



Общество с ограниченной ответственностью
ИНСТИТУТ ПРОЕКТИРОВАНИЯ
ЭНЕРГЕТИЧЕСКИХ СИСТЕМ

Место нахождения: 630073, Россия, г. Новосибирск,
Ул. Коммунистическая, д. 35, офис 416
ИНН 5404519457 КПП 54006001
тел. +7(383)373-54-73, факс +7(383)373-54-71
E-mail: inpes.post@gmail.com

От 19.08.2016 № ИК/2016-734
На _____ от _____

Управление Федеральной
антимонопольной
службы по Ямало-Ненецкому
автономному округу

Адрес: Губкина 13, Салехард, 629001
E-mail: to89@fas.gov.ru
Факс: (34922) 3-47-08

Жалоба на действия комиссии по осуществлению закупок

1. Заказчик:

Департамент тарифной политики, энергетики и жилищно-коммунального комплекса
Ямало-Ненецкого автономного округа
Место нахождения: Ямало-Ненецкий автономный округ, г. Салехард, ул. Губкина, д. 3.
Почтовый адрес: 629008, Ямало-Ненецкий автономный округ, г. Салехард, ул.
Республики, д. 78.
E-mail: AVBuharova@ntp.yanao.ru.
Тел.: +7(34922) 3-56-16.

Ответственное должностное лицо заказчика: заместитель начальника юридического
отдела управления правового обеспечения – Бухарова Анастасия Викторовна.

2. Уполномоченный орган:

Департамент государственного заказа Ямало-Ненецкого автономного округа.
Место нахождения, почтовый адрес: 629008, ЯНАО, г. Салехард, ул. Чубынина, д. 14
E-mail: konkurs@dgz.yanao.ru
Тел. 8(34922) 51136.

**3. Фамилии, имена, отчества членов комиссии осуществлению закупок,
действия которых обжалуются:** Председатель единой комиссии Куличенко Ю.Г.,
члены комиссии Белоус В.П., Мурашко Б.А.

4. Участник размещения заказа (заявитель): Общество с ограниченной
ответственностью «ИНСТИТУТ ПРОЕКТИРОВАНИЯ ЭНЕРГЕТИЧЕСКИХ СИСТЕМ»,
ИНН 5404519457 КПП 54006001,
Место нахождения: 630073, Россия, г. Новосибирск, Ул. Коммунистическая, д. 35, офис
416 тел. +7(383)373-54-73, факс +7(383)373-54-71, E-mail: inpes.post@gmail.com



5. Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.ru

6. Номер извещения: №0190200000316007923

Способ определения поставщика (исполнителя, подрядчика): открытый конкурс.

Объект закупки: выполнение работ по разработке схемы и программы перспективного развития электроэнергетики Ямало-Ненецкого автономного округа на период 2018-2022 годы.

Дата опубликования извещения о проведении открытого конкурса: 12.07.2016г.

7. Обжалуемые действия комиссии по осуществлению закупок:

В нарушение части 3 статьи 53 Федерального закона Российской Федерации «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» № 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе) единая комиссия отклонила заявку Заявителя на участие в открытом конкурсе.

8. Доводы жалобы:

12.07.2016 г. в единой информационной системе размещена информация о проведении открытого конкурса на право заключения договора выполнение работ по разработке схемы и программы перспективного развития электроэнергетики Ямало-Ненецкого автономного округа на период 2018-2022 годы.

Заявитель подал надлежащим образом оформленную заявку на участие в данном конкурсе.

16.08.2016 г. в единой информационной системе опубликован «Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 15.08.2016 №ПРО1» для закупки №0190200000316007923, согласно которому закупочной комиссией отклонена заявка Заявителя. В качестве причины и обоснования причины отклонения указано следующее: *«Заявка не соответствует требованиям извещения/документации на основании: ч. 3 ст. 53 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 г. «О контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» - в нарушение п. 3 ч. 6 ст. 45 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 г. «О контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; п. 3.6.1 «Информационной карты конкурса» участник закупки представил банковскую гарантию где «бенефициаром» выступает департамент тарифной политики, энергетики и жилищно-коммунального комплекса Ямало-Ненецкого автономного округа, что не соответствует требованиям извещения и документации открытого конкурса».*

Считаем действия единой комиссии по отклонению заявки Заявителя незаконными на основании следующего:

В соответствии с частью 2 статьи 53 Закона о контрактной системе заявка на участие в конкурсе признается надлежащей, если она соответствует требованиям Закона о контрактной системе, извещению об осуществлении закупки или приглашению принять участие в закрытом конкурсе и конкурсной документации, а участник закупки, подавший такую заявку, соответствует требованиям, которые предъявляются к участнику закупки и указаны в конкурсной документации.



