Заказчика при проведении процедуры рассмотрения заявок, поданных на участие в Конкурсе.

В обоснование своей жалобы Заявитель привел следующие доводы

Заявка заявителя была признана несоответствующей требованиям Закона о контрактной системе и конкурсной документации в части отсутствия в ней копии действующего свидетельства о допуске к выполнению работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного саморегулирующей организацией и содержащего виды работ по подготовке проектной документации, работы по организации подготовки проектной документации.

Считает, что требование о представлении копий действующих свидетельств о допусках является незаконными, так как в соответствии со статьями 9 и 23 Градостроительного кодекса РФ генеральный план городского округа относится к документам территориального планирования, а система саморегулирования в сфере разработки документов территориального планирования отсутствует.

Система саморегулирования в соответствии с Градостроительным кодексом РФ (глава 6) относится к сфере архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции объектов капитального строительства, где необходимы свидетельства о допуске для выполнения проектной документации, а документы территориального планирования проектной документацией не являются.

Таким образом, в конкурсной документации предъявлены не предусмотренные законодательством требования к документам территориального планирования, что ограничивает возможность участия в Конкурсе организаций, осуществляющих работы по территориальному планированию, и являются нарушением пункта 2 статьи 8 Закона о контрактной системе. Считает отклонение его заявки на участие в Конкурсе незаконным.

Заказчиком даны следующие пояснения по сути жалобы Заявителя

Заказчик, ознакомившись с жалобой Заявителя, считает ее необоснованной по следующим основаниям.

Положения конкурсной документации полностью соответствуют Закону о контрактной системе. Требований, не предусмотренных Законом о контрактной системе, в конкурсной документации не установлено.

Разработка проекта Генерального плана МО «Черняховский городской округ» осуществляется в соответствии с Градостроительным кодексом РФ, в ч. 3 ст. 23 которого прописано, что Генеральный план должен содержать

- 1) положение о территориальном планировании;
- 2) карту планируемого размещения объектов местного значения поселения или городского округа;

3) карту границ населенных пунктов (в том числе границ образуемых населенных пунктов), входящих в состав поселения или городского округа;

4) карту функциональных зон поселения или городского округа.

На указанных в пунктах 2-4 части 3 данной статьи картах соответственно отображаются:

1) планируемые для размещения объекты местного значения поселения, городского округа, относящиеся к следующим областям:

а) электро-, тепло-, газо- и водоснабжение населения, водоотведение;

б) автомобильные дороги местного значения;

2) границы населенных пунктов (в том числе границы образуемых населенных пунктов), входящих в состав поселения или городского округа;

3) границы и описание функциональных зон с указанием планируемых для размещения в них объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения (за исключением линейных объектов) и местоположения линейных объектов федерального значения, линейных объектов регионального значения, линейных объектов местного значения.

В утверждаемой части технического задания прописана необходимость разработки схемы транспортной инфраструктуры, схемы развития объектов и сетей энергоснабжения и связи, схемы развития объектов и сетей теплоснабжения, схемы развития объектов и сетей газоснабжения, схемы развития объектов и сетей водоснабжения и водоотведения, схемы границ населенных пунктов, входящих в состав городского округа, схемы планируемых функциональных зон (зоны, для которых документами территориального планирования определены границы и функциональное назначение и размещения объектов капитального строительства).

Разработка указанных схем подразумевает нанесение красных линий (линии, которые обозначают существующие, планируемые (изменяемые, вновь образуемые) границы территорий общего пользования, границы земельных участков, на которых расположены линии электропередачи, линии связи (в том числе линейно-кабельные сооружения), трубопроводы, автомобильные дороги, железнодорожные линии и другие подобные сооружения (линейные объекты)). Что в свою очередь является работой по подготовке планировочной организации полосы отвода линейного объекта, подготовке схемы планировочной организации трассы линейного объекта.

Согласно части II (Виды работ по подготовке проектной документации) Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (утвержден Приказом Министерства регионального развития РФ № 624 от 30 декабря 2009 г. (в ред. Приказа Минрегиона РФ от 23.06.2010 № 294) (далее – Приказ) на данные виды работ необходимы допуски СРО

1.2. Работы по подготовке схемы планировочной организации трассы линейного объекта

1.3. Работы по подготовке схемы планировочной организации полосы отвода линейного сооружения.

