

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 6122эп
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 22.07.2016

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

Муравьев С.Е. – заместитель руководителя Московского областного УФАС России;

Ефремова Т.Л. – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Бекоева М.Х. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Лига» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Администрации Наро-Фоминского муниципального района Московской области (далее – Организатор торгов) при организации и проведении конкурсов на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок на территории Наро-Фоминского муниципального района № 16к «Ак. Фрунзе – Юность» и № 17к «Ак. Фрунзе – Красная Пресня», извещение о проведении торгов опубликовано на сайте www.nfreg.ru (далее – Конкурсы), в присутствии представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы: от Организатора торгов – <...>, по доверенности от 24.05.2016 № 43; от Заявителя – <...> (паспорт гражданина Российской Федерации), уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), после объявленного перерыва с 20.07.2016 по 22.07.2016,

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Конкурсов установлен Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об организации перевозок).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московским областным УФАС России в установленном порядке в адрес Заявителя и Организатора торгов направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводам жалобы:

1. Организатор торгов неправомерно отклонил заявки Заявителя для участия в Конкурсах, так как на момент подачи заявок долги по уплате налоговых сборов, страховых взносов, пеней у ООО «Лига» отсутствовали, о чем свидетельствуют дополнительные документы в составе заявок Заявителя: платежные документы, подтверждающие оплату задолженности, и пояснительная записка об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций.

2. Организатором торгов нарушены сроки размещения извещений о проведении Конкурсов (далее – Извещения).

3. Нарушены сроки опубликования протоколов вскрытия конвертов и протоколов рассмотрения заявок, даты публикации и даты подписания указанных протоколов отсутствуют.

4. Организатор торгов внес изменения в Конкурсные документации, при этом срок подачи заявок не был продлен, что противоречит Закону об организации перевозок.

Согласно позиции Организатора торгов:

1. Заявка Заявителя отклонена правомерно.

2. Извещения размещены в сроки, установленные действующим законодательством. Публикацией документов в отношении проводимых Конкурсов на официальном сайте Организатора торгов занимаются технические специалисты, при этом журналы контроля указанных публикаций не ведутся.

3. Протоколы опубликованы в сроки, установленные Конкурсными документациями.

4. Пояснений не представлено.

Относительно доводов жалобы Комиссией установлено следующее.

1. Пунктом 2.1 Конкурсных документаций установлено, что к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие следующим требованиям:

1) наличие лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров в случае, если наличие указанной лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, соответствующих требованиям, указанным в реестре маршрута регулярных перевозок, в отношении которого выдается свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, либо принятие на себя обязательства по приобретению таких транспортных средств в сроки, определенные конкурсной документацией;

3) непроведение ликвидации участника открытого конкурса - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании банкротом участника открытого конкурса - юридического лица или индивидуального предпринимателя и об открытии конкурсного производства;

4) отсутствие у участника конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний заверченный отчетный период;

5) наличие договора простого товарищества в письменной форме (для участников договора простого товарищества).

Согласно пункту 2.2 Конкурсных документаций основаниями для отказа заявителю в допуске к участию в Конкурсах являются:

- непредставление документов в соответствии с пунктом 3.5 либо неисполнения требований, предъявляемых к оформлению заявок на участие в конкурсе в соответствии с пунктом 3.6;

- несоответствия заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации;

- предоставление недостоверных сведений.

В соответствии с подпунктом 3.5.10 Конкурсных документаций, в состав заявки для участия в конкурсе входит, в том числе справка об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций, выданная налоговым органом не ранее 30 календарных дней до дня подачи документов.

Согласно протоколам рассмотрения заявок на участие в Конкурсах от 30.06.2016, Заявителю отказано в допуске на участие в Конкурсах, поскольку «ООО «Лига» нарушены требования подпункта 4 пункта 2.1 Конкурсной документации».

Комиссией осмотрены заявки Заявителя на участие в Конкурсах, содержащие, в том числе следующие документы: балансы учетов в ИФНС по г. Наро-Фоминску, в которых отражено наличие задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Документов, опровергающих наличие задолженности, Заявителем не представлено.

Оснований полагать, что у Заявителя отсутствует задолженность по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, не имеется.

Довод Заявителя не обоснован.

2. Согласно части 1 статьи 22 Закона об организации перевозок, извещение о проведении открытого конкурса размещается на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в порядке, установленном организатором открытого конкурса.

Отдельного порядка размещения Извещений Организатором торгов не установлено.

