



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

№ \_\_\_\_\_  
от \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_

**РЕШЕНИЕ № 231-А**

г. Екатеринбург

03.08.2016г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

при участии представителей:

- заказчика в лице МУП «Водоканал» – ,
- заявителя в лице ООО «Наш медицинский центр «Парацельс» – ,
- слушателя ,

рассмотрев жалобу ООО «Наш медицинский центр «Парацельс» (620131, г. Екатеринбург, ул. Викулова, 33 корпус 2) с информацией о нарушении организатором закупки (заказчиком) в лице МУП «Водоканал» (620075, г. Екатеринбург, ул. Царская, д.6), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Закона о закупках) при проведении запроса ценовых котировок на право заключения договора на проведение периодического медицинского осмотра работников МУП «Водоканал» на уровне лечебно-профилактического учреждения (извещение № 31603857936) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а одним из таких законов является ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной

комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Наш медицинский центр «Парацельс» (вх. № 01- 11650 от 25.07.2016г.) с информацией о нарушении организатором закупки в лице МУП «Водоканал», его комиссией Закона о закупках при проведении запроса ценовых котировок на право заключения договора на проведение периодического медицинского осмотра работников МУП «Водоканал» на уровне лечебно-профилактического учреждения (извещение № 31603857936), соответствующая требованиям ч.6 ст.18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «Наш медицинский центр «Парацельс» указал, что нарушена процедура отбора участников закупки, так как заявка участника ООО «Наш медицинский центр «Парацельс» не правомерно признана несоответствующей требованиям документации, также протокол опубликован на сайте закупок с нарушениями Закона о закупках, просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать доводы жалобы необоснованными.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд МУП «Водоканал» (далее – Положение), размещенного на официальном сайте в действующей редакции от 12.01.2016г.

Об июля 2016 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение №31603857936 о проведении запроса ценовых котировок на проведение периодического медицинского осмотра работников МУП «Водоканал» на уровне лечебно-профилактического учреждения.

Начальная (максимальная) цена договора 900 000,00 рублей.

12 июля 2016 года закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в закупке, по итогам которой составлен соответствующий протокол, согласно которому до окончания срока подачи заявок поступило 4 заявки от участников закупки ООО «Наш медицинский центр «Парацельс», ООО «Консультативно-диагностический центр «Консилиум», ООО «Медицинский центр «Панацея», ООО «Медицинский центр «ПрофМед».

Заявки участников закупки ООО «Наш медицинский центр «Парацельс», ООО «Консультативно-диагностический центр «Консилиум», ООО «Медицинский центр «Панацея», ООО «Медицинский центр «ПрофМед» признаны не соответствующими требованиям закупочной документации и отклонены закупочной комиссией. Закупка признана несостоявшейся в связи с отказом в допуске к участию всем участникам закупки, в том числе ООО «Наш медицинский центр «Парацельс» в связи с несоответствием заявки на участие в запросе ценовых котировок требованиям документации: в составе заявки не

представлен оригинал (либо нотариально заверенная копия) выписки из ЕГРЮЛ (ЕГРИП) (подпункт 2.1 пункта 2 раздела I, пункт 4 раздела IV документации о закупке № ЗЦК-181 (СМП) от 06.07.2016); копия договора аренды оборудования, приложенная в качестве документа, подтверждающего наличие малодозного цифрового рентгенаппарата, не подтверждает наличие у участника закупки малодозного цифрового рентгенаппарата, так как отсутствует приложение № 1 к договору аренды оборудования (подпункт 2.1 пункта 2 раздела I, пункт 16 раздела IV документации о закупке № ЗЦК-181 (СМП) от 06.07.2016).

Указанный протокол подписан членами закупочной комиссии 21.07.2016, и размещен на официальном сайте 21.07.2016 16:44.

В соответствии с ч. 5 ст. 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в протоколе, составленном по результатам закупки, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий.

В соответствии с ч. 12 ст. 4 Закона о закупках протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

Согласно п.10.6.10 Положения результаты рассмотрения и оценки заявок на участие в закупке оформляются протоколом, в котором содержатся сведения о существенных условиях договора, обо всех участниках закупки, подавших заявки, об отклоненных заявках с обоснованием причин отклонения, предложение о наиболее низкой цене договора, сведения о победителе в проведении запроса цен, об участнике закупки, предложившем в заявке цену, такую же, как и победитель, или об участнике закупки, предложение о цене договора которого содержит лучшие условия по цене договора, следующие после предложенных победителем в проведении запроса цен условий. Указанный протокол ведется закупочной комиссией, оформляется и подписывается всеми присутствующими членами закупочной комиссии в срок не более 7 рабочих дней после рассмотрения и оценки заявок, после чего размещается заказчиком в ЕИС не позднее чем через три дня со дня подписания такого протокола.

На основании изложенного, доводы жалобы в данной части не находят своего подтверждения.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с ч. 8 ст.4 Закона о закупках извещение о закупке, в том числе извещение о проведении открытого конкурса или открытого аукциона, является

неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;

В соответствии с п.10.6.6. Положения порядок подачи заявок на участие в запросе предложений аналогичен порядку, предусмотренному п. 10.2.2 Положения.

Пунктом 10.2.2 Положения установлено, что для участия в конкурсе участник закупки подает заявку на участие в закупке. Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке указываются в документации о закупке с учетом положений настоящего раздела Положения о закупке.

Перечень обязательных документов, прилагаемый к Заявке на участие в закупке, указывается в документации о закупке и может содержать (п. 10.2.2.2 Положения):

б) полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения в ЕИС извещения о проведении закупки выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц), полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения в ЕИС извещения о проведении закупки выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения в ЕИС извещения о проведении закупки;

б) документы или копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки и лица, выступающего на стороне участника закупки, установленным требованиям и условиям допуска к участию в конкурсе: свидетельства, лицензии, паспорта, сертификаты, удостоверения, техническое описание, график производства работ, сметы, спецификации, информационные письма, иные документы, свидетельствующие о соответствии поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг, участника требованиям технического задания (п. с).

