



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

15 АВГ 2016

№ 10327

Заявитель:

ООО «РИКАНДА»
620026, г. Екатеринбург,
ул. Белинского, 83, оф. 51

Заказчик:

Муниципальное автономное
общеобразовательное учреждение средняя
общеобразовательная школа №23
620016, г. Екатеринбург,
ул. Павла Шаманова, 54

УВЕДОМЛЕНИЕ О ПОСТУПЛЕНИИ ЖАЛОБЫ

Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области в соответствии с ч. 11 ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) уведомляет Вас о поступлении в наш адрес жалобы ООО «РИКАНДА» (вх. № 01-12701 от 11.08.2016), с информацией о нарушении организатором торгов в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа №23 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса предложений (№31603965385) на оказание услуг по организации питания.

1. Рассмотрение жалоб будет производиться **22 августа 2016 г. в 11:30** по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 Марта, 5/ Химиков 3, 4 этаж, зал заседаний.

Явка лица, в отношении которого подана жалоба, или его представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

2. Организатору торгов, конкурсной или аукционной комиссии в соответствии с ч. 15 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции на рассмотрение жалобы **предоставить:**

- оригинал и копию документации о закупке;
- оригиналы и копии изменений, внесенных в документацию о закупке;
- заявки на участие в запросе котировок, на участие в закупке;
- оригиналы и копии протоколов, составленных в ходе проведения запроса котировок;
- аудио-, видеозаписи, составленные в ходе проведения котировки;
- оригинал и копию положения о порядке проведения котировки;
- копию приказа о составе котировки;
- копию положения о запросе котировок;
- копии документов, определяющих обязанности членов запроса котировок;
- копии документов, подтверждающих размещение на сайте в сети «Интернет» документов, составленных в ходе проведения конкурса;
- оригинал и копию договора, составленного по итогам проведения закупки (при наличии);

- иные документы, составленные в ходе проведения закупки.

Все копии, представляются в надлежащем образом заверенном виде. Документы в электронном виде дополнительно представляются на электронном носителе.

4. Организатору торгов, конкурсной, аукционной комиссии, оператору электронной площадки в соответствии с ч. 18 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции приостановить проведение процедуры торгов с момента получения настоящего уведомления.

Свердловское УФАС России также сообщает для сведения, что в соответствии с ч.5 ст.19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, непредставление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, а равно предоставление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации) -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Заместитель руководителя Управления

Е.А. Ружников



ООО «РИКАНДА»

ИНН 6685087346 КПП 668501001

ОГРН 1156685006730

620026 г. Екатеринбург ул. Белинского д 83 оф. 51

«11» августа 2016 г. № 11

Румишвили Е.А.

От работы

УФАС России по Свердловской области

об
12.08.2016

Адрес: 620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11

Телефон/факс: (343)377-00-83/377-00-84

E-mail: to66@fas.gov.ru

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью
«РИКАНДА»

КПП 668501001

ИНН 6685087346

Адрес: 620026, г. Екатеринбург

Ул. Белинского, 83, оф.51

Директор Скороспелова Н.А.

Тел. 8 (912)-662-86-89

№ закупки 31603965385

Заказчик:

Муниципальное автономное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 23

ИНН/КПП 6658475780 \ 665801001

ОГРН 1156658056169

620016, обл Свердловская,

г Екатеринбург, ул Павла Шаманова,

дом 54

тел.: +7 (908) 9190772

E-mail: olga23-cito@yandex.ru

Жалоба на неправомерные действия Заказчика при проведении запроса предложений.

05.08.2016 года на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) заказчик разместил извещение о проведении запроса предложений № закупки 31603965385.

Детально изучив документацию запроса предложений, были выявлены следующие нарушения:

1. В соответствии с п.5 Информационной карты участник закупки должен предоставить декларацию о соответствии участника запроса предложений как обязательным требованиям к участникам закупки, так и требованиям, установленным Организатором, однако в «Разделе 2. Образцы форм и документов для заполнения участниками закупки», форма декларации отсутствует, отсылка к произвольной форме так же не предоставлена.

Вх. № *01-12701*
11 *08* 2016 г.

Vertical line of text on the right side of the page.