В соответствии с пунктом 2 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации, если иное не предусмотрено законом, извещение о проведении торгов должно быть опубликовано организатором не позднее чем за тридцать дней до их проведения.

Согласно информации, размещенной на официальном сайте Организатора торгов www.nfreg.ru, Извещения размещены 30.05.2016.

В соответствии с Извещениями, начало приема заявок – 30.05.2016, окончание приема заявок на участие в Конкурсах – 20.06.2016.

Таким образом, срок, уставленный для приема заявок на участие в

Конкурсах, составлял менее 30 дней.

Документы, размещенные на официальном сайте Организатора торгов, содержат разные способы обозначения даты их опубликования. Названия отдельных документов содержат прямое указание на дату их размещения (например: «протокол вскрытия конвертов от 21.06.2016 размещен 24.06.2016»). Названия файлов, содержащих Извещения, в отличие от других названий файлов прямого указания на дату их размещения не содержат, после слова «размещено» поставлен дополнительный предлог «от» (то есть не ранее).

Своевременное размещение Извещений Организатором торгов документально не подтверждено.

Довод Заявителя обоснован.

3. В соответствии с пунктом 3.16 Конкурсных документаций, протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе не позднее рабочего дня, следующего за днем подписания этого протокола, размещается на официальном сайте Администрации Наро-Фоминского муниципального района www.nfreg.ru в сети «Интернет».

Пунктом 3.21 Конкурсных документаций установлено, что решения комиссии, указанные в пункте 3.18, вносятся в протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе, который подписывается всеми присутствующими на заседании членами комиссии не позднее дня, следующего за днем окончания рассмотрения заявок. Указанный протокол размещается организатором конкурса на официальном сайте Администрации Наро-Фоминского муниципального района в сети «Интернет» не позднее рабочего дня, следующего за днем его подписания.

В соответствии с пунктом 4.9 Конкурсных документаций, протокол оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе размещается на официальном сайте Администрации Наро-Фоминского муниципального района в сети «Интернет» организатором конкурса в течение одного дня, следующего за днем подписания указанного протокола.

Согласно информации, размещенной на официальном сайте Организатора торгов, протоколы вскрытия конвертов от 21.06.2016 размещены 24.06.2016; протоколы рассмотрения заявок на участия в Конкурсах от 30.06.2016 размещены 01.07.2016; протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в Конкурсах от 11.07.2016 размещены 12.07.2016.

Таким образом, протоколы вскрытия конвертов размещены с нарушением срока, установленного пунктом 3.16 Конкурсных документаций.

Довод Заявителя обоснован.

4. Согласно части 4 статьи 22 Закона о перевозках, решение о внесении изменений в извещение о проведении открытого конкурса принимается его организатором не позднее чем за пять дней до даты окончания подачи заявок на участие в открытом конкурсе. Изменение предмета открытого конкурса не допускается. Изменения, внесенные в извещение о проведении открытого конкурса, размещаются на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в порядке, установленном организатором открытого конкурса.

При этом срок подачи заявок на участие в открытом конкурсе должен быть продлен таким образом, чтобы со дня опубликования и (или) размещения изменений, внесенных в извещение о проведении открытого конкурса, до даты окончания подачи заявок на участие в открытом конкурсе этот срок составлял не менее чем двадцать дней.

Согласно информации, размещенной на официальном сайте Организатора торгов, изменения в Конкурсные документации внесены 02.06.2015, а именно из пункта 3.8 Конкурсных документации слова «из ГУ-МОРО ФСС РФ» исключить.

Указанные изменения не касаются информации, которая в соответствии с законом должна быть в извещении. Более того изменения делают участие в Конкурсах более доступным.

Закон о перевозках не предусматривает обязанность Организатора торгов продлевать срок подачи заявок на участие в конкурсе в случае внесения изменений в конкурсную документацию.

Требование Заявителя о продлении срока приема заявок на участие в Конкурсах в соответствии с частью 4 статьи 22 Закона о перевозках не может быть удовлетворено, поскольку такое требование касается случаев внесения изменений в извещения.

Довод Заявителя не обоснован.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Лига» обоснованной.
2. Выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание.
3. Передать материалы дела должностному лицу Московского областного УФАС России для принятия решения о наличии (отсутствии) признаков административного правонарушения в действиях должностных лиц Администрации Наро-Фоминского муниципального района Московской области, предусмотренного статьей 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Члены Комиссии:

С.Е. Муравьев

Т.Л. Ефремова

М.Х. Бекоева

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.