

5

**В Управление Федеральной антимонопольной службы  
по г. Москве**

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, с. 1

Телефон/факс: (495) 784-75-05 ; 8 (495) 607-49-29

E-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

**Заявитель:** Закрытое акционерное общество «Научно-производственный Центр АГРОМЕХАНИЗАЦИЯ»

Адрес юр./почт: 119034, г. Москва, Оболенский пер. д.9  
корп.2

Контактный тел./факс: +7 967 016 20 44

ИНН 7704176010/КПП 770401001. ОГРН 1027700433364

e-mail: [erplot79164168339@gmail.com](mailto:erplot79164168339@gmail.com)

Представитель Заявителя: Плотникова Елена Леонидовна

Тел.: 8-916-416-83-39

**Заказчик:** Государственное унитарное предприятие  
города Москвы «Медицинский центр Управления делами  
Мэра и Правительства Москвы» (ГУП «Медицинский  
центр»)

119071, г. Москва, Ленинский пр-т, д. 20, корп. 1

~~101000, г. Москва, Большой Спассолининцевский~~

~~переулок, д. 3, стр. 3~~

~~tender@gupmc.ru.~~

Константинова Елена Сергеевна

Трофимова Людмила Васильевна

8 (499) 290-02-19, доб. 10-211, 10-216

e-mail: [Trofimova.lv@gupmc.ru](mailto:Trofimova.lv@gupmc.ru)

**Сведения о закупке:** Открытый аукцион в электронной  
форме на право заключения договора поставку продуктов  
питания в структурные и обособленные подразделения  
ГУП «Медицинский центр»

Извещение: № 31603946305

ЭТП: АО "ЕЭТП"

Адрес ЭТП в сети Интернет: <http://www.roseltorg.ru/>

Московское УФАС  
Рег.номер 33686  
Зарегистрирован: 16.08.2016



**ЖАЛОБА**

**на действия ГУП «Медицинский центр» при проведении электронного  
аукциона № 31603946305**

**1. Фактические обстоятельства**

01.08.2016 года ГУП «Медицинский центр» (далее – Заказчик) были опубликованы  
Извещение № 31603946305 и документация об открытом аукционе в электронной форме на  
право заключения договора поставку продуктов питания в структурные и обособленные  
подразделения ГУП «Медицинский центр» (далее – Аукцион).

Закрытое акционерное общество «Научно-производственный Центр  
АГРОМЕХАНИЗАЦИЯ» (далее – Заявитель), ознакомившись с Извещением и  
документацией об Аукционе, считает их положения не соответствующими действующему  
законодательству ввиду нижеследующего.

*Плотникова Е.Л.*

## **2. Правовое обоснование**

### **2.1. Документация об Аукционе в части порядка заключения договора по его итогам противоречит требованиям Положения о закупке.**

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров заказчики руководствуются Конституцией РФ, ГК РФ, названным Законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

На момент опубликования извещения и документации об Аукционе и в настоящий момент у Заказчика действует Положение о закупке в Редакции от 30.06.2015 года, утвержденной Приказом № 223 от 30.06.2016 года.

Исходя из смысла законодательства, выполнение требований утвержденного Заказчиком Положения о закупках является для последнего и его аукционной комиссии обязательным.

Положение о закупках Заказчика содержит в соответствии с требованиями ч. 2 ст. 2 Закона о закупках порядок заключения договора по итогам проведения электронного аукциона. Согласно п. 34. 1 Положения о закупках заказчик в течение трех рабочих дней со дня подписания протокола аукциона передает победителю аукциона проект договора, который составляется путем включения условий исполнения договора, предложенных победителем аукциона, в проект договора, прилагаемый к аукционной документации.

При этом, документация об аукционе содержит порядок заключения договора, отличный от порядка, установленного Положением о закупке: в течение пяти дней со дня размещения в ЕИС итогового протокола по результатам аукциона победитель аукциона обязан подписать проект договора со своей стороны и направить его Заказчику (п. 8.24 Раздела III. Информационная карта).

Заявитель считает, что данные действия Заказчика нарушают требования ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, а документация об аукционе в части порядка заключения договора должна полностью соответствовать Положению о закупках.

### **2.2. Заказчиком незаконно установлено требование о предоставлении заявки на бумажном носителе в рамках проведения аукциона в электронной форме.**

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно абз. 3 п. 3.1.1 Документации при проведении аукциона в электронной форме заявка на участие в аукционе должна состоять из электронной части и части, представляемой на бумажном носителе.

