

**Общество с ограниченной ответственностью
«ЮГМОРТАНС»**

295024, Россия, Республика Крым, г. Симферополь, пер. Заводской, 33, оф. 65
ОГРН 1159102124939 ИНН 9102198349 Тел. +7 (918) 6971084, эл. почта: tolikhib@list.ru

Исх. № 20 от "14" августа 2016 г.

**В Управление Федеральной
Антимонопольной службы по
Республике Крым и г. Севастополю**
Адрес: 295000, Республика Крым,
г. Симферополь, ул. А.Невского, 1

**Организатор торгов, чьи действия
обжалуются:**

**Министерство экологии и
природных
ресурсов Республики Крым**
Адрес: 295022, Республика Крым,
г. Симферополь, ул. Кечкеметская, 198
тел. (3652)690-320, факс (3652) 691-030
Эл. почта: m_eko@rk.gov.ru

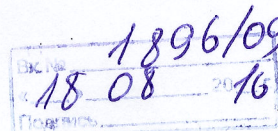
**Обжалуемые торги:
открытый аукцион
№ 170616/11244530/05, лот. №1**

ЖАЛОБА НА ДЕЙСТВИЯ ОРГАНИЗАТОРА ТОРГОВ

17.06.2016 г. на сайте www.torgi.gov.ru было опубликовано Извещение № 170616/11244530/05, лот. №1, в соответствии с которым был объявлен открытый аукцион на право на заключение договора водопользования в части использования участка акватории Чёрного моря в пгт. Новый Свет Республики Крым площадью 0,125 км² в целях использования акватории водного объекта, в том числе для рекреационных целей (предусматривается разметка границ акватории водного объекта, размещение на акватории плавательных средств, а именно купание и использование плавательных средств с целью проката).

Дата проведения аукциона назначена на **16.08.2016 г.**, дата окончания приема заявок – **25.07.2016 г.** Срок отказа от проведения торгов определен в соответствии с требованиями Правил проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2007 №230 "О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона" (далее – Постановление №230) – не позднее 15 (пятнадцати) дней до окончания срока подачи заявок.

Аналогичная норма содержится в пункте 8.5. Аукционной документации:



Аналогичная норма содержится в пункте 8.5. Аукционной документации.
«8.5. Организатор аукциона не позднее 15 (пятнадцати) дней до окончания срока подачи заявок вправе отказаться от проведения аукциона и в течение 2 (двух) рабочих дней обязан известить заявивших об участии в аукционе о своём отказе от проведения аукциона. Извещение об отказе от проведения аукциона в течение 2 (двух) рабочих дней размещается на официальном сайте».

ООО «ЮГМОРТРАНС» подало заявку и необходимый пакет документов для участия в аукционе и в соответствии с протоколом №18-1 от 29.07.2016 г. было признано участником аукциона. Всего участниками аукциона признано 9 юридических и физических лиц.

08.08.2016 г. (уже после окончания приема заявок, за 8 дней до проведения аукциона) на сайте www.torgi.gov.ru появилась информация об отмене аукциона.

СЧИТАЕМ, ЧТО ОТМЕНА АУКЦИОНА ПРОИЗВЕДЕНА НЕЗАКОННО, НАРУШАЕТ ПРАВА И ИНТЕРЕСЫ ЗАЯВИТЕЛЯ И ИНЫХ ПРЕТЕНДЕНТОВ ДЛЯ УЧАСТИЯ В АУКЦИОНЕ, ОГРАНИЧИВАЕТ КОНКУРЕНЦИЮ, НАНОСИТ УЩЕРБ БЮДЖЕТУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, В СВЯЗИ С ЧЕМ РЕШЕНИЕ ОБ ОТМЕНЕ АУКЦИОНА ПОДЛЕЖИТ ОТМЕНЕ.

Решение об отмене аукциона принято уже после истечения срока, в течение которого возможен отказ от проведения аукциона в соответствии с требованиями п.16 Постановления №230, что само по себе является нарушением требований к порядку организации и проведения аукциона и влечет за собой недействительность подобного решения об отмене аукциона.

Как указано в Извещении от 08.08.2016 г. основанием для отмены аукциона стало издание Постановления Администрации города Судак №1206 от 27.07.2016 г. «О внесении изменений в постановление администрации города Судак №576 от 18.04.2016 г.» (копия постановления размещена в разделе «Документы», прилагается).

Однако принятие документа органом местного самоуправления не может в соответствии с действующим законодательством являться основанием для отмены водного аукциона.

