



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

15.08.2016 № 13088/06-04

На № _____ от _____

Заказчик закупки -
ОАО «Ярославльводоканал»
150003, г. Ярославль,
пр-т Ленина, д. 1а.

Заявитель -
ООО «Налоговые технологии»
150040, г. Ярославль,
пр-т Октября, д. 56, офис 401.
e-mail: nataliavp@list.ru

**Уведомление о поступлении жалобы и
о приостановлении закупки для рассмотрения жалобы по существу**

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Ярославское УФАС России уведомляет о поступлении жалобы ООО «Налоговые технологии» (вх. № 12352 от 10.08.2016) на действия (бездействие) заказчика закупки — ОАО «Ярославльводоканал», при проведении *открытого конкурса на право заключения договора оказания юридических услуг (извещение № 31603756740), а также закупки у единственного поставщика (извещение № 31603957644).*

Обжалуемые действия (бездействие): принятие решения об отклонении заявки ООО «Налоговые технологии»; заключение договора с ООО «Гарантия» способом проведения закупки у единственного поставщика.

Информация о поступлении жалобы размещена на сайте Ярославского УФАС России www.yaroslavl.fas.gov.ru.

Согласно части 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в случае принятия жалобы к рассмотрению, **организатор (заказчик) торгов не вправе заключать договор** до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Рассмотрение жалобы по существу состоится в **14 час. 00 мин. « 18 » августа 2016 года** в Ярославском УФАС России по адресу: г. Ярославль, ул. Свободы, д. 46, каб. 301. **Явка заказчика закупки или его представителя (с доверенностью на участие в рассмотрении) обязательна.**

В соответствии с частью 15 статьи 18.1 и частью 1 статьи 25 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», организатор (заказчик) торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, обязаны представить на рассмотрение жалобы по существу:

- копию заявки ООО «Налоговые технологии» на участие в закупке;
- копию договора на оказание юридических услуг, заключенного с ООО «Гарантия»;
- письменные пояснения с указанием нормативного обоснования по доводам, изложенным в жалобе.

008410

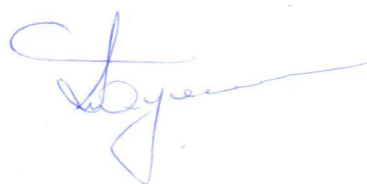
В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», организатор (заказчик) торгов, аукционная комиссия, действия которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления **обязаны** известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Иные процессуальные права и обязанности сторон регламентированы статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

За непредставление или несвоевременное представление сведений, либо представление заведомо недостоверных сведений в антимонопольный орган физические и юридические лица несут административную ответственность, предусмотренную Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Заместитель
руководителя управления

(4852) 72-92-88



И.Г. Паутов



ООО «Налоговые технологии»
ИНН 7604125615 / КПП 760601001
г. Ярославль, пр-т Октября, д. 56, офис 401.
т./ф. (4852) 58-78-20, e-mail: nataliavp@list.ru
Р/счет №40702810477030003829 в ОАО Северный банк Сбербанка России
г. Ярославль (СБ РФ №17 Городское г. Ярославль), БИК 047888670, счет №30101810500000000670.

Товарову с/з 26-16
1000 руб ВХ 14352
ЯРОСЛАВСКОЕ
УФАС России
10.08.2016

С. С. С.
С. С. С.
С. С. С.
С. С. С.
С. С. С.
10.08.16

Управление
Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области
Свободы ул., д.46, г.Ярославль, 150999

Исх. от 10 августа 2016 г.

ЖАЛОБА на действия заказчика при осуществлении закупки

Сведения о заказчике:

Открытое акционерное общество «Ярославльводоканал»
Место нахождения: 150999, г. Ярославль, проспект Ленина, 1а.
Почтовый адрес: 150999, г. Ярославль, проспект Ленина, 1а.
Контактное лицо: Начальник юридического отдела Богданова Ольга Николаевна.
Телефон/факс: (4852) 73-66-59
Официальный сайт Заказчика: www.yvk.ru
Адрес электронной почты: tender@vodokanal.yaroslavl.ru

Сведения о лице, подающем жалобу:

Общество с ограниченной ответственностью «Налоговые технологии»
Место нахождения: 150040, г. Ярославль, проспект Октября, дом 56, офис 401.
Почтовый адрес: 150040, г. Ярославль, проспект Октября, дом 56, офис 401.
Контактное лицо: директор Чезлова Наталья Валерьевна.
Телефон/факс: (4852) 58-78-20
Адрес электронной почты: nalogotechnologii@yandex.ru

Указание на обжалуемую закупку:

Закупка опубликована 03.08.2016 г. на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (номер закупки 31603957644).

