



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орёл, ГСП, 302000  
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60  
e-mail: to57@fas.gov.ru

16.08.2016 № 2940/03

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заявителю:  
АО «Фармрива»  
109202, г. Москва, ул. 1-фя Фрезерная,  
д. 2/1, стр. (корп.) 41  
E-mail: [pharmriva@pharmriva.ru](mailto:pharmriva@pharmriva.ru)

Заказчику:  
БУЗ ОО «Орловский онкологический диспансер»  
302040, г. Орёл, пер. Ипподромный, д. 2  
E-mail: [418122ekonom@mail.ru](mailto:418122ekonom@mail.ru)

Уполномоченный орган:  
Управление государственных закупок  
Орловской области  
302028 г. Орёл, ул. Салтыкова-Щедрина, д. 34  
E-mail: [koeu@adm.orel.ru](mailto:koeu@adm.orel.ru)

Оператору ЭТП:  
ООО «РТС-тендер»  
E-mail: [ko@rts-tender.ru](mailto:ko@rts-tender.ru)

(Извещение № 0154200002716001484)

**Р Е Ш Е Н И Е**

по делу № 300-16/03 ТЖ о нарушении законодательства о закупках

11 августа 2016 года

г. Орёл

Комиссия Орловского УФАС России в составе: председателя Комиссии Солдатенковой М.И., заместителя руководителя-начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; членов Комиссии: Гончаровой М.И., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; Торшиной О.А., специалиста 1 разряда отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти (далее - Комиссия),

в присутствии представителя: Бюджетного учреждения здравоохранения Орловской области «Орловский онкологический диспансер» (далее также – БУЗ Орловской области «Орловский онкологический диспансер», Заказчик) Чепрунова Р.Ю.; Управление государственных закупок Орловской области (далее также – Уполномоченный орган) и ООО «Фармрива» (далее – Заявитель) не явились, извещены надлежаще,

рассмотрев жалобу ООО «Фармрива» на действия аукционной комиссии по осуществлению закупок для нужд БУЗ Орловской области «Орловский онкологический диспансер» при рассмотрении заявок на участие в электронном аукционе на поставку препарата для лечения злокачественных образований: Трастузумаб (ЖНВЛП), извещение №0154200002716001484 (далее – Аукцион), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон), пунктом 3.31 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков



(подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

У С Т А Н О В И Л А:

В жалобе Заявитель указывает, что аукционная комиссия по осуществлению закупок для нужд БУЗ Орловской области «Орловский онкологический диспансер» необоснованно отклонила заявку Заявителя на участие в Аукционе, в связи с тем, что заявка его была подготовлена на основании извещения о внесении изменений от 20 июля 2016 года, в котором количество лекарственного препарата противоречит количеству лекарственного препарата, указанного в документации об Аукционе (редакция №2).

Представители Заказчика пояснили Комиссии, что Заявителем было предложено количество лекарственного препарата, отличное от требований документации об Аукционе; в документе «Извещение о внесении измен. 1484» содержится недостоверная информация относительно количества закупаемых лекарственных препаратов, ошибка вызвана тем, что в то же самое время вносились изменения в аналогичную документацию об электронном аукционе № 0154200002716001486, и количество закупаемых лекарственных препаратов было ошибочно перенесено из него; при этом первые редакции извещения о проведении электронного аукциона и документ «ДОАЭ Трастузумаб (ЖНВЛП).doc», редакция изменения извещения о проведении электронного аукциона и документ «ДОАЭ Трастузумаб (ЖНВЛП) (редакция №2)» содержат одинаковые и требования к количеству закупаемых лекарственных препаратов, которым должны были соответствовать заявки участников Аукциона; аукционная комиссия при рассмотрении первых частей заявок на участие в электронном аукционе согласно статье 67 Закона проверяет соответствие заявок требованиям документации об аукционе; аукционной комиссией при рассмотрении заявки с порядковым номером 2 были выявлены несоответствия документации об Аукционе в части количества предлагаемого товара, в связи с этим аукционной комиссией было принято решение об отклонении заявки.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона внеплановой проверки, Комиссия установила следующее.

1. В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1) извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе [new.zakupki.gov.ru](http://new.zakupki.gov.ru) - 15.07.2016;

2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;

3) начальная (максимальная) цена контракта – 2 920 155,30 руб.;

4) на участие в Аукционе поданы две заявки, одна заявка не допущена к участию в Аукционе;

5) дата и время рассмотрения и оценки заявок участников - 02.08.2016;

6) дата и время вскрытия конвертов с окончательными предложениями, открытия доступа к электронным документам окончательных предложений участников - 05.08.2016.