Правила подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретает на аукционе установлены Постановлением №230 и конкретизированы Административным регламентом Федерального агентства водных ресурсов по предоставлению государственной услуги по предоставлению водных объектов в пользование на основании договора водопользования, в том числе заключенного по результатам аукциона, по оформлению перехода прав и обязанностей по договорам водопользования, утвержденного Приказом Минприроды России от 22.05.2014 №225 (далее – Административный регламент №225).

Пунктом 6 Постановления №230 определено:

«6. Подготовка договора водопользования и формирование его условий осуществляются с учетом особенностей предоставляемого в пользование водного

объекта и его режима, ограничений и запретов, установленных в отношении использования водного объекта, в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством субъекта Российской Федерации, а также с учетом схем комплексного использования и охраны водных объектов и территориального планирования, если использование акватории водного объекта возможно для цели, указанной в заявлении о предоставлении акватории водного объекта в пользование».

Наличие указанных ограничений и запретов проверяется до принятия решения о проведении водного аукциона.

Пунктом 67 Административного Регламента №225 установлено, что при проверке возможности предоставления водного объекта в пользование проводятся следующие административные процедуры:

1) рассмотрение комплекта документов на предмет соответствия их требованиям законодательства Российской Федерации и оценка соответствия условий осуществления намечаемых водохозяйственных мероприятий и мероприятий по охране водного объекта требованиям охраны водных объектов, полноты и достоверности представленных документов;

2) проверка расчетов параметров водопользования и размера платы за пользование водным объектом;

3) определение условий использования водного объекта по согласованию с заинтересованными исполнительными органами государственной власти;

4) оценка возможности использования водного объекта для заявленной цели.

Пунктом 69 Административного регламента №225 определено, что проверка расчетов параметров водопользования осуществляется на основании схем комплексного использования и охраны водных объектов по каждому водозабору, объекту водопользования, отражаемым в договоре водопользования.

Пунктами 70 и 71 Административного регламента №225 определяется порядок согласования условий с заинтересованными исполнительными органами государственной власти.

Последним абзацем пункта 70 определено, что формирование условий использования водного объекта прекращается после получения от всех заинтересованных исполнительных органов государственной власти соответствующих согласований или предложений, но не более чем через тридцать календарных дней с момента направления подготовленных пакетов документов с сопроводительными письмами в соответствующие заинтересованные исполнительные органы государственной власти.

Пунктом 71 Административного регламента №225 установлено, что в случае если заинтересованные исполнительные органы государственной власти в течение тридцати календарных дней с момента направления им подготовленных пакетов документов с сопроводительными письмами не представили предложения, осуществляется окончательное формирование условий использования водного объекта без получения соответствующих согласований.

В пункте 72 Административного регламента №225 говорится, что окончательные условия использования водного объекта формируются с учетом полученных предложений от заинтересованных исполнительных органов государственной власти, а также с учетом особенностей предоставляемого в пользование водного объекта, его режима, ограничений и запретов, установленных

в отношении использования водного объекта, в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации, схем комплексного использования и охраны водных объектов и документов территориального планирования, представленных заявителем предложений по условиям договора водопользования.

Организатор торгов при подготовке аукциона учел требования, предусмотренные Постановлением Администрации города Судак №576 от 18.04.2016 г. «Об утверждении перечня пляжей и других мест массового отдыха на водных объектах, сезонных баз (временных сооружений) для стоянки маломерных судов, мест опасных для купания населения на территории муниципального образования городской округ Судак Республики Крым на 2016 год».

Таким образом, имеются все основания полагать, что условия использования водного объекта, соответствовали возможности его предоставления в пользование путем проведения аукциона.

Изданное органом местного самоуправления Постановление №1206 от 27.07.2016 г. «О внесении изменений в постановление администрации города Судак №576 от 18.04.2016 г.» не могло противоречить условиям уже объявленного аукциона.

Установление иных границ мест размещения пляжей, других мест массового отдыха никак не влияет на возможность заключения и исполнения договора водопользования, поскольку указанным договором также предусмотрена разметка границ акватории водного объекта, размещение на акватории плавательных средств, а именно купание и использование плавательных средств с целью проката.

Кроме того, Постановление администрации города Судак №576 от 18.04.2016 г., в которое внесены изменения распространяет свое действие только на 2016 год, а договор водопользования имеет срок 5 лет, т.е. постановление не может служить ограничением для действий водопользователя в будущем.

Необходимо отметить, что текст указанного Постановления отсутствует в разделе «Постановления администрации» на официальном сайте муниципального образования городской округ Судак Республики Крым по адресу: http://sudak.rk.gov.ru/index.php?do=static&page=post_admin2016.