5. Работы по подготовке сведений о наружных сетях инженерно-технического обеспечения, о перечне инженерно-технических мероприятий:

5.1. Работы по подготовке проектов наружных сетей теплоснабжения и их сооружений

5.2. Работы по подготовке проектов наружных сетей водоснабжения и канализации и их сооружений

5.3. Работы по подготовке проектов наружных сетей электроснабжения до 35 кВ включительно и их сооружений

5.4. Работы по подготовке проектов наружных сетей электроснабжения не более 110 кВ включительно и их сооружений

5.5. Работы по подготовке проектов наружных сетей электроснабжения 110 кВ и более и их сооружений

5.6. Работы по подготовке проектов наружных сетей слаботочных систем

5.7. Работы по подготовке проектов наружных сетей газоснабжения и их сооружений

13. Работы по организации подготовки проектной документации, привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным проектировщиком)

Таким образом, при разработке генерального плана необходимо членство исполнителя в саморегулируемой организации в области архитектурно-строительного проектирования, в частности, в связи с проектированием объектов инженерной или транспортной инфраструктуры.

Кроме того, в соответствии с частью 7 статьи 50 Закона о контрактной системе любому участнику конкурса предоставлена возможность направить в письменной форме заказчику запрос о дачи разъяснений положений конкурсной документации. Принимая во внимание, что от Заявителя запросов не поступало, Заказчик делает вывод о том, что Заявителю были понятны в полном объеме требования конкурсной документации.

Заявитель был обоснованно не допущен к участию в Конкурсе, поскольку в его заявке отсутствовало требуемое свидетельство о допуске к выполнению соответствующих работ.

В результате рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссия установила следующее

24.06.2016 Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (далее – Официальный сайт) размещено извещение о проведении открытого конкурса (№ 0135300007516000054) и конкурсная документация.

06.07.2016 Заказчиком на Официальном сайте размещено измененное извещение о проведении открытого конкурса (№ 0135300007516000054) и конкурсная документация в новой редакции.

Начальная (максимальная) цена контракта – 3 247 400,00 рублей.

На участие в Конкурсе подано 9 (девять) заявок (протокол № 0135300007516000054/1 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе).

1. В соответствии с частью 3 статьи 53 Закона о контрактной системе Конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в конкурсе, если участник конкурса, подавший ее, не соответствует требованиям к участнику конкурса, указанным в конкурсной документации, или такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в конкурсной документации.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 50 закона о контрактной системе Конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, должна содержать предусмотренные статьей 51 Закона о контрактной системе требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса, к форме, составу заявки на участие в открытом конкурсе и инструкцию по ее заполнению, при этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников открытого конкурса или ограничение доступа к участию в открытом конкурсе.

Согласно части 5 статьи 51 Закона о контрактной системе требовать от участника открытого конкурса иные документы и информацию, за исключением предусмотренных частью 2 данной статьи документов и информации, не допускается.

В соответствии с подпунктом «г» пункта 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать всю указанную заказчиком в конкурсной документации информацию и в том числе документы, подтверждающие соответствие участника открытого конкурса требованиям к участникам конкурса, установленным заказчиком в конкурсной документации в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, или копии таких документов.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки: соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно подпункту 2.4 пункта 17 «Требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса, к форме, составу заявки на участие в открытом конкурсе и инструкцию по ее заполнению» раздела 2 «Информационная карта открытого конкурса» конкурсной документации установлено требование к содержанию заявки: документы или копии документов, подтверждающие соответствие участника открытого конкурса требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки:

- копия действующего свидетельства о допуске к выполнению работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного саморегулируемой организацией по форме и в

порядке, установленном Градостроительным кодексом Российской Федерации, и Приказом Ростехнадзора от 05.07.2011 № 356 «Об утверждении формы свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» (на момент размещения может быть отменено), содержащего виды работ:

II. Виды работ по подготовке проектной документации, утвержденные Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 года № 624:

13. Работы по организации подготовки проектной документации, привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным проектировщиком).

Согласно протоколу № 0135300007516000054/2 рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 25.07.2016 заявка Заявителя на участие в открытом конкурсе на основании пункта 3 статьи 53 Закона о контрактной системе, подпункта 2.4 пункта 17 Раздела 2 «Информационная карта открытого конкурса» конкурсной документации была признана не соответствующей требованиям Закона о контрактной системе, извещению о проведении конкурса и конкурсной документации со следующим обоснованием: «В представленной участником заявке отсутствуют документы или копии документов, подтверждающие соответствие участника открытого конкурса требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки:

- копия действующего свидетельства о допуске к выполнению работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного саморегулируемой организацией по форме и в порядке, установленном Градостроительным кодексом Российской Федерации, и Приказом Ростехнадзора от 05.07.2011 №356 «Об утверждении формы свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» (на момент размещения может быть отменено), содержащего виды работ:

II. Виды работ по подготовке проектной документации, утвержденные приказом министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 года №624: 13. Работы по организации подготовки проектной документации, привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным проектировщиком)».

При изучении на заседании Комиссии УФАС заявки Заявителя на участие в открытом конкурсе было установлено отсутствие в ней копии вышеуказанного свидетельства, в связи с чем действия Единой комиссии, признававшей заявку на участие в Конкурсе Заявителя не соответствующей требованиям конкурсной документации, являются законным и обоснованным, а жалоба Заявителя в данной части признается Комиссией УФАС необоснованной.

