



Общество с ограниченной ответственностью

МЕДИЦИНСКИЙ ЦЕНТР «ПРОФМЕД»

ИНН/КПП: 9102182652/910201001

ОГРН: 1159102089827

г. Симферополь, ул. Большевикская 28/9.

Тел. +79781055101;

Медицинский центр «Профмед» является организацией по проведению медосмотров (профосмотров) в г. Симферополь в соответствии с Приказом Минздравсоцразвития России от 12.04.2011 N 302н (ред. от 05.12.2014)

295000, Республика Крым, город Симферополь,
улица Александра Невского, 1
Управление Федеральной антимонопольной службы
по Республике Крым и городу Севастополю
(Крымское УФАС России).
Телефон: +7(3652)544638
факс +7(3652)252431
E-mail: to82@fas.gov.ru

ЖАЛОБА

на действия Заказчика на незаконное отклонение
участника закупки от участия в определении исполнителя

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью МЦ «ПРОФМЕД»

Почтовый адрес: 295001 Республика Крым г. Симферополь, ул. Большевикская, д. 28/9

Адрес эл. почты: ftolov-prof-med@ya.ru

Контактное лицо: Елена Александровна

Тел: 89782096031

Факс (при наличии): отсутствует

На официальном сайте для размещения заказа <http://zakupki.gov.ru> 28.07.2016 года было опубликовано извещение № 31603939254 о проведении запроса котировок на оказание услуг по проведению обязательных периодических медицинских (обследований) работников, занятых на тяжелых работах с вредными и (или) опасными условиями труда.

Контактная информация

Заказчик

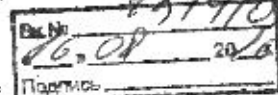
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ
АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
"КРЫМСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ В.И. ВЕРНАДСКОГО"

Место нахождения:

295007, Республика Крым, г. Симферополь,
проспект Академика Вернадского, дом 4

Почтовый адрес:

295007, Республика Крым, г. Симферополь,



16.10.2016

проспект Академика Вернадского, дом 4

Контактное лицо	Гончаренко Мария Сергеевна
Адрес электронной почты	zakup_kfu@mail.ru
Номер контактного телефона	+7 (365) 2544910
Факс	Информация отсутствует

ООО МЦ «ПРОФМЕД», принимало участие в запросе котировок на оказание услуг по проведению обязательных периодических медицинских (обследований) работников, занятых на тяжелых работах с вредными и (или) опасными условиями труд извещение № 31603939254 от 28.07.2016 года, однако данная заявка была незаконно отклонена конкурсной комиссией¹ (приложение 1). Были нарушены требования п.3 ч.1 ст.17 Федерального закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О защите конкуренции": При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

-нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Также была нарушена часть 6 статьи 7.30 Кодекса об административных правонарушениях: Отклонение заявки на участие в запросе котировок, отстранение участника закупки от участия в запросе предложений (далее в настоящей части - отказ в допуске к участию в запросе) по основаниям, не предусмотренным законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, признание заявки на участие в запросе котировок, запросе предложений, окончательного предложения соответствующими требованиям извещения о проведении запроса котировок, документации о проведении запроса предложений в случае, если участнику закупки, подавшему такую заявку, должно быть отказано в допуске к участию в запросе в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или нарушение порядка вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе котировок, запросе предложений, с окончательными предложениями и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов таким заявкам, окончательным предложениям, нарушение порядка рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе предложений, окончательных предложений, установленного документацией о проведении запроса предложений и часть 7 статьи 7.30 Кодекса об административных правонарушениях: Признание победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Согласно протоколу №104 рассмотрения и оценки котировочных заявок и определения победителя от 10 августа 2016 года ООО МЦ «ПРОФМЕД» отклонили за несоответствие требованиям извещения о запросе котировок, а именно «Декларация о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, составлена по форме, не соответствующей приложению к извещению о проведении запроса котировок в электронной форме».

Подобные действия заказчика являются грубым нарушением п.3 ч.1 ст.17 Федерального закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О защите конкуренции"

Данная закупка осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 05.04.2016) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

В соответствии с ч.3.1 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ:

¹Приложение №1 Протокол №104 рассмотрения и оценки котировочных заявок и определения победителя

«План закупки товаров, работ, услуг заказчиков, определенных Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, должен содержать раздел о закупке у субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с утвержденными такими заказчиками перечнями товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется у таких субъектов.
(часть 3.1 введена Федеральным законом от 29.06.2015 N 156-ФЗ)».

