



# Общество с ограниченной ответственностью «СТРОЙЭФФЕКТ»

ИНН 6311145680 / 631101001  
ОГРН 1136311006061  
Р/с 40702810229220000355  
в Филиале «Нижегородский» АО «АЛЬФА-БАНК»  
БИК 042202824  
К/с 30101810200000000824

443030, г. Самара,  
ул. Мечникова, 1, оф. 350  
тел./факс (846) 997-75-53,  
338-08-46  
e-mail: stroyeffect@bk.ru

«11» августа 2016 г. № 30/2016  
на № \_\_\_ от « \_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2016 г.

*Кашеников М.С.  
12.08.16*

Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Самарской области

443086, г. Самара, ул. Ерошевского 3а

Руководителю

Л.Л. Паку

Копия:

Советский межрайонный следственный отдел  
СУ СК РФ по Самарской области

443086, Самарская область, г. Самара, ул.

Молодогвардейская, д.152-154/ул.

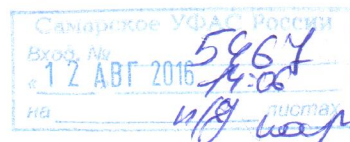
Красноармейская, д. 21

Руководителю

Иванову И.В.

## Жалоба на положения конкурсной документации на проведение торгов в форме открытого конкурса

- 1. Организатор торгов:** Муниципальное предприятие городского округа Самара «Инженерная служба». Адрес: 443099, обл. Самарская, г. Самара, ул. Куйбышева, д. 103 тел: 8 (846) 333-58-91.
- 2. Участник размещения заказа (заявитель):** ООО «Стройэффект»; **ИНН:** 6311145680; Адрес: 443030, г. Самара, ул. Мечникова, 1, оф. 350; **телефон:** 8 (846) 338-08-46; **факс** 8 (846) 997-75-53; **e-mail:** stroyeffect@bk.ru; **контактное лицо:** Федосеев Алексей Александрович.
- 3. Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа:** [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)
- 4. Извещение:** №050716/4646206/03 от 05.07.2016 (открытый конкурс), лот №1
- 5. Наименование открытого конкурса:** на проведение открытого конкурса на право заключения договора аренды объектов теплоснабжения, находящихся в муниципальной собственности и переданных Муниципальному предприятию городского округа Самара «Инженерная служба» на праве хозяйственного ведения»
- 6. Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона:** 05.07.2016г.
- 7. Дата окончания приема заявок:** 09.08.2016г.
- 8. Дата вскрытия конвертов:** 10.08.2016г.



9. Дата подведения итогов: 11.08.2016г.

#### 10. Обжалуемые положения конкурсной документации:

В конкурсной документации установлены, требования ограничивающие конкуренцию, в нарушение п. 18, 19, 20, 37 «Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества», утвержденных приказом Федеральной антимонопольной службы от 10 февраля 2010 г. № 67 (далее – Правила). Также в нарушение статьи 28.1 Федерального закона от 27.07.2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении», организатор конкурса самовольно, установил предельные (минимальные и (или) максимальные) значения критериев конкурса.

#### 11. Обжалуемые действия конкурсной комиссии:

В нарушение пунктов 56 (прием заявок на участие в конкурсе прекращается в день вскрытия конвертов), 62 Правил заявка на участие в открытом конкурсе поданная нашей организацией, отклонена Организатором конкурса.

#### 12. Доводы жалобы:

Наша компания является участником в открытом конкурсе № 050716/4646206/03 от 05.07.2016 (открытый конкурс), лот №1 «на право заключения договора аренды объектов теплоснабжения, находящихся в муниципальной собственности и переданных Муниципальному предприятию городского округа Самара «Инженерная служба» на праве хозяйственного ведения».