Организатор аукциона в разделе «Документы» разместил лишь сам текст постановления №1206, без приложения №2, в которое указанным постановлением внесены изменения.

В любом случае изданный органом местного самоуправления муниципальный нормативный акт, устанавливающий перечни участков берега с прилегающей к ним акваторий не препятствует использованию водного объекта для заявленных целей.

В соответствии с условиями аукциона предусматривается совместное водопользование, без забора (изъятия) водных ресурсов из водного объекта, в том числе для рекреационных целей (предусматривается разметка границ акватории водного объекта, размещение на акватории плавательных средств).

Место осуществления водопользования и границы предоставленной в пользование части водного объекта: участок акватория Чёрного моря, расположен на территории пгт. Новый Свет и имеет следующие географические координаты акватории:

Номер точки	с.ш.	в.д.
т.1	44°49'34.56"	34°54'54.45"
т.2	44°49'41.92"	34°54'59.20"
т.3	44°49'34.90"	34°55'19.71"
т.4	44°49'27.55"	34°55'14.96"

Проектом договора водопользования установлены обязанности водопользователя, которые среди прочего предусматривают:

«8.4. Соблюдать режим ведения хозяйственной и иной деятельности в границах водоохранной зоны и прибрежной защитной полосы водного объекта в месте водопользования в соответствии со ст. 65 Водного кодекса Российской Федерации.

8.5. Произвести разметку границ акватории водного объекта, предоставленного в пользование.

8.6. Обеспечить свободный доступ граждан (без использования механических транспортных средств) к водному объекту общего пользования, в пределах береговой полосы шириной 20 м, для передвижения и пребывания около них, в том числе для осуществления любительского и спортивного рыболовства и причаливания плавучих средств в соответствии со ст. 6 Водного кодекса Российской Федерации.

8.7. Представить в Министерство экологии и природных ресурсов Республики Крым (далее – Министерство) в 10-дневный срок после заключения Договора водопользования на утверждение проект плана водохозяйственных и водоохранных мероприятий.

8.8. Выполнять план водохозяйственных и водоохранных мероприятий.

8.9. Согласовать с Государственным комитетом по водному хозяйству и мелиорации Республики Крым в месячный срок после заключения Договора водопользования программу регулярных наблюдений за состоянием водного объекта и его водоохранной зоной (далее – Программа наблюдений) и представить 1 (один) экземпляр Программы наблюдений в Министерство.

8.10. Соблюдать требования Правил охраны жизни людей на воде (водных объектах) в Республики Крым, утверждённых постановлением Совета министров Республики Крым от 25.11.2014 № 480.

8.11. Соблюдать требования Правил пользования водными объектами, для плавания на маломерных судах в Республики Крым, утверждённых постановлением Совета министров Республики Крым от 31.03.2015 № 149.

8.12. Использовать акваторию моря согласно представленной схеме (в указанных географических координатах)».

Таким образом, не существует никаких препятствий в проведении аукциона и использовании участка акватории в соответствии с условиями договора водопользования.

Учитывая изложенное, в действиях организатора аукциона имеются признаки нарушений требований ст.15 Федерального закон от 26.07.2006 №135-ФЗ "О защите конкуренции", которой установлено

«1. Федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия)».

Поскольку проведение аукциона в ранее объявленную дату невозможно, незаконно отмененный аукцион должен быть проведен в иную дату, которая должна быть назначена незамедлительно.

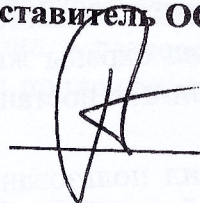
На основании вышеизложенного, в соответствии с требованиями ст.15, 18.1, 23 Федерального закон от 26.07.2006 №135-ФЗ "О защите конкуренции", прошу выдать организатору торгов предписания об отмене решения об отмене открытого аукциона №170616/11244530/05 и проведения его в новые установленные сроки.

Приложения:

1. Копия Извещения №170616/11244530/05.
2. Копия протокола №18/1 от 29.07.2016 г.
3. Копия Постановления Администрации города Судак №1206 от 27.07.2016 г. «О внесении изменений в постановление администрации города Судака №576 от 18.04.2016 г.»
4. Копия Доверенности представителя №2016/07/19 от 19.07.2016 г.

С уважением,

Представитель ООО «ЮГМОРТРАНС»



Милош А.А.

«17» августа 2016 г.

Тел. +7 918 6735912

Эл. почта: Amilosh@mail.ru