Заказчик в плане закупок не устанавливает требование к данной закупке как к закупке у субъектов малого и среднего предпринимательства:

СВЕДЕНИЯ О ЗАКАЗЧИКЕ	
Наименование организации	ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АУТОНОМНОЕ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ «НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ В.К. ШУВАЛОВА»
ИНН / КПП	50/0302017081 / 50/0201000
ОГРН	11451022948072
Адрес организации	г.Москва, Россия, ЮЗАО, г.Самостоятельное, ул.Котельникова, д.10, стр.1
Отсутствуют перечни товаров, работ, услуг, закупка которых производится у субъектов малого и среднего предпринимательства	

Также Заказчик ни в документации о проведении запроса котировок, ни в извещении о проведении запроса котировок не указывает, что данная закупка проводится для субъектов малого и среднего предпринимательства. Но почему то, от участников закупки требует декларацию о соответствии таким требованиям! Даже если Заказчик имеет право устанавливать требования, которые он считает законными, форма для декларации о соответствии СМП должна быть РЕКОМЕНДУЕМОЙ, а не обязательной! Заказчик не имеет право отклонять участника закупки только из-за того, что декларация о соответствии СМП заполнена не по их форме.

В соответствии со ст.4 Федерального закона от 24.07.2007 №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к СМП относятся внесенные в ЕГРЮЛ потребительские кооперативы и коммерческие организации (за исключением ГУПов и МУПов), а также физические лица, внесенные в ЕГРИП и осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, крестьянские (фермерские) хозяйства, соответствующие следующим условиям: **для юридических лиц** – суммарная доля участия РФ, субъектов РФ, МО, общественных и религиозных организаций (объединений), благотворительных и иных фондов в уставном (складочном) капитале (паевом фонде) указанных юридических лиц не должна превышать **25%**, а суммарная доля участия иностранных юридических лиц, суммарная доля участия, принадлежащая одному или нескольким юридическим лицам, не являющимся СМП, не должны превышать **49%** процентов каждая.
(Исключения см. в ст.4 закона 209-ФЗ).

для всех:

- средняя численность работников за предшествующий календарный год не должна превышать следующие предельные значения средней численности работников для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства:
 1. от 101 до 250 человек включительно для средних предприятий;
 2. до 100 человек включительно для малых предприятий; среди малых предприятий выделяются микропредприятия – до 15 человек.

- Выручка от реализации товаров (работ, услуг) без учета налога на добавленную стоимость или балансовая стоимость активов (остаточная стоимость основных средств и нематериальных активов) за предшествующий календарный год не должна превышать предельные значения, установленные Правительством Российской Федерации для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства:

Постановление Правительства РФ N 101 от 09.02.13 «О предельных значениях выручки от реализации товаров (работ, услуг) для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства» (ПП РФ 101)

Установить предельные значения выручки от реализации товаров (работ, услуг) за предшествующий календарный год без учета налога на добавленную стоимость для следующих категорий субъектов малого и среднего предпринимательства:

микропредприятия - 60 млн рублей;

малые предприятия - 400 млн. рублей;

средние предприятия - 1000 млн рублей.

Мы, ООО МЦ «ПРОФМЕД» в своей декларации указали все необходимые данные для того, чтобы задекларировать себя как СМП.

Единый реестр СМП отсутствует. Есть региональные реестры, но они содержат информацию только о тех субъектах, которые получают какую-либо поддержку от государства. Однако существует поручение Президента РФ о создании единого реестра к 1 октября 2015 года. Постановление предполагает декларирование участниками закупок своего отнесения к СМП. Фактически заказчик должен просто «доверять» участнику закупки, заявившемуся как СМП. Форма декларации о принадлежности к СМП включается в положение о закупке. Форму декларации заказчикам следует утвердить в положении о закупке. В качестве подтверждения отнесения участника к СМП заказчики не вправе требовать ничего, кроме такой декларации. Когда проводятся закупки только среди СМП, их участники обязаны включить в состав заявки декларацию своей принадлежности к СМП. Если закупка проводится для любых поставщиков, заказчик вправе установить требование о включении в состав заявки декларации для того, чтобы включить информацию о такой закупке в отчет, если этот участник станет ее победителем.

То есть, если заказчик хочет установить свою форму декларации, то он должен был утвердить ее в Положении о закупках, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 11.12.2014 N 1352 (ред. от 02.08.2016) "Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"², но в Положении о закупках данной формы не имеется, значит мы имеем право приложить свою форму декларации.

Заказчик в протоколе №104 не указывает, какой закон или нормативный акт мы нарушили, предоставив декларацию, не соответствующую их требованиям. По их мнению получается, что ООО МЦ «ПРОФМЕД» предоставляя декларацию, соответствующей ТРЕБОВАНИЯМ ДЕЙСТВУЮЩЕГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, но не соответствующей их форме мы не являемся СМП?

² Приложение №2 «Постановление Правительства РФ от 11.12.2014 N 1352 (ред. от 02.08.2016) "Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"»

Имеется решение и предписание Московского УФАС³, в котором четко установлено, что декларацию по форме Положения о МСП должно применяться только в закупке для субъектов малого и среднего предпринимательства.