Заявитель полагает, что избрание Заказчиком электронной формы проведения закупки исключает документооборот на бумажном носителе и подразумевает осуществление лицами, участвующими в закупке, в том числе организатором торгов, всех действий при помощи электронных средств; в случае с конкретной закупкой – это функционал избранной Заказчиком ЭТП - АО «ЕЭТП». Как указал ФАС России в Решении от 08.10.2015 N 223ФЗ-289/15 установление заказчиком в Документации требование к

*Внесено в журнал*

подаче заявки в письменной, так и в электронной форме противоречат п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках и нарушают ч. 1 ст. 2 Закона о закупках. Аналогичные выводы указаны в Решении ФАС России от 10.09.2015 N 223Ф3-250/15, Решении ФАС России от 01.06.2015 N 223Ф3-119/15, Решении ФАС России от 21.10.2014 по делу N 1-00-117/00-02-14, Решении Московского УФАС России от 15.07.2015 по делу N 1-00-1136/77-15.

Данная позиция поддержана судебной практикой (Постановление ФАС Московского округа от 27.01.2015 года по делу N А40-9514/2013, Постановление ФАС Московского округа от 02.12.2013 года по делу № А40-4091/2013).

### **2.3 Заказчик объединил в один лот товары, которые относятся к разным товарным рынкам, что ограничивает число участников аукциона.**

В соответствии с п. 3 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении о закупке должны быть указаны предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

На основании п. 4 ч. 4 Закона о защите конкуренции товарный рынок определяется как сфера обращения товара (в том числе товара иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров, в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Продукты, содержащиеся в:

п.п. 42-46 Спецификации относятся к коду ОКВЭД2 46.36.2 «Торговля оптовая шоколадом и сахаристыми кондитерскими изделиями»;

п. п. 48-50 к коду ОКВЭД2 46.37 «торговля оптовая кофе, чаем, какао и пряностями»;

п. 13, 59, 78-84 и др. – к коду ОКВЭД 2 46.31.2 «Торговля оптовая консервированными овощами, фруктами и орехами»;

п. 159 – 180 – к коду по ОКВЭД 2 46.38.1 – «Торговля оптовая рыбой, ракообразными и моллюсками, консервами и пресервами из рыбы и морепродуктов»;

п. 181-198 к коду ОКВЭД 2 46.32.1 - Торговля оптовая мясом и мясом птицы, включая субпродукты.

Все вышеперечисленные товары сходны по функциональному назначению – продукты питания. Вместе с тем, указанные разнородные продукты питания имеют принципиальные различия, в том числе по пищевой ценности, которые исключают использование одного продукта вместо другого (например, кофе вместо мяса или консервированные овощи вместо рыбы). Таким образом, разные продукты питания относятся к рынкам с разными продуктовыми границами. Неправомерность объединения в один лот товаров, относящихся к разным товарным рынкам, и нарушение такими действиями Заказчика п. 2 ч. 1 ст. 3, ч. 1 ст. 2 Закона о закупках, поддержана и административной практикой (в частности, Решение ФАС России от 12.05.2016 N 223Ф3-192/16, Решение ФАС России от 15.06.2015 по делу N 223Ф3-136/15).

Таким образом, Заказчиком в один лот объединены поставки товаров, отнесенные к разным видам экономической деятельности и относящиеся к разным товарным рынкам с разными продуктовыми границами.

Заявитель специализируется на поставках мясной, рыбной и молочной продукции, имеет надежные коммерческие связи с производителями ввиду чего может предложить достаточно низкие цены на данную группу товаров, а также гарантировать высокое качество поставляемой продукции.

*Висел* стр 3 из 6

Необходимость поставки в данном случае помимо вышеперечисленных продуктов овощей, фруктов и кондитерских изделий исключает участие заявителя в названной закупке.