Форма закупки: закупка у единственного поставщика.

Предмет закупки: Право на заключение договора оказания юридических услуг.

Цена контракта: 30 000 000 руб.

Дата проведения закупки: 03.08.2016 г.

В составе закупки опубликованы:

- извещение о закупке у единственного поставщика на право заключения договора оказания юридических услуг;
- документация о проведении закупки у единственного поставщика на право заключения договора оказания юридических услуг;
- протокол № 1 от «03» августа 2016 года закупки у единственного поставщика.

Порядок организации и проведения закупки:

Порядок организации и проведения закупки у единственного поставщика установлен:

- Положением о порядке проведения закупок товаров, работ, услуг ОАО «Ярославльводоканал» от 04.05.2016 г. (размещено 17.05.2016 г. на сайте www.zakupki.gov.ru – ссылка <http://zakupki.gov.ru/223/clause/public/download/download.html?id=750380>)

ВХ
ЯРОСЛАВСКОЕ
УФАС России
10.08.2016

- и документацией о закупке, опубликованной 03.08.2016 г. на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в составе закупки № 31603756740 (ссылка <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/download/download.html?id=24125969>).

Указание на обжалуемые действия (бездействие):

Единственным поставщиком, с которым в соответствии с обжалуемой закупкой у единственного поставщика ОАО «Ярославльводоканал» заключается договор оказания юридических услуг, является ООО «Гарантия» (ИНН 7604304244, ОГРН 1167627068839, адрес: г.Ярославль, ул.Щепкина, д.11, кв.89).

В соответствии с протоколом № 1 от «03» августа 2016 года существенные условия договора:

1. Предмет договора: «Оказание юридических услуг».
2. Виды оказываемых услуг:
 - 1.1. Взыскание долгов и задолженности с физических и юридических лиц
 - 1.2. Споры с налоговыми и иными государственными органами;
 - 1.3. Дела об административных правонарушениях;
 - 1.4. Представление интересов по уголовным делам;
 - 1.5. Обжалование решений, предписаний контрольно-надзорных органов;
 - 1.6. Дела о банкротстве;
 - 1.7. Возмещение ущерба, вреда;
 - 1.8. Консультирование по вопросам, связанным с ведением деятельности Заказчика;
 - 1.9. Правовые услуги по контролю водопотребления и водоотведения».
3. Срок оказания услуг: «2 года с момента заключения договора».
4. Место оказания услуг: «ОАО «Ярославльводоканал», г. Ярославль, проспект Ленина
- 1а. Виды услуг, требующие присутствие представителей Исполнителя вне места нахождения Заказчика, оказываются в месте, согласованном с Заказчиком».
5. Условия оплаты: «Оплата услуг производится ежемесячно на основании подписанных сторонами актов оказанных услуг путем перечисления денежных средств на расчетный счет Исполнителя в течение 10 дней с момента получения Заказчиком полного пакета документов (счет на оплату, подписанный сторонами акта оказанных услуг)».
6. Стоимость договора: «30 000 000 рублей».

Приведенные условия договора оказания юридических услуг тождественны условиям договора, который подлежал заключению с победителем открытого конкурса на право заключения договора оказания юридических услуг, который также проводился ОАО «Ярославльводоканал» (закупка № 31603756740 от 08.06.2016 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru).

В указанном конкурсе участвовало ООО «Гарантия», ООО «Налоговые технологии» (ОГРН 1087604001682, ИНН 7604125615) и еще пять участников.

Конкурсной комиссией ОАО «Ярославльводоканал» 21.07.2016 по указанному конкурсу были приняты следующие решения:

- об отказе в допуске к участию в Конкурсе заявок всех участников (протокол от 21.07.2016 № 319 «о рассмотрении и сопоставлении заявок на право заключения договора на оказание юридических услуг»);

- о признании конкурса несостоявшимся ввиду отказа в допуске к участию в Конкурсе заявок всех участников (протокол от 21.07.2016 № 386 «о результатах открытого конкурса на право заключения договора на оказание юридических услуг»).