2. Согласно условиям пункта 16 Раздела 2 Информационной карты документации по проведению Запроса предложений в рамках оценочной стадии комиссия оценивает и сопоставляет заявки исходя из следующих критериев:

1. Цена договора – 60%;
2. Качественные, функциональные характеристики объекта закупки: - 10%
 - 2.1. Количество поваров с квалификацией не ниже 4 разряда, подтвержденных документами государственного образца -50
 - 2.2. Количество заведующих производством, имеющих высшее или среднее профессиональное образование-50
3. Квалификация участника закупки: -30%
 - 3.1. Количество одновременно обслуживаемых учреждений за последние 2 (два) года с применением автоматизированной системы питания - АИС питания в образовательном учреждении, продолжительностью не менее двух месяцев (соглашения между образовательным учреждением и исполнителем) -100.

Оценка заявок на участие в конкурсе будет производиться в соответствии с Порядком, изложенным в Приложении № 2 к Информационной карте. Согласно Приложению № 2 к информационной карте запроса предложений оценка заявок производится на основании критериев оценки, их содержания и значимости, установленных в документации запроса предложений, на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг Организатора.

Оценка заявок осуществляется с использованием следующих критериев оценки:

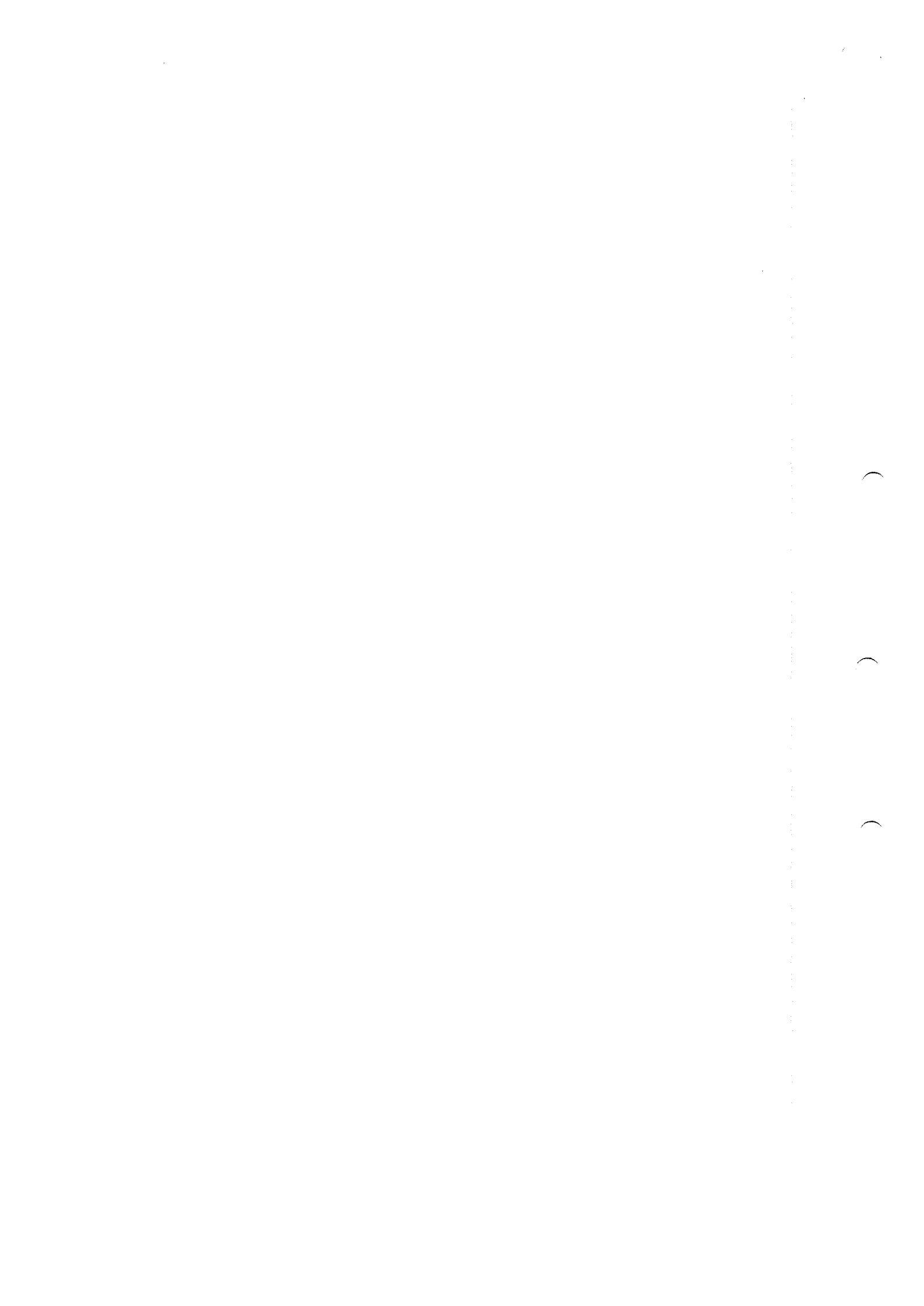
№ п/п	Наименование критерия оценки заявок на участие в запросе предложений	Единица измерения	Лучшее предложение по критерию (показателю)	Максимальное значение показателя, в баллах
1.	Цена Договора	рубли	Цена	60 (0,6)
2.	Качественные, функциональные характеристики объекта закупки			10 (0,1)
2.1.	Количество поваров с квалификацией не ниже 4 разряда, подтвержденных документами государственного образца	Образовательные учреждения	Максимальное значение	50
2.2	Количество заведующих производством, имеющих высшее или среднее профессиональное образование	Количество человек	Максимальное значение	50
3	Квалификация участника закупки			30 (0,3)
3.1.	Количество одновременно обслуживаемых учреждений за последние 2 (два) года с применением автоматизированной системы питания - АИС питания в образовательном учреждении, продолжительностью не менее двух месяцев (соглашения между образовательным учреждением и исполнителем)	Количество человек	Максимальное значение	100