**2.4 Документация не содержит надлежащим образом установленного требования к техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, позволяющие определить соответствие поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика**

В соответствии с требованиями п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством РФ о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством РФ о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством РФ о техническом регулировании, законодательством РФ о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

При этом, документация не содержит надлежащего описания, позволяющего определить Товар, необходимый Заказчику. Надлежащее описание, позволяющее четко и недвусмысленно установить потребность Заказчика не установлено в отношении следующих товарных позиций (нумерация приведена в соответствии со Спецификацией):

№	Номенклатура	Комментарии
15	Горчица 0,010	Не понятно, что имеется ввиду
16	Горчица столовая 0.25 кг.	
27	Икра красная ж/б 140 гр.	икра лососёвых пород рыб, таких как: тихоокеанские лососи — горбуша, кета, нерка, кижуч, атлантический лосось (сёмга), форель с её различными формами (палья и проч.), кумжа (в том числе — каспийский лосось), таймень и других.
41	Компот из сухофруктов	Не понятно, что имеется ввиду и как соотносится с п. 108
42	Конфета Обыкновенное чудо 0,055	Указание на конкретный товарный знак
43	Конфета Просто чудо 0,040	Указание на конкретный товарный знак. Производится фабрикой «Славянка». В описании не используются ссылки на ГОСТ или иную НТД
45	Конфеты шоколадные в ассорт.	
46	Конфитюр	
71	Мини рулет 0,035	Не понятно, что имеется ввиду

*Внесено* стр 4 из 6

107	Сливки порционные	
108	Смесь компотная с/м	Не понятно, что имеется ввиду и как соотносится с п. 41
120	Тортик 0,038	Не понятно, что имеется ввиду.
121	Уксус	Столовый, винный, яблочный, травяной, бальзамический? Какая концентрация?
130	Чернослив	С косточками или нет?
137	Йогурт БИО 0,125 г.в ассортименте	Не понятно, как соотносится с п. 138
138	Йогурт 0,125 г. в ассортименте	Не понятно, как соотносится с п. 137
139	Йогурт для салата фруктового	Не понятно, что имеется ввиду.
140	Йогурт порц. 1/115 г	
141	Йогурт Чудо-йогуртер 0,115г 2,5 % в ассортименте	Указание на конкретный товарный знак
157	Творог 18% Молти 0,200г	Указание на конкретный товарный знак. В описании не используются ссылки на ГОСТ или иную НТД
171	Филе масляной	Не понятно, о чем речь
208	Зелень (укроп, петрушка)	Свежая или сушеная?

Как указано в п. 16 «Обзора по вопросам судебной практики, возникающим при рассмотрении дел о защите конкуренции и дел об административных правонарушениях в указанной сфере» (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.03.2016) предписание, вынесенное антимонопольным органом по результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства, может содержать требования, направленные на недопущение в будущем действий, аналогичных выявленному нарушению. Указанный вывод сделан из смысла п. 2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции в соответствии с которым, выдаваемые антимонопольным органом предписания могут затрагивать и те правоотношения, которые на момент рассмотрения дела о нарушениях антимонопольного законодательства не возникли

На основании вышеизложенного

### ПРОШУ

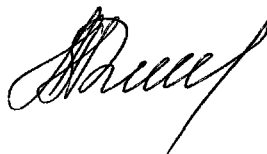
1. Признать в действиях заказчика ГУП «Медицинский центр» нарушение ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, выразившееся в установлении в Документации порядка заключения Договора, противоречащего Положению о закупках Заказчика.
2. Признать в действиях заказчика ГУП «Медицинский центр» нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3, ч. 1 ст. 2 Закона о закупках, выразившееся в установлении заказчиком в Документации требование к подаче заявки в письменной, так и в электронной форме.
3. Признать в действиях заказчика ГУП «Медицинский центр» нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3, ч. 1 ст. 2 Закона о закупках, выразившееся в объединении в один лот товары, которые относятся к разным товарным рынкам.
4. Признать в действиях заказчика ГУП «Медицинский центр» нарушение п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, выразившееся в неустановлении надлежащим образом требований к техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, позволяющие определить соответствие поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.
5. Выдать Заказчику предписание об устранении допущенных нарушений, а также содержащее требования, направленные на недопущение в будущем действий, аналогичных выявленному нарушению.

 стр 5 из 6

**Приложения:**

1. Положение о закупках ГУП «Медицинский центр»
2. Копия аукционной документации
3. Копия извещения об аукционе
4. Копия протокола об избрании Генерального директора
5. Копия выписки по Закрытое акционерное общество «Научно-производственный Центр АГРОМЕХАНИЗАЦИЯ»
6. Копия доверенности представителя

Представитель заявителя  
по доверенности



Плотникова Е.Л.