1. Руководствуясь пунктом 56 (прием заявок на участие в конкурсе прекращается в день вскрытия конвертов), 62 Правил и пунктом 11.2 Конкурсной документации наша организация подала заявку 12:00 непосредственно перед вскрытием конвертов с заявками на участие в конкурсе в отношении лота №1, в руки председателя конкурсной комиссии. Заявка была принята, **как должным образом поданная** и согласно пунктов 66,67 Правил **вскрыта, объявлена и внесена в Протокол №1** заседания комиссии по вскрытию конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе на право заключения договора аренды от 10.08.2016 г (далее Протокол). В Протокол незаконно внесено время подачи заявки, как 11:58, что не соответствует действительности, так как конкурсная комиссия начинает свою работу в 12:00, а заявка была подана на комиссии, что и подтверждено пунктом 6 настоящего Протокола. А также злоупотребив своими должностными полномочиями, члены конкурсной комиссии после принятия нашей заявки, как должным образом поданной, ее вскрытия и объявления, внесли в Протокол пункт 8 на основании, которого отклонили нашу Заявку, фиктивно руководствуясь пунктом 69 Правил. Так же обращаю внимание, что на конверте заявки содержатся почтовые реквизиты нашей организации, несмотря на это конверт был вскрыт, таким образом на момент вскрытия позиция Организатора конкурса, заключалась, в том, что заявка нашей организации подана должным образом. И все последующие действия были направлены на организацию победы, другого участника и устранения возможности обжаловать незаконные действия организатора.

2. п. 37 Правил, установлено, что не допускается включение в конкурсную документацию (в том числе в форме требований к объему, перечню, качеству и срокам работ, которые необходимо выполнить в отношении государственного или муниципального имущества, права на которое передаются по договору, а также требований к качеству, техническим характеристикам, товаров (работ, услуг), поставка (выполнение, оказание) которых происходит с использованием такого имущества) требований к участнику конкурса (в том числе требований к квалификации участника конкурса, включая наличие у участника конкурса опыта работы), а также требований к его деловой репутации, требований наличия у участника конкурса производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и иных ресурсов.

**В нарушение данного пункта Правил Организатором конкурса в пп.3 п.6.6 Конкурсной документации, установлены незаконные требования к участнику конкурса по наличию трудовых, финансовых и иных ресурсов, а именно:**

1) бухгалтерская отчетность за последний отчетный период, **подтверждающая безубыточную деятельность заявителя** за последний отчетный период;

2) уведомление о размере страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний за 2015г. с Приложениями №1 и №2 к Порядку подтверждения основного вида экономической деятельности страхователя по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний – юридического лица, а также видов экономической деятельности подразделений страхователя, являющихся самостоятельными классификационными единицами, утвержденному Приказом Минздравсоцразвития России от 31.01.2006 № 55 (в ред. Приказа Минздравсоцразвития РФ от 22.06.2011 № 606н) с отметкой о принятии ФСС, подтверждающее наличие у заявителя выручки по теплоснабжению **в размере не менее 150 млн.рублей (без НДС)**;

3) документы, подтверждающие **наличие у заявителя (юридического лица) уставного капитала в размере не менее 30 млн.рублей**;

4) документы, подтверждающие законность осуществления деятельности в сфере теплоснабжения;

5) документы, подтверждающие наличие у заявителя договора со специализированной организацией, предметом которого является оказание услуг по поддержанию в постоянной готовности сил и средств к реагированию на чрезвычайные ситуации на опасных производственных объектах;

б) удостоверение по промбезопасности у руководителя организации - заявителя;

7) иные документы, подтверждающие опыт и квалификацию заявителя по виду деятельности в сфере теплоснабжения и эксплуатации аналогичных объектов (котельных).

Дополнительно, обращаю внимание, что п.13.4 Конкурсной документации установлено, что в качестве критериев конкурса, в соответствии с частью 11 статьи 28.1. Федерального закона от 27.07.2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении», устанавливаются:

а) объем финансовой поддержки, необходимой арендатору и предоставляемой арендодателем в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с оказанием услуг с использованием объектов теплоснабжения.