Оценка заявок по критерию цена договора:

- По данному критерию всем участникам конкурса присваивается – «60» баллов.
- В случае если Участником закупки предложена цена меньше начальной (максимальной) цены договора, участникам запроса предложений присваивается – «60» баллов.

Оценка заявок по не стоимостным критериям оценки:

№ п/п	Наименование критерия	Показатели	Баллы
	Качественные, функциональные характеристики объекта закупки		
2.1	Количество поваров с квалификацией	Если 8 и более человек	50



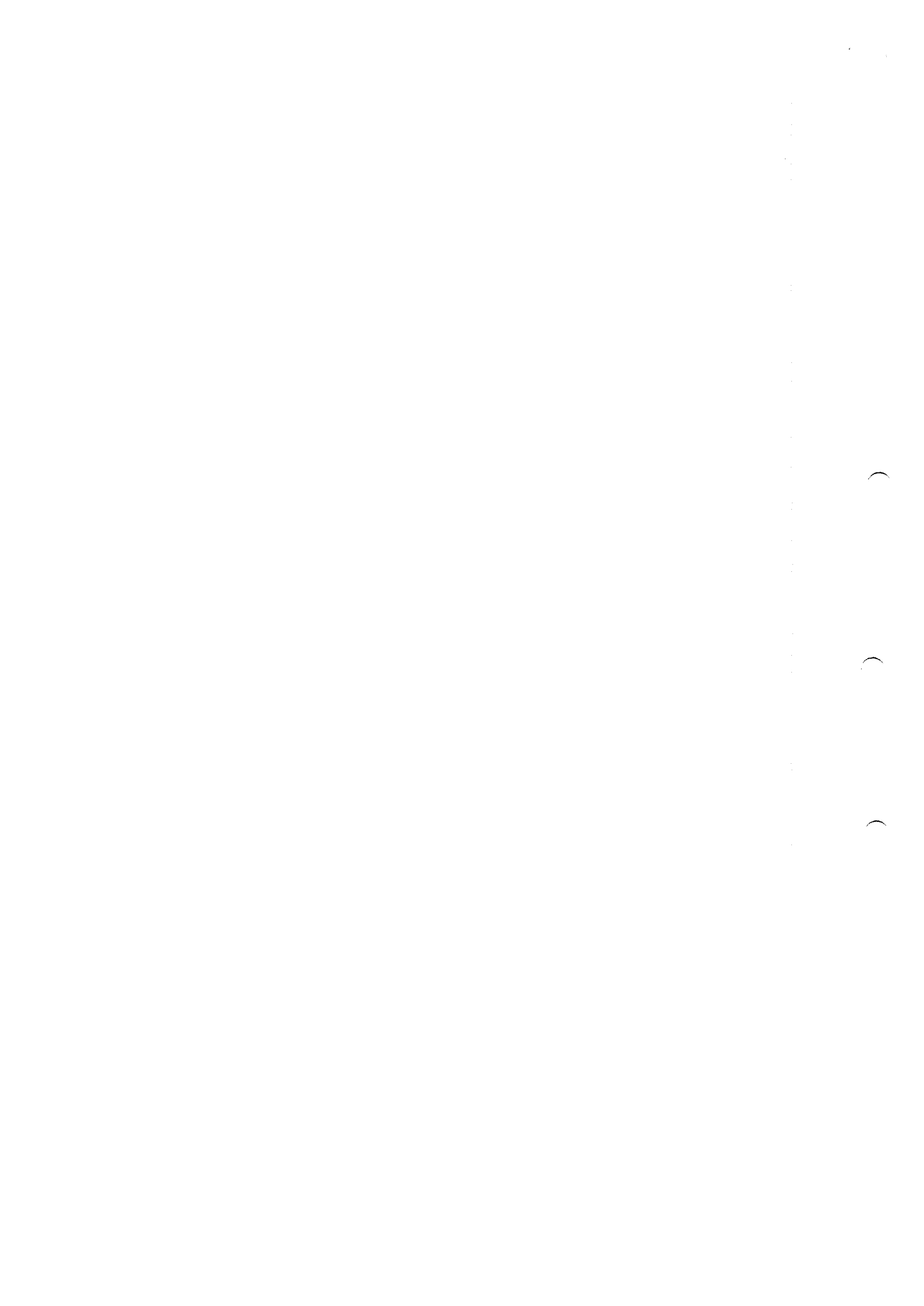
	не ниже 4 разряда, подтвержденных документами государственного образца	В случае отсутствия или до 7 человек	0
2.2	Количество заведующих производством, имеющих высшее или среднее профессиональное образование	Если 12 и более человек	50
		В случае отсутствия или до 11 человек	0
Максимальное количество баллов – 100			
Квалификация участника закупки			
3.1	Количество одновременно обслуживаемых учреждений за последние 2 (два) года с применением автоматизированной системы питания - АИС питания в образовательном учреждении, продолжительностью не менее двух месяцев (соглашения между образовательным учреждением и исполнителем)	Если 14 и более образовательных учреждений	100
		В случае отсутствия или до 13 образовательных учреждений	0
Максимальное количество баллов – 100			