Таким образом, все лица, подавшие заявки на участие в конкурсе, были отстранены от участия в конкурсе, как не обеспечившие выполнение требований конкурсной документации.

В п.2 протокола от 21.07.2016 № 319 «о рассмотрении и сопоставлении заявок на право заключения договора на оказание юридических услуг» отражено решение конкурсной комиссии об отказе ООО «Налоговые технологии» в допуске к сопоставлению и оценке

заявок на основании того, что заявка ООО «Налоговые технологии» *«не соответствует заявленным требованиям конкурсной документации»:*

1. Документы описи № 2.8.3.27 и №2.8.3.73 – в нарушение положений конкурсной документации документы напечатаны нечетко, документа №2.8.3.97 – иной номер у письма.

2. В противоречие конкурсной документации, которой установлен запрет на указание на слова «не более» или «не менее» или иные оценочные категории в финансово-коммерческом предложении, в пункте 4 финансово-коммерческого предложения отражено: «За заказчиком на постоянной основе на период действия договора должны быть закреплены не менее 4 квалифицированных юристов с опытом работы не менее 10 лет...».

Под указанными выше номерами ООО «Налоговые технологии» в составе заявки на участие в конкурсе представлены следующие документы, подтверждающие наличие у работников ООО «Налоговые технологии» положительной практики по снятию налоговых доначислений:

1) копия решения УФНС России по Ярославской области от 17.12.2012 № 405 (указана в описи под № 2.8.3.27);

2) копия доверенности от 14.08.2013, выданной ОАО «НПО «Сатурн» (указана в описи под № 2.8.3.73);

3) копия письма ОАО «Ярославльводоканал» от 01.10.2015 № 15-01/6587 (указана в описи под № 2.8.3.97).

Относительно фактического несоответствия данных документов требованиям конкурсной документации ООО «Налоговые технологии» считает, что:

1) в копии решения УФНС России по Ярославской области от 17.12.2012 № 405, представленной на 8 л., трудночитаемы только страницы 6 и 7 документа (часть мотивировочной части решения), а страницы 1-5 и 8 напечатаны четко, при этом сумма снятых налоговых доначислений определяется из текста страницы 1 и страницы 8, т.е. трудность в прочтении страницы 6 и 7 документа никак не отражается на подтверждении суммы снятых налоговых доначислений;

2) в копии доверенности от 14.08.2013, выданной ОАО «НПО «Сатурн», весь текст напечатан четко и легко читаем, что подтверждается прилагаемой копией указанного документа;

3) в отношении копии письма ОАО «Ярославльводоканал» от 01.10.2015 № 15-01/6587 в описи представленных документов допущена опечатка: в описи указан номер «15-01/6581», фактически письмо имеет номер «15-01/6587». Допущенная опечатка в описи в отношении указанного письма не влечет недостоверности сведений, указанных в таком письме.

В п. 18.4 конкурсной документации указано, что заявка и документы, входящие в состав Заявки, должны быть четко напечатаны, подчистки, дописки, исправления не допускаются, за исключением тех случаев, когда подчистка, дописка, исправления заверены расположенной рядом с каждой из них рукописной надписью «исправленному верить», подписью Претендента или уполномоченного представителя Претендента, если Претендентом является физическое лицо или индивидуальный предприниматель, либо подписью уполномоченного представителя Претендента и печатью Претендента (при наличии), если Претендентом является юридическое лицо.

В п. 19.9 конкурсной документации указано, что если документы, необходимые для осуществления оценки, не соответствуют требованиям конкурсной документации, содержат противоречивую информацию, оценка заявки по критерию осуществляется без учета информации, указанной в таких документах.

Таким образом, само по себе наличие формальных погрешностей в представленных документах должно было повлечь только то, что конкурсная комиссия при оценке заявок могла не учитывать информацию, содержащуюся в таких документах.