б) долгосрочные параметры государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения;

в) базовый уровень операционных расходов;

г) показатели энергосбережения и энергетической эффективности;

д) нормативный уровень прибыли.

Таким образом, указанные в п. 6.6 Конкурсной документации требования к участникам конкурса, к критериям оценки заявок не относятся, а установлены в нарушение норм действующего законодательства, с целью ограничения конкуренции.

3. п. 20 Правил, установлено, что организатор конкурса или аукциона, конкурсная или аукционная комиссия **вправе запрашивать информацию и документы в целях проверки соответствия участника конкурса или аукциона требованиям, указанным в пункте 18 настоящих Правил у органов власти** в соответствии с их компетенцией и иных лиц, за исключением лиц, подавших заявку на участие в соответствующем конкурсе или аукционе. При этом организатор конкурса или аукциона, конкурсная или аукционная комиссия не вправе возлагать на участников конкурсов или аукционов обязанность подтверждать соответствие данным требованиям.

**В нарушение данного пункта Правил Организатором конкурса в пп.3 п.6.6 Конкурсной документации, установлены незаконные требования к участнику конкурса по предоставлению следующей документации:**

- документы, подтверждающие отсутствие у заявителя недоимок по налогам и обязательным платежам в бюджеты разных уровней на момент подачи заявки;

- **справка** об отсутствии задолженности, выданная территориальным отделением Федеральной службы судебных приставов РФ на момент подачи заявки.

4. Частью 1 статьи 28.1 Федерального закона от 27.07.2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее - ФЗ-190) установлено, что передача прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется только по договорам их аренды, которые заключаются в соответствии с требованиями гражданского законодательства, антимонопольного законодательства Российской Федерации и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации с учетом предусмотренных настоящим Федеральным законом особенностей.

Частью 11 статьи 28.1 ФЗ-190 в качестве критериев конкурса устанавливаются:

1) объем финансовой поддержки, необходимой арендатору и предоставляемой арендодателем в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством, поставками товаров, оказанием услуг с использованием объектов теплоснабжения;

2) долгосрочные параметры государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в соответствии с частью 14 настоящей статьи.

А частью 7 статьи 28.1 ФЗ-190 установлены требования и состав конкурсной документации, в том числе, что в состав конкурсной документации, включаются предельные (минимальные и (или) максимальные) значения критериев конкурса, предусмотренных частью 11 настоящей статьи.

Согласно части 9 статьи 28.1 ФЗ-190, указанные предельные (минимальные и (или) максимальные) значения критериев конкурса, определяются в соответствии с основами ценообразования в сфере теплоснабжения, и предоставляются уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, по запросу организатора конкурса в порядке, установленном правилами регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации.

Приложением № 10 к конкурсной документации, содержащее письмо Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области №15/4175 от 20.06.2016г. представлены сведения о ценах, значениях и параметрах, подлежащих представлению органом регулирования тарифов организатору конкурса. Пункт 6 Приложения №10 содержит предельные (минимальные и (или) максимальные) значения критериев конкурса, выраженные в таблице конкретным численным показателем. В то же время, уполномоченным органом исполнительной власти, не конкретизируется, представлено минимальное или максимальное предельное значение критерия или предоставлен «нулевой» интервал между максимальными и минимальными значениями критерия.

Организатор конкурса, в нарушение части 9 статьи 28.1 ФЗ-190, не имея на то законных полномочий, в приложении №1 к конкурсной документации, самовольно устанавливает, предельные значения критерия.