В соответствии с п.1.1. ст.1 документация о проведении запроса предложений подготовлена в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон) и на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг Заказчика, а также иным законодательством, регулирующим осуществление закупок. При закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются принятыми и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (Положение о закупке). Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (часть 2 статьи 2 Закона о закупках). Положение о закупках Заказчика, размещенного на официальном сайте 29.12.2015г. (<http://zakupki.gov.ru/223/clause/public/order-clause/info/documents.html?clauseId=95993&clauseInfoId=208897&versioned=&activeTab=1>)

Как указано в части 6 статьи 3 Закона о закупках запрещено осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке, а как следует из выше изложенного, документация разрабатывается на основе Положения.

В соответствии со ст. 38 п. 12 Положения для определения лучших условий исполнения договора, предложенных в заявках комиссия должна оценивать и сопоставлять такие заявки в порядке и по критериям, указанным в документации, в соответствии с требованиями установленными Положением о закупках. Порядок оценки заявок закреплен в ст.14 п.5 Положения о закупке товаров, работ, услуг Заказчика, в соответствии с которым порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия осуществляется в следующем порядке:

- Присуждение каждой заявке порядкового номера по мере уменьшения степени выгоды предложения участника закупки производится по результатам расчета итогового рейтинга по каждой заявке, набравшей наибольший итоговый рейтинг, присваивается первый номер. Дальнейшее распределение порядковых номеров заявок осуществляется в порядке убывания итогового рейтинга.
- Итоговый рейтинг заявки рассчитывается путем сложения рейтингов по каждому из критериев оценки заявок на участие в конкурсе, запросе предложений, умноженных на коэффициенты значимости данных критериев. Коэффициент значимости конкретного критерия равен величине значимости такого критерия в процентах, деленному на 100.



- Рейтинг заявки по каждому критерию представляет собой оценку в баллах, получаемую по результатам оценки по критериям. Дробное значение рейтинга округляется до двух десятичных знаков после запятой по математическим правилам округления.

Рейтинг присуждаемый заявке по критерию «Цена договора», определяется по формуле:

$$Ra_i = \frac{A_{\max} - A_i}{A_{\max}} \times 100$$

Где:

Ra_i – рейтинг, присуждаемый i- заявке по указанному критерию;

A_{max} – начальная цена договора. Если в извещении и документации о закупке Заказчиком не установлена начальная цена договора, то за A_{max} принимается максимальная цена из предложенных участниками закупки;

A_i – цена договора, предложенная i- участником.

