



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

15.08.2016 № 13123/06.07

На № _____ от _____

Организатор торгов -
ОАО «Ярославльводоканал»
пр-т Ленина, д. 1А,
г. Ярославль, 150999
e-mail: info@vodokanal.yaroslavl.ru

Заявитель -
ООО «Правовой центр «Эксперт»
410019, г. Саратов,
ул. Высокая, д. 12А.
e-mail: epravo@list.ru

**Решение по результатам рассмотрения жалобы
на нарушения при организации и проведении торгов
и порядка заключения договоров № 06-07/89-16**

10 августа 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – руководитель управления Ширков А.В., члены Комиссии – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Гаврилов С.В., специалист-эксперт отдела контроля органов власти Мельникова О.И.,

с участием:

от заявителя – ООО «Правовой центр «Эксперт», Солдуновой Е.А. (по доверенности),

от организатора (заказчика) торгов – ОАО «Ярославльводоканал», Богдановой О.Н., начальника юридического отдела (по доверенности),

от ООО «Налоговые технологии» - Чезловой Н.В., директора, Арестенка А.В. (по доверенности),

рассмотрев жалобу ООО «Правовой центр «Эксперт» на действия организатора (заказчика) торгов - ОАО «Ярославльводоканал» в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а:

01.08.2016 года в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «Правовой центр «Эксперт» (далее также — Заявитель) на действия (бездействие) организатора (заказчика) торгов - ОАО «Ярославльводоканал» (далее Заказчик) при проведении открытого конкурса на право заключения договора оказания юридических услуг (номер извещения 31603756740) (далее – Конкурс).

008412

Обжалуемые действия (бездействие) – принятие решения об отклонении заявки ООО «Правовой центр «Эксперт».

На заседании Комиссии представитель Заказчика с доводами жалобы не согласилась, считает, что нарушений действующего законодательства допущено не было, представила письменные пояснения с обоснованием своей правовой позиции, а также документы и материалы, запрошенные уведомлением о поступлении жалобы.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам. Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке. Требования к документации о закупке установлены частью 10 статьи 4 Закона о закупках.

Положение о закупке товаров, работ и услуг для нужд ОАО «Ярославльводоканал» (далее — Положение о закупках) утверждено советом директоров ОАО «Ярославльводоканал» (протокол № 2 от 19.08.2014) и опубликовано на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг www.zakupki.gov.ru. Данное Положение разработано в соответствии с Законом о закупках и регламентирует закупочную деятельность ОАО «Ярославльводоканал», устанавливает основные требования к закупке, порядок подготовки и проведения процедур закупки, способы закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Пунктом 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках определено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, требования к содержанию, форме, оформлению и **составу заявки на участие в закупке.**

Пунктом 6.2.2. Положения о закупках предусмотрено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные Положением, в том числе, требования к участнику закупки и **перечень документов, подлежащих представлению участником закупки и подтверждающих его соответствие установленным требованиям,** требования к содержанию, форме, оформлению и **составу заявки** на участие в закупке, а также требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и

качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

Как было установлено Комиссией, 08.06.2016 года на официальном сайте в сети Интернет единой системы в сфере закупок по адресу <http://zakupki.gov.ru> Заказчиком было размещено извещение о проведении Конкурса, а также конкурсная документация.

Пунктом 18.2.10. конкурсной документации установлено, что конкурсная заявка претендента должна содержать, в том числе, документы, подтверждающие наличие квалифицированных работников, а именно **заверенные участником копии дипломов о высшем юридическом образовании.**

Кроме того, пунктом 17.2.6 документации указано на необходимость наличия у претендента квалифицированных работников, имеющих высшее юридическое образование и опыт работы по специальности не менее 10 лет - в количестве **не менее 4 человек**, в том числе не менее 1, имеющего положительную практику по снятию налоговых доначислений в судебном и досудебном порядке.

Вместе с тем, пунктом 18.2.9 документации предусмотрено, что финансово-коммерческое предложение также должно содержать подробное описание оказания услуг, позволяющее определить соответствие предлагаемых услуг требованиям конкурсной документации по качеству и объему. **Не допускается указание на слова «не более» или «не менее» или иные оценочные категории, за исключением параметров, твердо установленных в техническом задании и проекте договора.**

Согласно протоколу № 319 от 21.07.2016 о рассмотрении и сопоставлении заявок на право заключения договора на оказание юридических услуг 05.07.2016 года ООО «Правовой центр «Эксперт» подало заявку на участие в конкурсе.

