



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

18.08.2016 № 13556/06-04

На № _____ от _____

Департамент транспорта
Ярославской области
150003, г. Ярославль,
ул. Чайковского, д. 42а
e-mail: ddh@region.adm.yar.ru

ИП Солодкину Ю.И.
152061, Ярославская обл.,
Даниловский р-н, д. Лытино,
ул. Набережная, д. 11

ИП Куликову А.Н.
117588, Ярославская обл.,
Ростовский р-н, пос. Хмельники,
ул. Садовая, д. 30

**Решение по результатам рассмотрения жалобы
на ограничение конкуренции
№ 06-07/94-16**

15 августа 2016 года
(после объявления перерыва
на заседании 08.08.2016)

г. Ярославль

Комиссия Ярославского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Гаврилов С.В., специалист-эксперт отдела контроля органов власти Мельникова О.И.,

с участием:

от организатора торгов – департамент транспорта Ярославской области, старшего юрисконсульта отдела организации пассажирских перевозок Благова А.Е. (по доверенности), консультанта организации пассажирских перевозок Малкина Д.В. (по доверенности);

от заявителей — индивидуальный предприниматель Солодкин Ю.И., индивидуальный предприниматель Куликов А.Н., Солодкина А.Ю. (по доверенности), Куликовой Е.А. (по доверенности), рассмотрев жалобу ИП Солодкина Ю.И. и ИП Куликова А.Н. на действия организатора торгов - департамента транспорта Ярославской области, в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

008421

УСТАНОВИЛА:

05.08.2016 в Ярославское УФАС России поступила жалоба ИП Солодкина Ю.И. и ИП Куликова А.Н. (вх. № 11767) на действия организатора торгов – департамента транспорта Ярославской области при проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении регулярных перевозок по нерегулируемому тарифу на межмуниципальном маршруте № 143 «АС Ярославль-Главный» - ЖК «Зеленый Бор».

Организатор торгов — департамент транспорта Ярославской области.

Обжалуемые действия (бездействие) — внесение изменений в извещение о проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении регулярных перевозок по нерегулируемому тарифу на межмуниципальном маршруте № 143 «АС Ярославль-Главный» - ЖК «Зеленый Бор».

Представитель организатора торгов считает жалобу ИП Солодкина Ю.И. и ИП Куликова А.Н. необоснованной, представил запрошенные документы и материалы.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» регулирует отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (далее - регулярные перевозки), в том числе отношения, связанные с установлением, изменением, отменой маршрутов регулярных перевозок, допуском юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению регулярных перевозок, использованием для осуществления регулярных перевозок объектов транспортной инфраструктуры, а также с организацией контроля за осуществлением регулярных перевозок.

21.03.2016 на основании статьи 12 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ постановлением правительства Ярославской области № 285-п утвержден порядок установления, изменения, отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок автомобильным транспортом на территории Ярославской области (далее - Порядок).

В соответствии с пунктом 4.5 Порядка решение об установлении или изменении межмуниципального маршрута оформляется приказом уполномоченного органа в течение 7 рабочих дней с даты получения протокола заседания комиссии.

Департамент транспорта Ярославской области 1 июля 2016 года издал приказ № 97 «Об организации пассажирских перевозок по маршруту № 143».

В связи с поступлением в департамент транспорта протокола от 12.07.2016 «О проведении голосования жителей малоэтажного жилого комплекса «Зеленый Бор» по выбору маршрута автобуса» 18 июля 2016 года было проведено заочное заседание межведомственной комиссии по вопросам организации межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории Ярославской области. По его результатам было принято решение рекомендовать департаменту транспорта Ярославской области изменить межмуниципальный маршрут регулярных перевозок по нерегулируемому тарифу № 143 «КПД «Заволжье» - ЖК «Зеленый Бор» на межмуниципальный маршрут регулярных перевозок по нерегулируемому тарифу № 143 «АС Ярославль-Главный» - ЖК «Зеленый Бор» с учетом пожелания жителей МЖК «Зеленый Бор» (общее количество проголосовавших за вариант с начальной точкой отправления маршрута от «АС Ярославль-Главный» - 275 голосов, всего проголосовало 340 жителей МЖК «Зеленый Бор»).