2. В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 18 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) генеральный план городского

округа относится к документам территориального планирования муниципальных образований.

Согласно ч. 3 ст. 24 ГрК РФ подготовка проекта генерального плана осуществляется в соответствии с требованиями статьи 9 ГрК РФ и с учетом региональных и местных нормативов градостроительного проектирования, результатов публичных слушаний по проекту генерального плана, а также с учетом предложений заинтересованных лиц.

При этом, согласно статье 9 ГрК РФ территориальное планирование направлено на определение в документах территориального планирования **назначения территорий** исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов в целях обеспечения устойчивого развития территорий, развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, обеспечения учета интересов граждан и их объединений, Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

В соответствии с частью 4 статьи 48 ГрК РФ виды работ по подготовке проектной документации, которые оказывают влияние **на безопасность объектов капитального строительства**, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ. Иные виды работ по подготовке проектной документации могут выполняться любыми физическими или юридическими лицами.

Согласно части 2 указанной статьи, проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для **обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта**.

В соответствии с частью 1 статьи 55.8 ГрК РФ индивидуальный предприниматель или юридическое лицо вправе выполнять работы, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, при наличии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким работам.

Частью 1 статьи 55.1 ГрК РФ установлено, что одной из основных целей деятельности саморегулируемых организаций является предупреждение причинение вреда жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, объектам культурного наследия народов Российской Федерации вследствие низкого качества выполняемых работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства и выполняются членами саморегулируемых организаций, а также повышение качества выполнения инженерных изысканий, осуществления архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации № 624 от 30 декабря 2009 года утвержден Перечень видов работ по инженерным

изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Согласно Разделу 2 Конкурсной документации объектом закупки является разработка проекта генерального плана муниципального образования "Черняховский городской округ", Калининградской области.

Таким образом, объектом закупки является разработка проекта генерального плана определенной территории, а не выполнение инженерных изысканий, осуществление архитектурно-строительного проектирования или строительство конкретного объекта капитального строительства.

Из анализа конкурсной документации следует, что работы по подготовке проектной документации, производству инженерных изысканий, строительства объекта капитального строительства не входят в предмет закупки.

Виды работ, выполняемые в процессе разработки проекта генерального плана с учетом региональных и местных нормативов градостроительного проектирования, не оказывают влияния на безопасность объектов капитального строительства, не способны причинить ущерб охраняемым законом благам и интересам и не включены в Перечень видов работ, утвержденных Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации № 624, в связи с чем свидетельство о допуске к выполнению работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного саморегулируемой организацией не требуется.

Кроме того, деятельность в области территориального планирования, регулируемая главой 3 ГрК РФ и деятельность в области архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции объектов капитального строительства, регулируемая главой 6 ГрК РФ являются самостоятельными видами работ, вне зависимости от схожести в названиях разделов строительной документации и документации территориального планирования.

В силу части 2 статьи 8 Закона о контрактной системе конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Таким образом, учитывая, что территориальное планирование направлено на определение в документах территориального планирования назначения территорий, а виды работ, перечисленные в Приказе Министерства регионального развития Российской Федерации № 624, осуществляются при подготовке проектной документации, Комиссия приходит к выводу о том, что в нарушение пункта 1 части 1 статьи 31, части 5 статьи 51 Закона о контрактной

системе Заказчиком установлено необоснованное требование к участникам закупки о предоставлении в составе заявки документов, не предусмотренных законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим оказание услуги, являющейся объектом закупки, что приводит к необоснованному ограничению числа участников закупок и не обеспечивает соблюдение принципа обеспечения конкуренции, установленного частью 2 статьи 8 Закона о контрактной системе.

В заседании Комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, на вопрос председателя Комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалы дела, пояснили, что все доказательства, которые они намеревались представить имеются в распоряжении комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

В связи с изложенным, руководствуясь частями 1, 4, 7 статьи 105, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу НП «Балтийская гильдия градостроителей» необоснованной.

2. Признать Заказчика - администрацию муниципального образования «Черняховский городской округ» нарушившим часть 2 статьи 8, пункт 1 части 1 статьи 31, часть 5 статьи 51 Закона о контрактной системе.

3. Заказчику – администрации муниципального образования «Черняховский городской округ», Единой комиссии заказчика выдать предписание об устранении допущенного нарушения.

4. Передать материалы дела должностному лицу Калининградского УФАС России для решения вопроса о привлечении лиц, допустивших нарушение Закона о контрактной системе, к административной ответственности.

Председатель комиссии:

О.А. Боброва

Члены комиссии:

М.В. Мельников

А.Г. Киселёва

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе, решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.