Рассмотрев указанную заявку, конкурсная комиссия приняла решение об отказе в допуске к сопоставлению и оценке заявок, так как данная заявка не соответствует требованиям конкурсной документации, а именно:

1. Не представлены заверенные участником копии дипломов о высшем образовании. Согласно Государственному стандарту Российской Федерации ГОСТ Р 51141-98 "Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения", утвержденному Постановлением Госстандарта Российской Федерации от 27 февраля 1998 года N 28, копией документа признается документ, полностью воспроизводящий информацию подлинного документа и все его внешние признаки или часть их, не имеющий юридической силы, в то время как заверенная копия документа - это копия документа, на которой в соответствии с установленным порядком проставляют необходимые реквизиты, придающие ей юридическую силу (пункты 2.1.29, 2.1.30), в противоречие указанному **требованию не представлены копии приложений к дипломам о высшем юридическом образовании**, поэтому представленные копии нельзя считать копиями дипломов.

2. В противоречие конкурсной документации, которой установлен запрет на указание на слова «не более» или «не менее» или иные оценочные категории в финансово-коммерческом предложении, в пункте 4.2 финансово-коммерческого предложения отражено: «За заказчиком на постоянной основе на период действия договора должны быть закреплены **не менее 4 квалифицированных юристов** с опытом работы не менее 10 лет...».

Указанные основания отклонения заявки ООО «Правовой центр «Эксперт» не могут быть признаны обоснованными в силу следующего.

1. На заседание Комиссии Заказчикам была представлена копия заявки ООО «Правовой центр «Эксперт», в составе которой Заявителем были приложены надлежащим образом заверенные копии 8 дипломов о высшем юридическом образовании.

В настоящее время Государственный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 51141-98 "Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения" с 01.03.2014 года утратил свою силу в связи с введением в действие Национального стандарта РФ ГОСТ Р 7.0.8-2013 «Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения».

Согласно подпункту 23 пункта 3.1. указанного стандарта копией документа признается экземпляр документа, полностью воспроизводящий информацию подлинника документа, а заверенной копией документа – копия документа, на которой в соответствии с установленным порядком проставлены реквизиты, обеспечивающие ее юридическую значимость (подпункт 25 пункта 3.1.).

Копии дипломов о высшем юридическом образовании, представленные Заявителем в составе своей заявки на участие в Конкурсе, полностью воспроизводят информацию подлинного документа и все его внешние признаки. На каждой копии диплома указано, что данный диплом является государственным документом о высшем образовании, а также содержит информацию о наименовании документа («Диплом»), наименование образовательного учреждения, выдавшего данный диплом, номер диплома, дата выдачи диплома, ФИО лица, получившего данный диплом, регистрационный номер диплома, присвоенная по результатам аттестационной комиссии квалификация по специальности.

В соответствии с пунктом 33 Приказа Министерства образования и науки РФ от 13.02.2014 № 112 «Об утверждении Порядка заполнения, учета и выдачи документов о высшем образовании и о квалификации и их дубликатов» **диплом (дубликат диплома) без приложения к нему действителен.** Приложение к диплому недействительно без диплома.

Кроме того, каких-либо требований относительно необходимости предоставления в составе заявки копий приложений к дипломам о высшем юридическом образовании в конкурсной документации Заказчиком установлено не было.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках **не допускается предъявлять к участникам закупки**, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора **требования** и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, **которые не указаны в документации о закупке.**

Таким образом, предъявив к участникам Конкурса требование о предоставлении копий приложений к диплому о высшем юридическом образовании, Заказчик нарушил запрет, установленный части 6 статьи Закона о закупках и, соответственно, отказ в допуске заявки ООО «Правовой центр «Эксперт» по основанию не представления указанных документов не является обоснованным.

2. В пункте 4 финансово-коммерческого предложения, которое являлось неотъемлемой частью заявки ООО «Правовой центр «Эксперт» на участие в Конкурсе указано, что за Заказчиком на постоянной основе на период действия договора должны быть закреплены **не менее 4 квалифицированных юристов** с опытом работы не менее 10 лет для оперативного решения возникших проблемных ситуаций, в том числе, при необходимости данные юристы должны прибыть к Заказчику в течении 1 часа с момента вызова Заказчика.

Таким образом, сведения о количестве закрепляемых за Заказчиком квалифицированных юристов были указаны Заявителем в соответствии с пунктом 17.2.6 документации.