В абзаце шестом п. 8.2.9 конкурсной документации указано, что финансово-коммерческое предложение также должно содержать подробное описание оказания услуг, позволяющее определить соответствие предлагаемых услуг требованиям конкурсной

документации по качеству и объему, а также заключить договор по форме приложения 5 к конкурсной документации. Не допускается указание на слова «не более» или «не менее» или иные оценочные категории, за исключением параметров, твердо установленных в техническом задании и проекте договора.

При этом в конкурсной документации и техническом задании твердо установлены следующие параметры в отношении требуемого количества работников:

- требуется обязательное наличие квалифицированных работников, имеющих высшее юридическое образование и опыт работы по специальности не менее 10 лет - в количестве не менее 4 человек, в том числе не менее 1, имеющего положительную практику по снятию налоговых доначислений в судебном и досудебном порядке (п. 17.2.6 конкурсной документации);

- за Заказчиком на постоянной основе на период действия договора должны быть закреплены не менее 4 квалифицированных юристов с опытом работы не менее 10 лет для оперативного решения возникших проблемных ситуаций, в том числе, при необходимости данные юристы должны прибыть к Заказчику в течение 1 часа с момента их вызова Заказчиком (п. 3.2 технического задания – приложение № 1 к конкурсной документации).

Поскольку требования в отношении количества работников твердо установлены в конкурсной документации и техническом задании в качестве оценочных категорий со словами «не менее», то ООО «Налоговые технологии» обоснованно исходило из того, что они должны быть указаны именно так, как они установлены в конкурсной документации, поскольку они попадают под исключение, установленное в абзаце шестом п. 8.2.9 конкурсной документации. Руководствуясь этим, ООО «Налоговые технологии» в целях заключения договора предложило полностью соответствующее требованиям технического задания условие по требуемому Заказчику количеству работников, а именно: закрепление за заказчиком «не менее 4 квалифицированных юристов с опытом работы не менее 10 лет для оперативного решения возникших проблемных ситуаций».

Данное условие указано в разделе 4 финансово-коммерческого предложения ООО «Налоговые технологии». В этом же документе указано, что ООО «Налоговые технологии» способно обеспечить объем и качество предлагаемых услуг согласно требованиям конкурсной документации и с учетом указанных выше условий заключить договор по форме приложения 5 к конкурсной документации, опубликованной на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в закупке № 31603756740 от 08.06.2016 г.

При этом в проекте договора (приложение № 5 к конкурсной документации) в п. 2.1.1 указано, что исполнитель обязуется «закрепить за Заказчиком на постоянной основе на период действия договора ___ квалифицированных юристов с опытом работы не менее 10 лет для оперативного решения возникших проблемных ситуаций, в том числе, при необходимости данные юристы должны прибыть к Заказчику в течение 1 часа с момента их вызова Заказчиком».

Включенное в п. 2.1.1 проекта договора обозначение «___» позволяет указать в нем твердо установленный в техническом задании оценочный параметр «не менее 4» и заключить договор с участником, признанным победителем конкурса, гарантировавшим обеспечение указанного параметра путем его включения в финансово-коммерческое предложение в составе конкурсной заявки.

При этом заключение договора на оказание юридических услуг, содержащего условие, включающее в себя оценочную категорию «не менее», законом не запрещено и может осуществляться при обоюдном согласии сторон договора на основе принципа свободы договора.

Если бы участники Конкурса в своих заявках указали количество работников – любую цифру более 4, то это никак бы не повлияло на результаты Конкурса, поскольку наличие работников в количестве 4 и более работников оценивается по одинаковому баллу (50 баллов). Требование указать в заявке точное количество закрепляемых за заказчиком на

постоянной основе квалифицированных юристов в конкурсной документации отсутствует и не является критерием оценки, т.е. также никак не могло повлиять на результаты Конкурса.

Таким образом, наличие незначительных формальных погрешностей в двух из 169 представленных ООО «Налоговые технологии» в составе конкурсной заявки документах (трудночитаемость двух страниц мотивировочной части копии решения УФНС России по Ярославской области от 17.12.2012 № 405, опечатка в описи представляемых документов) не является основанием для отказа в допуске ООО «Налоговые технологии» к участию в конкурсе на право заключения договора оказания юридических услуг.