2. В соответствии с частью 6 статьи 65 Закона заказчик по собственной инициативе или в соответствии с поступившим запросом о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе вправе принять решение о внесении изменений в документацию о таком аукционе не позднее чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. Изменение объекта закупки и увеличение размера обеспечения данных заявок не допускаются. В течение одного дня с даты принятия указанного решения изменения, внесенные в документацию о таком аукционе, размещаются заказчиком в единой информационной системе.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2015 № 1414 «О порядке функционирования единой информационной системы в сфере закупок» утверждены правила функционирования единой информационной системы в сфере закупок (далее –



Правила), которые устанавливают порядок функционирования единой информационной системы в сфере закупок (далее - ЕИС), включая требования к технологическим и лингвистическим средствам ЕИС, в том числе требования к обеспечению автоматизации процессов сбора, обработки информации в ЕИС, и порядок информационного взаимодействия ЕИС с иными информационными системами.

Пунктом 3 Правил установлено, что информация, содержащаяся в ЕИС, размещается на официальном сайте ЕИС в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт). При изменении информации и документов, размещенных на официальном сайте, предыдущие редакции измененных информации и документов сохраняются и остаются доступными для ознакомления пользователями официального сайта, а также обеспечивается возможность размещения документа, содержащего перечень внесенных изменений, одновременно с размещением измененных информации и документов.

20.07.2016 решением Заказчика (исх. № 01-04/1175) были внесены изменения в документацию об Аукционе и направлены в адрес Уполномоченного органа.

В Разделе III технического задания документации об Аукционе (редакция №2) количество поставляемого товара указано: Трастузумаб ЖНВЛП (Лиофилизат для приготовления концентрата для приготовления раствора для инфузий 440 мг в комплекте с растворителем 20 мл №1) 30 упаковок и Трастузумаб ЖНВЛП (Лиофилизат для приготовления концентрата для приготовления раствора для инфузий 150 мг №1) 30 упаковок.

Согласно извещению о внесении изменений 20 июля 2016 года изменения, вносимые в документацию об Аукционе, в том числе касались количества поставляемого товара, а именно: Трастузумаб ЖНВЛП (Лиофилизат для приготовления концентрата для приготовления раствора для инфузий 440 мг в комплекте с растворителем 20 мл №1) 33 упаковки и Трастузумаб ЖНВЛП (Лиофилизат для приготовления концентрата для приготовления раствора для инфузий 150 мг №1) 24 упаковки.

В соответствии с частью 1 статьи 64 Закона документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию...

Однако, Уполномоченным органом в ЕИС размещена документация об Аукционе (редакция 2) и извещение о внесении изменений 20 июля 2016 года, с различным количеством поставляемого товара.

Частью 3 статьи 7 Закона установлено, что информация, предусмотренная Законом и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

Следовательно, Уполномоченным органом размещена недостоверная информация о количестве товара, что является нарушением части 3 статьи 7 Закона.

3. В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 02.08.2016 заявка (Заявителя) не соответствует требованиям, установленным в документации об аукционе на основании пункта 2 части 4 статьи 67 Закона в связи с несоответствием информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона; подпунктом 2 пункта 12.2 части 12 Раздела I «Общие условия проведения аукциона»; пунктом 22 Раздела II «Информационная карта аукциона» документации об аукционе, а именно: участником аукциона представлены конкретные показатели, которые не соответствуют значениям, установленным документацией об аукционе:

Положения документации об аукционе, которым не соответствует заявка на участие					Положения заявки на участие в аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным в техническом задании		
№ п/п	Международное непатентованное наименование	Лекарственная форма, дозировка,	Ед. изм	Количество	Международное непатентованное наименование	Конкретные соответствующие установленным в Техническом	показатели, значениям, в Техническом



	(МНН)	фасовка			(МНН) лекарственного средства	задании (Раздел III) документации об аукционе, в том числе: Торговое наименование лекарственного средства (с указанием характеристик товара, лекарственной формы, формы выпуска (дозировки), фасовки)
1	Трастузумаб ЖНВЛП	упак	30	Трастузумаб ЖНВЛП	Трастузумаб ЖНВЛП	Трастузумаб Лиофилизат для приготовления концентрата для приготовления раствора для инфузий 440 мг в комплекте с растворителем 20 мл №1- <u>33 упак</u>
2	Трастузумаб ЖНВЛП	упак	30	Трастузумаб ЖНВЛП	Трастузумаб ЖНВЛП	Трастузумаб Лиофилизат для приготовления концентрата для приготовления раствора для инфузий 150 мг №1 – <u>24 упак</u>

Согласно части 1 статьи 67 Закона аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Частью 4 статьи 67 Закона установлено, что участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона, требованиям документации о таком аукционе.