Рейтинг, присуждаемый заявке по не стоимостным критериям

НЦБ_i = K_{max}/K_i*100*KЗ, где:

НЦБ_i – количество баллов;

KЗ – коэффициент значимости показателя;

K_i – предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается;

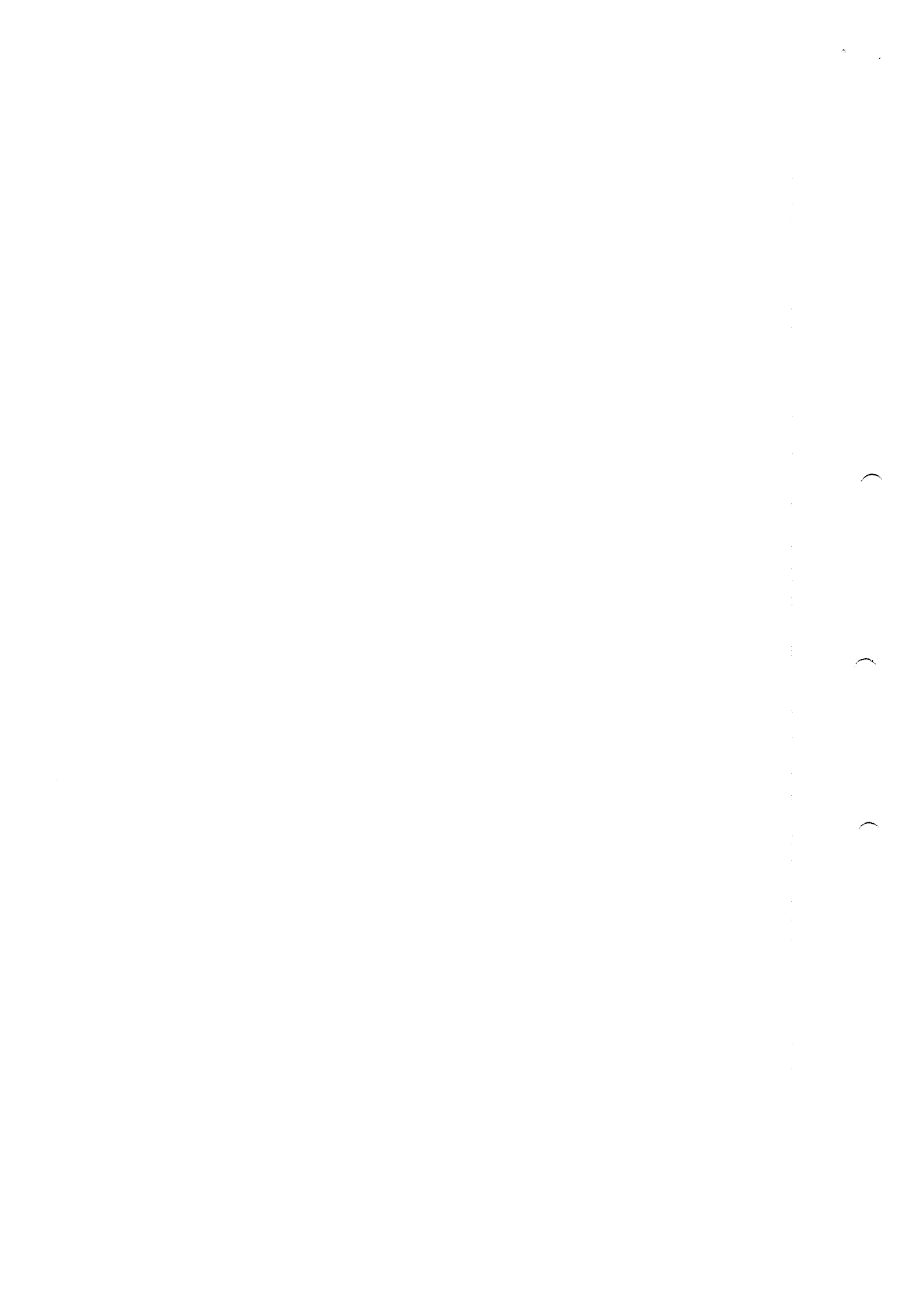
K_{max} – максимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки.

Для использования в целях заявок (предложений) шкалы оценки заказчик в документации о закупке должен установить количество баллов присуждаемое за определенное значение критерия оценки (показателя), предложенное участником закупки. В случае если используется несколько показателей, значение, определенное в соответствии со шкалой оценки, должно быть скорректировано с учетом коэффициента значимости показателя.