Оформление финансово-коммерческого предложения, а также включение в него всех условий, необходимых для заключения договора, осуществлено ООО «Налоговые технологии» в строгом соответствии с конкурсной документацией и включенным в нее техническим заданием и позволяет заключить договор по форме приложения 5 к конкурсной документации, путем включения в п.2.1.1 договора параметра «не менее 4».

Согласно п.19.3.3 Положения о порядке проведения закупок товаров, работ, услуг ОАО «Ярославльводоканал» от 04.05.2016 г. в случае, если на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе принято решение об отказе в допуске к участию в конкурсе всех участников, подавших заявки на участие в конкурсе, или о допуске к участию в конкурсе и признании участником конкурса только одного участника, подавшего заявку на участие в конкурсе, конкурс признается несостоявшимся.

В соответствии с п.19.3.4 Положения о порядке проведения закупок товаров, работ, услуг ОАО «Ярославльводоканал» от 04.05.2016 г. в случае, если конкурс признан несостоявшимся и только один участник, подавший заявку на участие в конкурсе, признан участником конкурса Заказчик в течение десяти рабочих дней со дня подписания протокола передает участнику уведомление о прохождении конкурсного отбора и два проекта договора, которые составляются путем включения условий исполнения договора, предложенных участником конкурса в заявку на участие в конкурсе, в проекте договора, прилагаемом к конкурсной документации. При этом договор заключается по цене, которая предусмотрена заявкой на участие в конкурсе и конкурсной документацией, но цена такого договора не может превышать начальную (максимальную) цену договора (цену лота), указанную в извещении о проведении открытого конкурса.

Из указанной нормы следует, что при надлежащем рассмотрении заявки ООО «Налоговые технологии» в соответствии с порядком организации и проведения торгов, установленным в Положении о порядке проведения закупок товаров, работ, услуг ОАО «Ярославльводоканал» и в конкурсной документации, опубликованной 08.06.2016 г. на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в составе закупки № 31603756740, и признании ООО «Налоговые технологии» единственным участником конкурса, у ОАО «Ярославльводоканал» возникает обязанность по заключению договора с ООО «Налоговые технологии» по цене, которая предусмотрена заявкой на участие в конкурсе – 0,24 рублей (ноль целых двадцать четыре сотых рубля (двадцать четыре копейки) за весь срок действия договора.

Также следует, учитывать, что при надлежащем рассмотрении и оценке всех поступивших заявок на участие в конкурсе, заявка ООО «Налоговые технологии» была бы признана лучшей заявкой (победившей), поскольку по критериям оценки на участие в конкурсе (п.19.11 конкурсной документации) ООО «Налоговые технологии»:

- предложило лучшую цену договора - 50 баллов (наибольшее количество), значимость критерия 50%;
- подтвердило обеспеченность кадровыми ресурсами: наличие более 4 работников, имеющих высшее юридическое образование, закончивших государственные ВУЗы, - 50 баллов (наибольшее количество), значимость критерия 20%;
- подтвердило участие в более 3 судебных разбирательствах по налоговым спорам, по которым приняты положительные решения в пользу стороны, интересы которой представляли работники ООО «Налоговые технологии», - 50 баллов (наибольшее количество), значимость критерия 10%;

- подтвердило наличие снятых налоговых доначислений в судебном и досудебном порядке за период 2013-2015 года с участием работников ООО «Налоговые технологии» на сумму более 300 млн. руб. - 50 баллов (наибольшее количество), значимость критерия 20%.

Согласно п.19.11 конкурсной документации итоговая сумма баллов по каждой конкурсной заявке с учётом значимости критериев рассчитывается по следующей формуле:

$$\sum_{(\text{баллов})} = 3K_1 \times \sum_{(\text{баллов по критерию 1})} / 100 + 3K_2 \times \sum_{(\text{баллов по критерию 2})} / 100 + 3K_i \times \sum_{(\text{баллов по критерию i})} / 100$$

где:

$3K_i$ – значимость критерия в процентах;

$\sum_{(\text{баллов по критерию i})}$ – сумма баллов по критерию в соответствии с методикой оценки;

Т.е. при расчете итоговой суммы баллов с учётом значимости критериев согласно п.19.11 конкурсной документации заявка ООО «Налоговые технологии» должна была получить первый порядковый номер, как заявка, имеющая наибольшее количество баллов (лучший результат оценки и сопоставления Заявок).