В соответствии с частью 5 статьи 67 Закона отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 статьи 67 Закона, не допускается.

В результате анализа первой части заявки Заявителя Комиссия установила, что в первой части заявки этим участником закупки указано количество поставляемого товара в соответствии с извещением о внесении изменений 20 июля 2016 года размещенном в ЕИС, а именно: Трастузумаб ЖНВЛП (Лиофилизат для приготовления концентрата для приготовления раствора для инфузий 440 мг в комплекте с растворителем 20 мл №1) 33 упаковки и Трастузумаб ЖНВЛП (Лиофилизат для приготовления концентрата для приготовления раствора для инфузий 150 мг №1) 24 упаковки, то есть, заявка соответствовала документации о закупке.

4. В соответствии с частями 1 и 2 статьи 39 Закона для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок (далее в настоящей статье - комиссия); решение о создании комиссии принимается заказчиком до начала проведения закупки. При этом определяются состав комиссии и порядок ее работы, назначается председатель комиссии.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 02.08.2016 состав аукционной комиссии: председатель аукционной комиссии - Горохов Александр Викторович - заместитель главного врача по медицинской части бюджетного учреждения здравоохранения Орловской области «Орловский онкологический диспансер»; заместитель председателя аукционной комиссии - Салькова Любовь Сергеевна - заведующая аптекой бюджетного учреждения здравоохранения Орловской области «Орловский онкологический диспансер»; члены аукционной комиссии: Яшкина Марина Егоровна - главный бухгалтер бюджетного учреждения здравоохранения Орловской области «Орловский онкологический диспансер»; Чепрунов Роман Юрьевич - начальник



контрактной службы бюджетного учреждения здравоохранения Орловской области «Орловский онкологический диспансер».

Однако, решение, согласно упомянутого протокола приняла комиссия в составе: Горохов А.В., Рязанцева Л.И., Яшкина М.Е.

Аналогичная комиссия (Горохов А.В., Рязанцева Л.И., Яшкина М.Е.) подписала протокол рассмотрения единственной заявки участника Аукциона от 02.08.2016.

Частью 7 статьи 39 Закона установлено, что замена члена комиссии допускается только по решению заказчика, принявшего решение о создании комиссии.

Исходя из представленных доказательств Заказчиком решений о замене членов аукционной комиссии не принималось.

Согласно части 8 статьи 39 Закона комиссия правомочна осуществлять свои функции, если на заседании комиссии присутствует не менее чем пятьдесят процентов общего числа ее членов. Члены комиссии должны быть своевременно уведомлены председателем комиссии о месте, дате и времени проведения заседания комиссии. Принятие решения членами комиссии путем проведения заочного голосования, а также делегирование ими своих полномочий иным лицам не допускается.

Таким образом, у члена аукционной комиссии Рязанцевой Л.И. отсутствовали полномочия рассматривать заявки и принимать соответствующие решения; аукционная комиссия Заказчика была не правомочна осуществлять свои функции.

Следовательно, на заседании аукционной комиссии присутствовало менее чем пятьдесят процентов общего числа ее членов утвержденных Заказчиком, в нарушение частей 7, 8 статьи 39 Закона, то есть вынесенные этой комиссией решения не основаны на Законе.

Принимая во внимание, изложенное выше и руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона, Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Фармрива» признать обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика, Уполномоченного органа нарушения части 3 статьи 7 Закона, частей 7, 8 статьи 39 Закона.
3. Выдать Заказчику, Уполномоченному органу предписание об устранении нарушений Закона.
4. Приостановление определения исполнителя отменить.

Председатель Комиссии:



И.В. Солдатенкова

Члены Комиссии:



М.И. Гончарова



О.А. Торшина

На основании части 9 статьи 106 Закона решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.