18.07.2016 департамент транспорта Ярославской области разместил на официальном портале органов государственной власти Ярославской области (далее — официальный сайт) извещение и конкурсную документацию о проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении регулярных перевозок по нерегулируемому тарифу на межмуниципальном маршруте № 143 «АС Ярославль-Главный» - ЖК «Зеленый Бор» (далее -конкурсная документация), а также издал приказ № 112 от 19.07.2016 «О внесении изменений в приказ департамента транспорта ЯО № 97 от 01.07.2016».

Кроме того, на заседание комиссии Ярославского УФАС России были представлены документы, подтверждающие неоднократные письменные обращения граждан по рассматриваемому вопросу в департамент транспорта Ярославской области, а именно: письмо председателя Общественной палаты Ярославской области А.С. Грибова от 25.07.2016 за исх. № ОП/1475 (вх. 17-3183/16 от 28.07.2016), письмо ИП Журавлева М.В. от 27.05.2016 (вх. № 107 от 30.05.2016), письмо ИП Олехова Е.А. от 03.06.2016 (вх. № 111 от 08.06.2016).

К числу сведений, размещаемых в рамках информации о проведении открытого конкурса, относятся сведения о предмете конкурса, который определен статьей 21 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ, - получение свидетельства об осуществлении регулярных перевозок и карты на осуществление таких перевозок. При этом статья 22 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ позволяет организатору конкурса менять информацию о проведении открытого конкурса, например о времени, месте, дате проведения конкурса, то есть в целом любую информацию, за исключением информации о предмете открытого конкурса, поскольку он установлен в Законе. При этом указанная информация может быть изменена только таким образом и в такие сроки, чтобы перевозчики имели возможность подать заявку на участие в конкурсе. Иными словами, срок подачи таких заявок должен быть продлен. Как предусмотрено статьей 22

Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ, срок между датой опубликования изменений и датой истечения срока приема заявок на участие в конкурсе должен быть не менее чем двадцать дней.

Изменения в конкурсную документацию были утверждены директором департамента транспорта Ярославской области и опубликованы на официальном сайте 27.07.2016. В новой редакции извещения срок подачи заявок на участие в открытом конкурсе был продлен до 19 августа 2016 года. При этом предмет открытого конкурса не был изменен.

Таким образом, департамент транспорта Ярославской области не нарушил положения статьи 22 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ.

В силу части 2 статьи 12 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ межмуниципальный маршрут регулярных перевозок считается установленными или измененными со дня включения предусмотренных пунктами 1 - 10 части 1 статьи 26 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ сведений о данных маршрутах соответственно в реестр межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок или изменения таких сведений в этих реестрах.

Реестр межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок Ярославской области размещен на официальном сайте.

Комиссия Ярославского УФАС России установила соответствие сведений о маршруте № 143 (регистрационный номер 166), указанных в реестре межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок Ярославской области, изменениям в конкурсную документацию, внесенным 27.07.2016.

В связи с тем, что в действиях департамента транспорта Ярославской области не установлено нарушений действующего законодательства об организации регулярных перевозок Комиссией Ярославского УФАС России пришла к выводу об отсутствии признаков нарушения статей 15, 16 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Солодкина Ю.И. и ИП Куликова А.Н. на действия организатора торгов – департамента транспорта Ярославской области при проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении регулярных перевозок по нерегулируемому тарифу на межмуниципальном маршруте № 143 «АС Ярославль-Главный» - ЖК «Зеленый Бор», необоснованной.
2. Снять ограничения, наложенные уведомлением о поступлении жалобы от 10.08.2016 № 12618/06-07.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

 И.Г. Паутов

Члены Комиссии

 С.В. Гаврилов
 О.И. Мельникова