Таким образом, при оценке и сопоставлении всех поступивших на Конкурс заявок конкурсная комиссия ОАО «Ярославльводоканал» должна была признать ООО «Налоговые технологии» победителем Конкурса.

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц установлены Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

Целями регулирования Закона № 223-ФЗ являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в ч. 2 ст. 1 (заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Согласно ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно ч. 5 ст. 3 Закона № 223-ФЗ участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к

закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ).

Ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ) устанавливает антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений.

Установленное в ч. 1 ст. 17 Закона № 135-ФЗ правило запрещает при проведении торгов действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе запрещает нарушать порядок определения победителя или победителей торгов.

При этом частью 5 ст. 17 Закона № 135-ФЗ установлено, что положения части 1 настоящей статьи распространяются, в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Из указанных правовых норм и фактических обстоятельств следует, что исключение ООО «Налоговые технологии», подавшего заявку, соответствующую всем требованиям конкурсной документации, из числа участников торгов, является грубейшим нарушением правил проведения торгов и определения их победителя. Если бы заявка ООО «Налоговые технологии» не была отклонена, то конкурс также мог быть признан несостоявшимся, но по другому основанию – наличие единственной конкурсной заявки, и в этом случае ОАО «Ярославльводоканал» обязано заключить договор с ООО «Налоговые технологии».

Несмотря на это, ОАО «Ярославльводоканал», преследуя цель недопущения, ограничения и устранения конкуренции между лицами, подавшими заявки на участие в Конкурсе, и необоснованно отдавая приоритет заявке только одного из претендентов на участие в Конкурсе, принимает решение о заключении договора на оказание юридических услуг с ООО «Гарантия» (ИНН 7604304244, ОГРН 1167627068839, адрес: г.Ярославль, ул.Щепкина, д.11, кв.89).

Ни в извещении, ни в документации о закупке, ни в протоколе № 1 от «03» августа 2016 г. закупки у единственного поставщика не указано, по каким критериям комиссией по закупкам ОАО «Ярославльводоканал» было определено, что ООО «Гарантия» является единственным поставщиком (исполнителем) юридических услуг, в получении которых имеется потребность ОАО «Ярославльводоканал».

При этом стоимость договора оказания юридических услуг, предложенная ООО «Налоговые технологии» для участия в Конкурсе, составила 0,24 рублей (ноль целых двадцать четыре сотых рубля (двадцать четыре копейки) за весь срок действия договора, а стоимость договора, предложенная ООО «Гарантия», составила 6 816 000 (шесть миллионов восемьсот шестнадцать тысяч) рублей, что в 28 400 000 раз больше, чем ценовое предложение ООО «Налоговые технологии».

Если учитывать заключение договора с ООО «Гарантия», как с единственным поставщиком, то стоимость договора составила 30 000 000 (тридцать миллионов) рублей, что превышает предложенную ООО «Гарантия» стоимость договора в рамках Конкурса (извещение № 31603756740 от 08.06.2016 г.) более чем в 4,4 раза, и превышает стоимость договора, предложенную ООО «Налоговые технологии», в 125 000 000 раз!

Заключив договор оказания юридических услуг с ОАО «Ярославльводоканал» по максимальной цене в 30 000 000 рублей, ООО «Гарантия» получило преимущественные условия по заключению такого договора: без участия в оценке и сопоставлении заявок и без учета ранее предложенной ООО «Гарантия» цены договора.

Указанная выше последовательность действий, совершенных ОАО «Ярославльводоканал», является грубейшим нарушением целей и общих принципов закупки товаров, работ, услуг, основных требований к закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, установленных Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

Целями и принципами регулирования Закона № 223-ФЗ являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в ч. 2 ст. 1 (заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, целевое и экономически эффективное использование денежных средств, реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Из принятых конкурсной комиссией ОАО «Ярославльводоканал» решений при проведении открытого конкурса на право заключения договора оказания юридических услуг (извещение № 31603756740 от 08.06.2016 г.) и принятого комиссией по закупкам ОАО «Ярославльводоканал» решения о заключении договора с единственным поставщиком (извещение № 31603957644 от 03.08.2016 г.) следует, что ОАО «Ярославльводоканал» будет вынужден потратить на оплату юридических услуг, приобретаемых у ООО «Гарантия», как у единственного поставщика, не менее 30 000 000 руб.