5. Частью 7 статьи 28.1 ФЗ-190 установлены требования и состав конкурсной документации, в том числе, что в состав конкурсной документации, включаются:

1) долгосрочные параметры государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в соответствии с частью 13 настоящей статьи;

2) объем полезного отпуска тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя в году, предшествующем первому году срока действия договора аренды, а также прогноз объема полезного отпуска тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя на срок действия такого договора аренды;

3) цены на энергетические ресурсы в году, предшествующем первому году срока действия договора аренды, а также прогнозные цены на срок действия такого договора аренды;

4) удельное потребление энергетических ресурсов на единицу объема полезного отпуска тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя в году, предшествующем первому году срока действия договора аренды (по каждому виду энергетического ресурса);

5) величину неподконтрольных расходов, определенную в соответствии с основами ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации, за исключением расходов на энергетические ресурсы, арендной платы и налога на прибыль организаций;

6) предельные (минимальные и (или) максимальные) значения критериев конкурса, предусмотренных частью 11 настоящей статьи;

7) предельный (максимальный) рост необходимой валовой выручки арендатора от осуществления регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения в соответствующем году по отношению к предыдущему году;

Согласно части 9 статьи 28.1 ФЗ-190, указанные в пунктах 1 - 7 и 11 части 7 настоящей статьи цены, величины, значения, параметры определяются в соответствии с основами ценообразования в сфере теплоснабжения, и предоставляются уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, по запросу организатора конкурса в порядке, установленном правилами регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации.

В Приложение № 10 к конкурсной документации Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области 15/4175 от 20.06.2016г. представлены сведения о ценах, значениях и параметрах, подлежащих представлению органом регулирования тарифов организатору конкурса **в целом по организации, осуществляющей эксплуатацию имущества, указанного в заявлении, что и выделено Министерством.** В данном случае эксплуатацию муниципальных котельных, являющихся предметом договора, осуществляет ООО «Волгатеплоснаб». В то же время, согласно Сведений из реестра лицензий Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, предоставляемых в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ, у ООО «Волгатеплоснаб» в эксплуатации находятся 23 котельные. Предметом конкурса являются 16 котельных. Таким образом, предоставленные сведения относятся к информации о ООО «Волгатеплоснаб», а к предмету конкурса относятся частично и выделить их самостоятельно из общих данных невозможно. В подтверждение данной позиции служит Приложение к открытому конкурсу №№110716/4646206/01 от 11.07.2016 (открытый конкурс), лот №1, а именно №10 Письмо Минэнерго №15/4124 от 17.06.2016г., содержащее идентичные показатели, вне зависимости от предмета конкурса, количества объектов аренды, их установленных мощностей, количества потребителей и прочее. Таким образом, данные определяемые 190-ФЗ, как обязательные Организатором конкурса не предоставлены.

В то же время обращаю внимание, что информацией по разбивке по предметам конкурсов, может обладать организация, эксплуатирующая данные котельные в настоящий момент и чьи данные предоставлены в конкурсной документации – ООО «Волгатеплоснаб». Что создает ей неоспоримое преимущество при подготовке конкурсной заявки. В то же время Организатор конкурса, действий направленных на устранение данного нарушения не предпринимал.

В связи с вышеизложенным прошу:

В части полномочий УФАС по Самарской области:

1. Отменить результаты открытого конкурса
2. Отменить процедуру проведения открытого конкурса.
3. Обязать заказчика привести в соответствие конкурсную документацию.
4. Привлечь должностных лиц организатора конкурса к ответственности предусмотренной действующим законодательством.

В части полномочий Следственного комитета:

1. Прошу провести проверку действий членов конкурсной комиссии и должностных лиц Организатора конкурса – МП г.о. Самара «Инженерная служба», на предмет нарушения действующего законодательства, а так же на предмет наличия сговора между Организатором конкурса и Победителя, в рамках вашей компетенции.

С уважением,  
Генеральный директор



А.А. Федосеев

*Приложение:*

1. *Протокол вскрытия конвертов – 1 экз.*
2. *Конкурсная документация – 30 листов – 1 экз.*
3. *Приложение №10 к конкурсной документации по конкурсу №№110716/4646206/01 от 11.07.2016 (открытый конкурс), лот №1 – 7 листов – 1 экз.*