



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

15.08.2016 № 13025/06-07

На № _____ от _____

Организатор торгов -
МКП «Информационно-расчетный
центр» г. Ярославля
ул. Комсомольская, д. 12,
г. Ярославль, 150999

Заявитель -
УФПС Ярославской области –
Филиал ФГУП «ПОЧТА РОССИИ»
150003, г. Ярославль,
ул. Советская, д. 34а.

**Решение по результатам рассмотрения жалобы
на нарушения при организации и проведении торгов
и порядка заключения договоров № 06-07/90-16**

11 августа 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Гаврилов С.В., специалист-эксперт отдела контроля органов власти Мельникова О.И.,

с участием:

от заявителя – УФПС Ярославской области – Филиал ФГУП «ПОЧТА РОССИИ», Горюновой О.А., Продан Е.Л. (по доверенностям),

от организатора (заказчика) торгов – МКП «Информационно-расчетный центр» г. Ярославля (далее - Заказчик), Федотова В.Н., исполняющего обязанности директора, Курасовой А.А. (по доверенности),

рассмотрев жалобу УФПС Ярославской области – Филиал ФГУП «ПОЧТА РОССИИ» на действия организатора (заказчика) торгов - МКП «Информационно-расчетный центр» г. Ярославля в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба УФПС Ярославской области – Филиал ФГУП «ПОЧТА РОССИИ» (далее также — Заявитель) на действия (бездействие) организатора (заказчика) торгов - МКП «Информационно-расчетный центр» г. Ярославля при проведении открытого конкурса на право заключения договора по доставке платежных документов на оплату жилищно-коммунальных

008406

услуг на территории города Ярославля и Ярославской области (номер извещения 31603826569) (далее – Конкурс).

Обжалуемые действия (бездействие) – нарушение порядка определения победителя.

На заседании Комиссии представители Заказчика с доводами жалобы не согласились, считают, что нарушений действующего законодательства допущено не было, представили письменные пояснения с обоснованием своей правовой позиции, а также документы и материалы, запрошенные уведомлением о поступлении жалобы.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам. Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке. Требования к документации о закупке установлены частью 10 статьи 4 Закона о закупках.

Положение о закупке товаров, работ и услуг для нужд МКП «Информационно-расчетный центр» г. Ярославля (далее — Положение о закупках) утверждено приказом № 9 от 04.03.2015 и опубликовано на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания, услуг www.zakupki.gov.ru. Данное Положение разработано в соответствии с Законом о закупках и регламентирует закупочную деятельность нужд МКП «Информационно-расчетный центр» г. Ярославля, устанавливает основные требования к закупке, порядок подготовки и проведения процедур закупки, способы закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках определено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, **иные требования, связанные с определением**

соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Аналогичное требование содержится в подпункте 1 пункта 2.7.6 Положения о закупках.

28.06.2016 года на официальном сайте в сети Интернет единой системы в сфере закупок по адресу <http://zakupki.gov.ru> Заказчиком было размещено извещение о проведении Конкурса, а также конкурсная документация.

Конкурсной документации установлено, что в рамках оценочной стадии Конкурсная комиссия оценивает заявки и проводит их ранжирование на основании критериев оценки, их содержания и значимости. Значимость критериев определяется в процентах. Величина критериев оценивается в баллах. Дробное значение баллов округляется до двух десятичных знаков после запятой по математическим правилам округления.

Для определения относительной значимости критериев оценки устанавливаются следующие коэффициенты для каждого критерия (значимость критерия):

- для критерия «Цена предмета закупки за весь комплекс услуг по договору в рамках одного составного платежного документа» - 80%;
 - для критерия «Качество выполнения работ» - 20 %;
- Совокупная значимость всех критериев составляет 100%.

Оценка заявок по критерию «Качество выполнения работ» осуществляется по следующим показателям в следующем порядке:

1. Опыт работы оценивается: до 2 лет – 0 баллов, от 2 до 5 лет - 5 баллов, свыше 5 лет- 7 баллов;
2. Штатная численность персонала оценивается: до 20 чел. – 0 баллов, от 20 до 100 чел. – 5 баллов, более 100 чел. – 7 баллов;
3. **Наличие технических средств, предназначенных для подтверждения доставки платежных документов собственникам помещений, оценивается: наличие - 5 баллов, отсутствие - 0 баллов.**

При этом в конкурсной документации не конкретизировано **какие именно** «технические средства» имел в виду Заказчик и какими именно документами (сведениями) должно подтверждаться их наличие у претендента на участие в торгах.

На участие в Конкурсе поступило две заявки – от ООО «Рунер» и УФПС по Ярославской области.

Как было установлено в ходе рассмотрения жалобы, в составе своей заявки в разделе «Предложение об условиях исполнения договора» в графе «наличие технических средств, предназначенных для подтверждения доставки платежных документов собственникам помещений» УФПС по Ярославской области перечислило транспортные средства, с помощью которых сотрудники Заявителя осуществляется доставка платежных документов на оплату жилищно-коммунальных услуг на территории города Ярославля и Ярославской области.

В аналогичной графе заявки ООО «Рунер» указано на наличие 60 фотоаппаратов.