Таким образом, в документации установлен иной порядок оценки и сопоставления заявок на участие в Запросе предложений, нежели чем тот который установлен положением, что является нарушением норм действующего законодательства в области закупок, и может явиться причиной нарушения закупочной комиссией порядка определения победителя закупки.

Не применение формулы из Положения Заказчика, не позволило полноценно принять участие в проводимой процедуре потенциальным исполнителям, в связи с заложенными критериями оценки и сопоставления, т.к. документация предусматривает выставление 60 баллов любому участнику, а победителем признается первый подавший заявку. Данный факт, существенно сужает список участников, и конкурентность процедуры, что нарушает принципы закупочной деятельности.

3. В п.5 Информационной карты в качестве обязательного требования к участникам закупки в разделе 1.е. указано, что участник закупки должен обладать необходимыми материальными ресурсами для исполнения договора, не известно, что имеется в виду, и какие конкретно документы должны быть предоставлены.
4. В п.8. Информационной карты в разделе 11 необходимо предоставить копии документов, по не стоимостным критериям, какие конкретно документы должны быть предоставлены не известно.
5. В извещении, размещенном на сайте, указано время окончания подачи заявок 11.08.2016. 12.00, в информационной карте запроса предложений указано время окончания приема заявок 10.00 п. 13 раздела 2 информационной карты. В соответствии с ч.8 ст.4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" извещение о закупке, в том числе извещение о проведении открытого конкурса или открытого аукциона, является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке. Таким образом, Заказчиком при формировании извещения о запросе предложений № 31603965385 установлено время окончания срока подачи заявок на участие в



запросе предложений, не соответствующее сведениям, указанным в документации запроса предложений, что является нарушением ч. 8 ст.4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ. Размещение должностным лицом Заказчика на официальном сайте в сети «Интернет» информации о размещении заказа, подлежащей в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов такому размещению, с нарушением требований законодательства Российской Федерации о размещении заказов содержит в себе признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

6. Документация запроса предложений имеет не правильную нумерацию, а именно в документации существует два раздела под номером «Раздел 2.»:

а) первый «Раздел 2» – предоставлены образцы форм и документов для заполнения участниками закупки.

б) второй «Раздел 2» - Информационная карта запроса предложений.

Данное обстоятельство вводит в заблуждение участников закупки.

7. В «Разделе 2» Информационная карта запроса предложений в п. 9 указано, что «Участник закупки производит расчет цены договора в соответствии с требованиями технической части конкурсной документации и предоставляет предложение по форме указанной в разделе 1.2 конкурсной документации», в соответствии с содержанием документации раздел «1.2 Организатор процедуры закупки». Таким образом, в документации не предоставлено формы для расчета цены договора.

8. В «Разделе 2» Информационной карты в п.9, 16 по тексту речь идет о конкурсной документации, в то время как Заказчик разместил документацию запроса предложений.

9. 08.08.2016г. Заказчику был направлен запрос на разъяснение документации. До 11.08.2016 года ответ не был получен, на официальном сайте разъяснение не было представлено.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 18.1 Закона 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРОШУ:

1. признать жалобу Заявителя обоснованной;
2. отменить закупочную процедуру;
3. обязать заказчика привести документацию запроса предложений в соответствие Федеральным законом № 223 – ФЗ, действующим Положением о закупках Заказчика.

Приложение на 61 листах в 1 экз.:

1. Копия Устава ООО «РИКАНДА»;
2. Копия приказа о назначении директора Н.А. Скороспелова;
3. Копия расписки о подаче заявки на участие в запросе предложений (извещение № 31603965385 от 10.08.2016г.
4. Извещение о проведении закупки 31603965385;
5. Копия документации запроса предложений;
6. Скриншот почтового ящика, о направлении запроса о разъяснении положений документации запроса предложений.

Директор
ООО «РИКАНДА»



/Н.А. Скороспелова/



Faint, illegible text or markings in the upper middle section of the page.

Faint, illegible text or markings in the middle section of the page.

Faint, illegible text or markings in the lower middle section of the page.

Faint, illegible text or markings in the lower middle section of the page.

Faint, illegible text or markings in the lower middle section of the page.

Faint, illegible text or markings in the lower middle section of the page.

Faint, illegible text or markings in the lower middle section of the page.

Faint, illegible text or markings in the lower middle section of the page.

Faint, illegible text or markings in the lower middle section of the page.

Faint, illegible text or markings in the lower middle section of the page.

Faint, illegible text or markings in the lower middle section of the page.

A vertical line of faint, illegible text or markings running down the right side of the page.