Согласно пункту 11 Положения о МСП участники закупки, осуществляемой в соответствии с подпунктом «б» пункта 4 настоящего Положения (участниками которых являются только субъекты малого и среднего предпринимательства), обязаны декларировать в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого и среднего предпринимательства. Декларация о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, установленным статьей 4 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», содержащая в том числе сведения о производимых субъектами малого и среднего предпринимательства товарах, работах, услугах и их видах деятельности, заполняется по форме согласно приложению.

Приложением к Положению о МСП установлена форма декларации, включающая, в том числе, следующий пункт:

№п/п	Наименование сведений	Малые предприятия	Средние предприятия	Показатель
5	Выручка от реализации товаров, работ, услуг без учета налога на добавленную стоимость или балансовая стоимость активов (остаточная стоимость основных средств и нематериальных активов) за последние 3 года, млн. рублей	800	2000	указывается в млн. рублей (за каждый год)
		120 в год - микропредприятие		

Таким образом, форма декларации о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства утверждена приложением к Положению о МСП и не может быть изменена Заказчиком самостоятельно.

При этом, Заявитель в составе своей заявки указал в графе вышеуказанной форме декларации, установленной Заказчиком, следующие значения:

	Период, за который представляются указанные в пунктах 6 - 8 сведения: ***Заполняется вновь созданным юридическим лицом	На конец каждого года из 3 (трех) предшествующих		
		2013 г.	2014 г.	2015 г.
7	Выручка от реализации товаров (работ, услуг) без учета НДС (млн. руб.):	125	190	130

³ Приложение №3 «Решение и предписание Московского УФАС по делу № 1-00-496/77-16 от 25.03.2016 г.»

8	Балансовая стоимость активов (остаточная стоимость основных средств и нематериальных активов) (млн. руб.):	7616	12752	20222
---	--	------	-------	-------

Таким образом, выручка от реализации товаров (работ, услуг) Заявителя не превышала установленные действующим законодательством предельные значения.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В своей декларации мы указываем:

1) Суммарная доля участия Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, иностранных юридических лиц, общественных и религиозных организаций (объединений), благотворительных и иных фондов в уставном (складочном) капитале (паевом фонде) Общества с ограниченной ответственностью Медицинский Центр «ПРОФМЕД» не превышает двадцать пять процентов, доля участия, принадлежащая одному или нескольким юридическим лицам, не являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства, не превышает двадцать пять процентов.

2) Средняя численность работников Общества с ограниченной ответственностью Медицинский Центр «ПРОФМЕД» за предшествующий календарный год не превышает ста человек включительно.

3) Выручка Общества с ограниченной ответственностью Медицинский Центр «ПРОФМЕД» от реализации товаров (работ, услуг) без учета налога на добавленную стоимость или балансовая стоимость активов (остаточная стоимость основных средств и нематериальных активов) за предшествующий календарный год не превышает 400 млн. рублей.

Это вся необходимая информация, которую нужно указывать, декларируя свое соответствие субъектам малого и среднего предпринимательства, согласно «Постановлению Правительства РФ от 11.12.2014 N 1352 (ред. от 02.08.2016) "Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и Положения к нему.

Исходя из решения комиссии Заказчика, не понятно, почему их не устроила данная форма декларации, ведь она соответствует действующему законодательству и Постановлению Правительства.

Мы считаем, что Заказчик проявляет свою некомпетентность и непрофессионализм, тем самым также нарушает ч.1 ст.3 Закона о контрактной системе: Контрактная система в сфере закупок предусматривает осуществление деятельности заказчика, специализированной организации и контрольного органа в сфере закупок на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок.

Незаконное отклонение предложения с наилучшими условиями и ценой является очевидным коррупционным фактором деятельности Заказчика, а победителем становится участник, предложивший большую цену контракта чем ООО МЦ «ПРОФМЕД», т. хотя ценовой критерий является основным критерием запроса котировок.

На основании вышеизложенного,

ПРОШУ:

1. Провести внеплановую проверку соблюдения Заказчиком, комиссией законодательства РФ
2. В случае выявления нарушений законодательства о размещении заказа применить меры ответственности, предусмотренные Кодексом РФ об административных правонарушениях, именно **Заказчик нарушает части 6 и 7 ст.7.30 КоАП РФ, просим наложить на ответственное должностное лицо административный штраф в размере 50 000 (пятидесяти тысяч) рублей.**
3. Отменить результаты проведения запроса котировок на оказание услуг по проведению обязательных периодических медицинских (обследований) работников, занятых на тяжелых работах с вредными и (или) опасными условиями труда.

Приложение:

1. Протокол №104 рассмотрения и оценки котировочных заявок и определения победителя;
2. Приложение №2 «Постановление Правительства РФ от 11.12.2014 N 1352 (ред. от 02.08.2016) "Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц";
3. Приложение №3 «Решение и предписание Московского УФАС по делу № 1-00-496/77-16 от 25.03.2016 г.»;
4. Решение о назначении директора и учредительные документы.

Генеральный директор ООО МЦ «ПРОФМЕД»



О.Н. Фролов