При этом существует объективная возможность приобрести юридические услуги высокого качества, соответствующие в том числе всем требованиям ОАО «Ярославльводоканал», объявленным в рамках открытого конкурса на право заключения договора оказания юридических услуг (извещение № 31603756740 от 08.06.2016 г.), у ООО «Налоговые технологии» по цене 0,24 рублей (ноль целых двадцать четыре сотых рубля (двадцать четыре копейки) за весь срок действия договора.

Указанное подтверждает нарушение ОАО «Ярославльводоканал» принципа целевого и экономически эффективного использования денежных средств, принципа реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика, и свидетельствует о наличии злоупотреблений при проведении закупок № 31603756740 от 08.06.2016 г. и № 31603957644 от 03.08.2016 г.

Таким образом, ООО «Налоговые технологии» полагает, что закупки № 31603756740 от 08.06.2016 и № 31603957644 от 03.08.2016 г. проведены с грубейшим нарушением закона и подлежат отмене. Все решения ОАО «Ярославльводоканал», в результате которых договор на оказание юридических услуг, условия которого определены в закупке № 31603756740 от 08.06.2016 г., заключен с ООО «Гарантия», должны быть отменены.

Заявка ООО «Налоговые технологии» на участие в открытом конкурсе на право заключения договора оказания юридических услуг (извещение № 31603756740 от 08.06.2016 г.) должна быть надлежащим образом рассмотрена, и договор оказания юридических услуг должен быть заключен с ООО «Налоговые технологии»:

а) в случае признания ООО «Налоговые технологии» единственным участником Конкурса - в соответствии с п.19.3.4 Положения о порядке проведения закупок товаров, работ, услуг ОАО «Ярославльводоканал» от 04.05.2016 г.;

б) в случае признания ООО «Налоговые технологии» победителем Конкурса, как участника, подавшего заявку с лучшим предложением, - в соответствии с п.20.1 конкурсной документации от 08.06.2016 г. и п.19.7.4 Положения о порядке проведения закупок товаров, работ, услуг ОАО «Ярославльводоканал» от 04.05.2016 г.

На основании изложенного и, руководствуясь ст. 17, ч.20 ст.18.1 и п.3.1 ч.1 ст.23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ООО «Налоговые технологии»

ПРОСИТ:

1. признать обоснованной жалобу ООО «Налоговые технологии» на неправомерные действия:

1) конкурсной комиссии ОАО «Ярославльводоканал» по отказу в допуске к участию в открытом конкурсе на право заключения договора на оказание юридических услуг (закупка № 31603756740 от 08.06.2016 г.) заявки, представленной ООО «Налоговые технологии» 9 июля 2016 г. в 17:06:52 на электронную торговую площадку «НПО «Верхневолжский торговый союз» (www.npovts.ru);

2) конкурсной комиссии ОАО «Ярославльводоканал» по признанию открытого конкурса на право заключения договора на оказание юридических услуг (закупка № 31603756740 от 08.06.2016 г.) несостоявшимся ввиду отказа в допуске к участию в конкурсе заявок всех участников;

3) комиссии по закупкам ОАО «Ярославльводоканал» по принятию решения о заключении договора с единственным поставщиком (закупка № 31603957644 от 03.08.2016 г.) в связи с признанием конкурса несостоявшимся (закупка № 31603756740 от 08.06.2016 г.);

2. выдать ОАО «Ярославльводоканал» предписание:

1) об отмене протокола от 21.07.2016 г. № 319 «о рассмотрении и сопоставлении заявок на право заключения договора на оказание юридических услуг» и протокола от 21.07.2016 г. 386 «о результатах открытого конкурса на право заключения договора на оказание юридических услуг», составленных по закупке № 31603756740 от 08.06.2016 г.;

2) об отмене протокола от 03.08.2016 г. № 1 закупки у единственного поставщика, составленного по закупке № 31603957644 от 03.08.2016 г.;