Как следует из конкурсной документации, для оценки заявки осуществляется расчет итогового рейтинга по каждой заявке. Итоговый рейтинг для каждой заявки рассчитывается путем сложения итоговых рейтингов **по каждому критерию оценки заявки**. Исходя из значений итоговых оценок заявок на участие в открытом конкурсе, комиссия присваивает каждой заявке на участие в открытом конкурсе

порядковый номер. Первый порядковый номер присваивается заявке, набравшей наибольшую итоговую оценку.

Как следует из протокола № 12 от 26.07.2016 рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе по подкритерию КЗ «Наличие технических средств, предназначенных для подтверждения доставки платежных документов собственникам помещений» ООО «Рунер» было начислено 5 баллов, Заявителю – 0. При этом, итоговый рейтинг ООО «Рунер» составил 5,352941176, Заявителя – 5,152941176.

Отсутствие в конкурсной документации конкретных требований относительно соответствия того или иного претендента на участие в торгах критерию «Наличие технических средств, предназначенных для подтверждения доставки платежных документов собственникам помещений», по мнению антимонопольного органа, не позволило Заказчику определить лицо, предложившее лучшие условия исполнения контракта, а порядок оценки заявок в рассматриваемой ситуации не отвечает принципу определенности и однозначности.

Таким образом, при проведении Конкурса Заказчиком не были надлежащим образом исполнены требования пункта 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках, а также подпункта 1 пункта 2.7.6 Положения о закупках, что привело к отсутствию у Заявителя возможности должным образом сформировать свое предложение, опираясь при этом на конкретные требования Заказчика.

Как было установлено в ходе рассмотрения жалобы 27.07.2016 года по результатам проведения Конкурса между Заказчиком и ООО «Рунер» был заключен договор на доставку платежных документов. Однако данный договор был заключен с нарушением срока, установленного действующим законодательством для обжалования действий (бездействия) заказчика в антимонопольный орган.

В конкурсной документации установлено, что договор победителем открытого конкурса должен быть подписан в срок **не позднее 5 (пяти) календарных дней со дня опубликования протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе.**

Вместе с тем, пунктом 3.2. Положения о закупках договор с победителем либо иным лицом, с которым в соответствии с Положением о закупке заключается договор о закупке товаров, работ, услуг, по результатам проведения торгов должен быть заключен **не позднее двадцати дней.**

Согласно части 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается **не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов** либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Как указано в определении Верховного суда Российской Федерации от 02.02.2016 № 309-КГ15-14384 установление в конкурсной документации срока заключения договора по результатам закупки, не учитывающего закрепленной в Законе о защите конкуренции и Законе о закупках процедуры административного контроля со стороны антимонопольного органа, фактически исключает применение оперативных мер, предусмотренных статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, лишает обращение с соответствующей жалобой какого-либо юридического смысла, а потому направлено против участников закупки.

Таким образом, в действиях Заказчика по установлению в конкурсной документации срока заключения договора не позднее 5 (пяти) календарных дней со дня опубликования протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе является нарушением пункта 3.2. Положения о закупках.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

р е ш и л а:

1. Признать жалобу УФПС Ярославской области – Филиал ФГУП «ПОЧТА РОССИИ» на действия организатора (заказчика) торгов – МКП «Информационно-расчетный центр» г. Ярославля, при проведении открытого конкурса на право заключения договора по доставке платежных документов на оплату жилищно-коммунальных услуг на территории города Ярославля и Ярославской области, обоснованной.

2. Установить в действиях МКП «Информационно-расчетный центр» г. Ярославля нарушение пункта 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках, а также подпункта 1 пункта 2.7.6, пункта 3.2 Положение о закупке товаров, работ и услуг для нужд МКП «Информационно-расчетный центр» г. Ярославля.

3. Выдать МКП «Информационно-расчетный центр» г. Ярославля обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, порядка заключения договоров по результатам торгов.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Пауров

Члены Комиссии



С.В. Гаврилов



О.И. Мельникова



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области

Свободы ул., д. 46. г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

15.08.2016

№ 13086/06.07

На № _____ от _____

Заказчик торгов -

МКП «Информационно-расчетный
центр» г. Ярославля
ул. Комсомольская, д. 12,
г. Ярославль, 150999

ПРЕДПИСАНИЕ

11 августа 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Гаврилов С.В., специалист-эксперт отдела контроля органов власти Мельникова О.И.,

руководствуясь пунктами 17, 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и на основании своего решения от 11.08.2016 по жалобе УФПС Ярославской области – Филиал ФГУП «ПОЧТА РОССИИ» на действия организатора торгов – МКП «Информационно-расчетный центр» г. Ярославля при проведении о открытого конкурса на право заключения договора по доставке платежных документов на оплату жилищно-коммунальных услуг на территории города Ярославля и Ярославской области,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику торгов - МКП «Информационно-расчетный центр» г. Ярославля предпринять следующие меры:
 - отменить протокол № 12 от 36.07.2016 рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе;
 - внести в конкурсную документацию изменения, направленные на установление конкретных требований относительно критерия оценки «Наличие технических средств, предназначенных для подтверждения доставки платежных документов собственникам помещений» с учетом выявленных нарушений, а также установить срок заключения договора в соответствии с пунктом 3.2. Положения о закупках и части 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции;

008407

- продлить срок подачи заявок, согласно требований пункта 2.7.10 Положения о закупках.

2. О выполнении настоящего предписания сообщить в Ярославское УФАС России в срок до **16.09.2016** года.

Председатель Комиссии



И.Г. Паутов

Члены Комиссии



С.В. Гаврилов



О.И. Мельникова