В соответствии с частью 3 статьи 53 Закона о контрактной системе конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в конкурсе, если участник конкурса, подавший ее, не соответствует требованиям к участнику конкурса, указанным в конкурсной документации, или такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в конкурсной документации.

Пункт 10 части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе регламентирует, что конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, должна содержать, в том числе, размер обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе, а также условия банковской гарантии (в том числе срок ее действия).

В конкурсной документации не содержится информации о том, что «бенефициаром» по банковской гарантии должен выступать уполномоченный орган, то есть Департамент государственного заказа Ямало-Ненецкого автономного округа. Напротив, в конкурсной документации содержатся положения, свидетельствующие о том, что банковская гарантия должна оформляться в пользу заказчика. Так, в Инструкции по подготовке заявок на участие в конкурсе в разделе 3.6. «Требования к обеспечению заявок на участие в конкурсе» содержится п. 3.6.9., согласно которому в банковской гарантии предусматривается право заказчика на беспорочное списание денежных средств со счета гаранта, если гарантом в срок не более чем пять рабочих дней не исполнено требование заказчика об уплате денежной суммы по банковской гарантии, направленное до окончания срока действия банковской гарантии. **Таким образом, из конкурсной документации следует, что банковская гарантия на обеспечение заявок должна оформляться в пользу заказчика.**

Из Закона о контрактной системе также следует, что банковская гарантия должна предоставляться заказчику, а не уполномоченному органу.

В соответствии с частью 1 статьи 45 Закона о контрактной системе Заказчик в качестве обеспечения заявок и исполнения контрактов принимает банковские гарантии.

Часть 13 статьи 44 Закона о контрактной системе устанавливает, что осуществляется уплата денежных сумм по банковской гарантии, в следующих случаях: 1) уклонение или отказ участника закупки заключить контракт; 2) непредоставление или предоставление с нарушением условий, установленных Законом о контрактной системе, до заключения контракта заказчику обеспечения исполнения контракта.

При этом, Закон о контрактной системе регламентирует, что по итогам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) контракт заключается между победителем закупки и заказчиком.

Учитывая, что Законом о контрактной системе предусмотрено признание Заказчиком участника закупки уклонившимся в случае не исполнения требований статьи 44 Закона о контрактной системе, **обеспечение заявки в виде банковской гарантии, предполагает истребование суммы банковской гарантии заказчиком в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) своих обязательств.**

Постановлением Правительства РФ от 08.11.2013 N 1005 "О банковских гарантиях, используемых для целей Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" утверждены дополнительные требования к банковской гарантии, согласно которым обязательства поставщика (подрядчика, исполнителя), обеспеченные банковской гарантией, **возникают перед заказчиком и уплата денежной суммы по банковской гарантии осуществляется в отношении заказчика.**



Таким образом, из изложенных положений законодательства следует, что банковская гарантия должна оформляться в пользу заказчика.

Обращаем внимание на наличие правоприменительной практики Федеральной антимонопольной службы в пользу данного вывода (Решение ФАС РФ от 1 марта 2016 г. по делу N К-257/16, Решение ФАС РФ от 26 февраля 2016 г. по делу N К-236/16, Решение ФАС РФ от 15 июля 2015 г. по делу N П-463/15).

Неправильное применение единой комиссией положений законодательства о контрактной системе привело к незаконному отклонению конкурсной заявки Заявителя, а, возможно, признанию надлежащими конкурсных заявок, которые не соответствуют требованиям законодательства о контрактной системе.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 53, 106 Закона о контрактной системе прошу:

1. Признать настоящую жалобу обоснованной.
2. Выдать единой комиссии Департамента государственного заказа Ямало-Ненецкого автономного округа предписание об устранении допущенных нарушений путем отмены результатов открытого конкурса на выполнение работ по разработке схемы и программы перспективного развития электроэнергетики Ямало-Ненецкого автономного округа на период 2018-2022 годы.

9. Приложения:

- Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 15.08.2016 № ПРО1 для закупки 0190200000316007923;
- Копия банковской гарантии;
- Копия выписки из протокола № 3 (о передаче полномочий управляющему).

Управляющий ООО «ИНПЭС»

Абрамов Ю.А.