В соответствии с 10.6.7. Положения заявка на участие в закупке подается участником закупки в письменной форме.

Согласно п. 3, 8 раздела 3 закупочной документации установлены дополнительные требования к участникам закупки наличие малодозного цифрового рентгенаппарата, приложить в составе заявки документ, подтверждающий наличие малодозного цифрового рентгенаппарата (договор купли-продажи, паспорт (п. 1.1)).

Согласно п. 4, 16 раздела 4 закупочной документации установлены требования к документам, предоставляемым участником закупки в составе заявки на участие в закупке и подтверждающие его соответствие требованиям документации:

		Оригинал	Копия	Нотариально заверенная копия	Примечание
Учредительные и организационные документы:					
1.	Выписка из ЕГРЮЛ (ЕГРИП) (надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве	+		+ (если не представлен оригинал)	Выписка должна быть получена не ранее чем за 6 месяцев до дня опубликования

		Оригинал	Копия	Нотариально заверенная копия	Примечание
	индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее чем за шесть месяцев до даты опубликования извещения о проведении торгов (в частности, выписка из торгового реестра страны происхождения или иное эквивалентное доказательство юридического статуса)				извещения о проведении закупки
2.	Документ, подтверждающий наличие малодозного цифрового рентгенаппарата (договор купли-продажи, аренды, лизинга, паспорт)		+		В соответствии с пп. 2 п. 3 технического задания

Таким образом, требование к составу заявки в части предоставления полученной не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения извещения о проведении закупки выписки из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенной копии такой выписки (для юридических лиц), полученной не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения извещения о проведении закупки выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенной копию такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), а также копии документа, подтверждающий наличие малодозного цифрового рентгенаппарата (договор купли-продажи, аренды, лизинга, паспорт) установлено в равной степени для всех участников закупки, что соответствует ч. 3 ст. 6, ч. 10 ст. 4 Закона о закупках и 10.2.2 Положения.

В соответствии с п. 5.2 раздела 1 закупочной документации заявка на участие в закупке подается участником закупки в письменной форме, должна содержать документы, указанные в разделе 4 закупочной документации (п. 5.4), заявка на участие в закупке, все приложенные к заявке на участие в закупке документы должны быть сформированы в один том, листы которого должны быть прошиты в единый документ и пронумерованы. Том заявки на участие в закупке должен содержать описание входящих в его состав документов, быть скреплен печатью участника закупки и подписан руководителем участника закупки на участие в закупке или уполномоченным этим руководителем лицом (п. 5.5).

Комиссией установлено, что в составе заявки участника закупки ООО «Наш медицинский центр «Парацельс» представлена копия выписки из Единого государственного реестра юридических лиц от 01.07.2016г. № ЮЭ9965-16-4078522 на бумажном носителе с текстовым сообщением о данных ЭЦП МИ ФНС России, которая не засвидетельствована в нотариальном порядке.

Исходя из положений статьи 6 Федерального закона от 6 апреля 2011 г. N 63-ФЗ "Об электронной подписи" выписка из ЕГРЮЛ в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью налогового органа, равнозначна выписке на бумажном носителе, подписанной собственноручной подписью должностного лица налогового органа и заверенная печатью.

При этом выписка, полученная из ФНС России в виде электронного документа, подписанного электронной подписью, и распечатанная на бумажном носителе, не соответствует требованиям Положения и закупочной документации.

Также, в составе заявки участника закупки ООО «Наш медицинский центр «Парацельс» содержится копия договора аренды оборудования от 17 мая 2013г., согласно которому арендодатель обязуется предоставить арендатору за плату во временное пользование медицинское оборудование, указанное в перечне арендованного оборудование (приложение 1 (п. 1.1.)), а также передать оборудование согласно приложению 1, которое подтверждает факт передачи оборудования, являющегося предметом аренды (п. 3.1.1), при этом указанное приложение в составе заявки представлено не было, ввиду чего оснований полагать, что по указанному договору был передан малодозный цифровой рентгенаппарат у

Комиссии не имеется, иные представленные в составе заявки документы (технический паспорт, счет-фактура, договор поставки MED05/RUPAI/00326) также не подтверждают факт соответствия участника закупки дополнительным требованиям в части наличия малодозного цифрового рентгенаппарата у участника закупки ООО «Наш медицинский центр «Парацельс».

Доказательств обратного, Комиссии предоставлено не было.

Согласно п. 10.6.8 Положения закупочная комиссия в течение одного рабочего дня, следующего за днем окончания срока подачи заявок на участие в закупке, рассматривает заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении и документации о проведении закупки, и оценивает такие заявки. Участники закупки не вправе присутствовать на процедуре рассмотрения и оценки их заявок на участие в закупке.

Победителем в проведении запроса ценовых котировок признается участник закупки, соответствующий требованиям документации о проведении закупки и предложивший самую низкую цену договора. Если предложения о цене договора, содержащиеся в заявках на участие в закупке, совпадают, победителем признается участник закупки, заявка которого была получена Заказчиком раньше остальных заявок (п. 10.6.9).

На основании вышеизложенного, заявка участника закупки ООО «Наш медицинский центр «Парацельс» не соответствует требованиям закупочной документации, в связи с чем была правомерна отклонена закупочной комиссией на основании пп. 10.6.8, 10.6.9 Положения.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Наш медицинский центр «Парацельс» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице МУП «Водоканал», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице МУП «Водоканал», его комиссии предписание об устранении нарушений не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.