3) о надлежащем рассмотрении заявки ООО «Налоговые технологии» и продолжении проведения открытого конкурса на право заключения договора на оказание юридических услуг в соответствии с порядком организации и проведения торгов, установленным Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Положением о порядке проведения закупок товаров, работ, услуг ОАО «Ярославльводоканал», конкурсной документацией, опубликованной 08.06.2016г. на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в составе закупки № 31603756740, в том числе:

а) в случае признания ООО «Налоговые технологии» единственным участником открытого конкурса на право заключения договора на оказание юридических услуг (закупка № 31603756740 от 08.06.2016 г.):

- о составлении и опубликовании протокола о признании конкурса несостоявшимся в связи с признанием участником конкурса единственного участника – ООО «Налоговые технологии»;

- о передаче ООО «Налоговые технологии» в течение десяти рабочих дней со дня подписания протокола о признании конкурса несостоявшимся уведомления о прохождении конкурсного отбора и двух проектов договора, составленных путем включения условий исполнения договора, предложенных ООО «Налоговые технологии» в заявке на участие в конкурсе, в проект договора, прилагаемого к конкурсной документации;

б) в случае признания ООО «Налоговые технологии» победителем открытого конкурса на право заключения договора на оказание юридических услуг (закупка № 31603756740 от 08.06.2016 г.):

- о составлении и опубликовании протокола выбора победителя конкурса;

- о передаче ООО «Налоговые технологии» в течение двух рабочих дней после опубликования решения о результатах конкурса официального письма-уведомления о принятии заявки ООО «Налоговые технологии» с проектом договора, составленного по форме приложения 5 к конкурсной документации с учетом условий конкурсной заявки ООО «Налоговые технологии».

Приложение:

- 1) копия свидетельства о государственной регистрации ООО «Налоговые технологии» на 1 л.
- 2) копия устава ООО «Налоговые технологии» на 5 л.
- 3) копии решений единственного участника ООО «Налоговые технологии» от 19.02.2013 г. №4 (о назначении директора) и от 11.10.2014 г. №5 (об изменении персональных данных), подтверждающих полномочия директора, на 2 л.
- 4) копия протокола от 13.07.2016 № 314 «проведения процедуры вскрытия конвертов с заявками на право заключения договора на оказание юридических услуг» на 3 л.
- 5) копия протокола от 21.07.2016 № 319 «о рассмотрении и сопоставлении заявок на право заключения договора на оказание юридических услуг» на 6 л.
- 6) копия протокола от 21.07.2016 № 386 «о результатах открытого конкурса на право заключения договора на оказание юридических услуг» на 2 л.
- 7) копия протокола от 03.08.2016 № 1 закупки у единственного поставщика на 2 л.
- 8) копия извещения от 08.06.2016 о проведении торгов на право заключения договора оказания юридических услуг (закупка № 31603756740) на 2 л.
- 9) копия конкурсной документации от 08.06.2016 о проведении конкурса на право заключения договора оказания юридических услуг (закупка № 31603756740) на 16 л.
- 10) копия извещения № 31603957644 от 03.08.2016 г. о закупке у единственного поставщика на право заключения договора оказания юридических услуг на 2 л.
- 11) копия документации о проведении закупки у единственного поставщика на право заключения договора оказания юридических услуг на 8 л.
- 12) копия страниц 1, 53-54, 57-58 Положения о порядке проведения закупок товаров, работ, услуг ОАО «Ярославльводоканал» от 04.05.2016 на 5 л.
- 13) копия заявки ООО «Налоговые технологии» от 08.07.2016 на участие в открытом конкурсе на право заключения договора оказания юридических услуг на 2 л.
- 14) копия финансово-коммерческого предложения ООО «Налоговые технологии» от 08.07.2016 на 4 л.
- 15) копия описи представляемых документов ООО «Налоговые технологии» от 08.07.2016 на 7 л.
- 16) копия решения УФНС России по Ярославской области от 17.12.2012 № 405 на 9 л.
- 17) копия доверенности от 14.08.2013, выданной ОАО «НПО «Сатурн» Сивенковой Л. Л., на 2 л.
- 18) копия письма ОАО «Ярославльводоканал» от 01.10.2015 № 15-01/6581 на 2 л.

Директор ООО «Налоговые технологии»

Н.В. Чезлова