Кроме того, пунктом 15.4 конкурсной документации определено, что заявка и Претендент признаются Комиссией по закупкам соответствующими конкурсной документации, если Заявка и Претендент соответствуют **всем требованиям, установленным конкурсной документацией.**

Заявка и Претендент признаются несоответствующими конкурсной документацией, если Заявка, в том числе указанные в ней услуги и Претендент не соответствуют требованиям, установленным конкурсной документацией, **и отклоняются от требований, установленных конкурсной документацией, в сторону ухудшения.**

Как следует из условий конкурсной документации Заказчику для оказания юридических услуг требуется **не менее 4 квалифицированных юристов**, что и было предложено Заявителем в своем финансово-коммерческом предложении.

По мнению антимонопольного органа услуги ООО «Правовой центр «Эксперт», указанные в своей заявке на участие в Конкурсе, соответствуют требованиям, установленным конкурсной документацией, **и не отклоняются от требований, установленных конкурсной документацией, в сторону ухудшения.**

При принятии решения Комиссия Ярославского УФАС России также учитывает положения пункта 15.5 конкурсной документации, согласно которому по решению Комиссии по закупкам заявка и Претендент, не соответствующие требованиям, установленным конкурсной документацией, и отклоняющиеся от требований, установленных конкурсной документацией, в сторону ухудшения, **могут быть признаны соответствующими конкурсной документацией при наличии несущественных отклонений от требований, установленных Документацией о закупке.** Отклонения считаются несущественными, если они:

- не влияют на соответствие Претендента требованиям, установленным законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим оказание услуг, являющихся предметом договора, и на соответствие Претендента существенным требованиям, установленным конкурсной документацией к Участникам;

- не влияют на объем и качество оказываемых услуг, сроки (периоды) оказания услуг, и другие требования, установленные конкурсной документацией к услугам;

- не ограничивают любым образом права Заказчика и обязательства Претендента по договору по сравнению с тем, как они установлены конкурсной документацией.

Аналогичные нормы предусмотрены пунктами 6.7.6 – 6.7.8 Положения о закупках.

Указание Заявителем в своем финансово-коммерческом предложении о закреплении за Заказчиком на постоянной основе на период действия договора не менее 4 квалифицированных юристов отвечает вышеуказанным основаниям для признания заявки и претендента соответствующими конкурсной документации.

Возможность заключения договора по итогам проведения Конкурса на условиях, предложенных Заявителем, также подтверждается пунктом 2.1.3. проекта договора на оказание юридических услуг, согласно которому исполнитель в течение семи дней с момента заключения договора должен представить Заказчику **список юристов, закрепленных за Заказчиком на постоянной основе, с указанием контактных данных.**

Учитывая вышеизложенные фактические обстоятельства проведения Конкурса, Комиссия Ярославского УФАС России приходит к выводу о том, что действия ОАО «Ярославльводоканал» по отклонению заявки ООО «Правовой центр «Эксперт» на участие в открытом конкурсе на право заключения договора оказания юридических услуг нарушают часть 6 статьи 3 Закона о закупках, пункт 6.7.6 Положения о закупках, а также пункт 15.4 конкурсной документации.

Вместе с тем, с учетом того, что по результатам проведения закупки у единственного поставщика, объявленной после признания рассматриваемого Конкурса несостоявшимся, Заказчиком 03.08.2016 года был заключен договор на оказание юридических услуг с ООО «Гарантия», у антимонопольного органа отсутствуют основания для выдачи соответствующего предписания, предусмотренного подпунктом «а» пункта 3.1 статьи 23 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

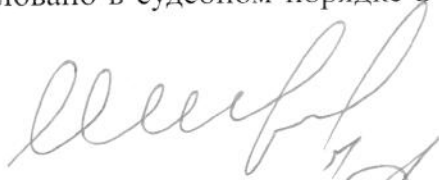
р е ш и л а :

1. Признать жалобу ООО «Правовой центр «Эксперт» на действия организатора (заказчика) торгов – ОАО «Ярославльводоканал», при проведении открытого конкурса на право заключения договора оказания юридических услуг обоснованной.

2. Установить в действиях ОАО «Ярославльводоканал» нарушение части 6 статьи 3 Закона о закупках, пункта 6.7.6 Положения о закупке товаров, работ и услуг для нужд ОАО «Ярославльводоканал», пункта 15.4 конкурсной документации.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



А.В. Ширков

Члены Комиссии



С.В. Гаврилов



О.И. Мельникова