

Руководителю УФАС по Республике Крым
и городу Севастополю (Крымское УФАС России)
295000, Республика Крым, г. Симферополь, ул. А. Невского, д.1

ООО «ЭЛЬСЕПТ»
ОГРН 1167746328750
ИНН 7724359076
КПП 772401001
115211, г. Москва, улица Борисовские пруды, дом 10, корпус 5, комната 4
тел.+7(495)231-42-64

Исх. № 06/Э от «22» июня 2016 года

Жалоба на положения документации о закупке.

1. Заказчик: Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Севастополя "Городская больница №5 - "Центр охраны здоровья матери и ребёнка"; Российская Федерация, 299055, г. Севастополь, пр-т Генерала Острякова, 211-А; ответственное должностное лицо: Мармута Оксана Александровна; номер контактного телефона: 7-8692-67-39-71; адрес электронной почты: gorbol5@inbox.ru.
2. Уполномоченный орган: Управление государственного заказа; Российская Федерация, 299011, г. Севастополь, Ленина, 2; ответственное должностное лицо: Ворожцова Наталья Николаевна; номер контактного телефона: 7-8692-54-26-24 доб.301; адрес электронной почты: n.vorozhtsova@sev.gov.ru.
3. Участник закупки: Общество с ограниченной ответственностью «ЭЛЬСЕПТ», ОГРН 1167746328750, ИНН 7724359076, КПП 772401001, 115211, г. Москва, улица Борисовские пруды, дом 10, корпус 5, комната 4, тел.+7(495)231-42-64.
4. Адрес официального сайта, на котором размещена информация: www.etp-micex.ru.
5. Номер извещения: 0174200001916001508.
6. Наименование открытого аукциона: на поставку дезинфицирующих средств.
7. Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона: 15.06.2016 13:00 (MSK (UTC+3) Москва), стандартное время).
8. Обжалуемые положения документации о закупке: Раздел 2 к документации об аукционе в электронной форме (Техническое задание) по определению поставщика на поставку дезинфицирующих средств, составлено с нарушением п.1 ч.1 ст.33 Федерального закона от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

1) В п.4 и п.5 таблицы технического задания при описании объекта закупки Заказчик указывает:

Выход рабочего раствора из 1л средства по режимам для обработки поверхностей:	
Дезинфекции ИМН, совмещенной с ПСО	при этом обязательно наличие режима применения с временем экспозиции, лежащим в диапазоне от 40 минут до 70 минут. В этом режиме, рабочий раствор средства содержит не менее 0,00068% аминов и не менее 0,00068% гуанидинов а также не менее 0,00476% ЧАС
Дезинфекции посуды	при экспозиции 30 мин не менее 200л при этом наличие режима с интервалом времени экспозиции от 40 минут до 70 минут обязательно, а рабочий раствор средства, в интервале указанных допустимых экспозиций (40 минут - 70 минут), содержит не менее 0,00213% аминов и не менее 0,00213% гуанидинов а также не менее 0,01488% ЧАС
При вирусных инфекциях	при этом средство обязательно имеет режим применения с экспозицией, лежащей в интервале от 40 минут до 70 минут, а рабочий раствор в режиме, с экспозицией, удовлетворяющей указанным условиям (40 минут - 70 минут), содержит не менее 0,00128% аминов и не менее 0,00128% гуанидинов а также не менее 0,00893% ЧАС
ПСО	при этом средство обязательно имеет режим применения с экспозицией, лежащей в интервале от 20 минут до 30 минут, а рабочий раствор в режиме, с экспозицией, удовлетворяющей указанным условиям (20 минут - 30 минут), содержит не менее 0,00085% аминов и не менее 0,00085% гуанидинов а также не менее 0,00595% ЧАС

Заказчик задаёт технический параметр "выход рабочего раствора из 1л средства", но не указывает требуемые границы/значения/диапазон этого технического параметра. Вместо этого заказчик указывает не относящиеся к указанному техническому параметру время экспозиции и предельное содержание аминов, гуанидинов и ЧАС, с точностью до 0,00001%, которые не имеют никакого отношения к заданному самим заказчиком техническому параметру "выход рабочего раствора из 1л средства". Такой технический параметр как "выход рабочего раствора из 1л средства" измеряется в стандартных единицах измерения объёма (мл, л, м³ и т.д.) или массы (г, кг, т и т.д.). В данном случае при описании объекта закупки имеет место нарушение п.2 ч.1 ст.33 Федерального закона от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»: "Использование, если это возможно, при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии."

2) В п.4 и п.5 таблицы технического задания при описании объекта закупки Заказчик указывает:

Композиция	Четвертичных аммониевых солей (не менее 6%- алкилдиметилбензиламмоний хлорида); не менее 1% - N,N-бис(3-аминопропил)додециламин- и полигексаметиленгуанидин гидрохлорид- не более 1%] и функциональные добавки. Средство не содержит альдегидов, фосфорная кислоты, перекисных соединений, глиоксаль, щелочей, ферментов, производных фенола, спиртов, красителей и отдушек.
------------	--

Был проведён анализ товарного рынка дезинфицирующих средств, зарегистрированных в соответствии с действующим законодательством на территории Российской Федерации, с использованием открытых источников, таких как инструкции заводов производителей дезинфицирующих средств, аналитические периодические издания соответствующей тематики, официальный сайт реестра свидетельств о государственной регистрации, официальный сайт свидетельств на сайте Евразийской Экономической Комиссии и др. По результатам анализа составлена таблица дезинфицирующих средств, содержащих указанные в описании объекта закупки действующие вещества, и не содержащих указанные в описании объекта закупки действующие вещества.

Наименование дезинфицирующего средства	алкилдиметилбензила ммоний хлорида	N,N-бис (3-аминопропил) додециламин	Полигексаметиленг уанидин гидрохлорид
В соответствии с техническим заданием	Не менее 6%	Не менее 1%	Не более 1%
Абактерил	6%	1,6%	1,4%
А-ДЕЗ	7%	1%	1,4%
Алмадез	6%	0,5%	2,3%
Анавидин-комплит	8%	4%	8%
Бактол	8%	2%	2%
Виродез-форте Р	1,7%	2,7%	0,7%
Дезо-триз	14,3%	1,8%	1,2%
Дезострим	5%	10%	3%
Клинофорт люкс	10%	10%	2%
Клиодез	10,5%	3,5%	2,25%
Лайна-няня	7%	1,8%	2,5%
Лайна-супер Эко	12%	6%	2%
Медилис-3 ДВ ДЕЗ	5,7%	3,8%	2,5%
Септолит-софт	1%	2%	2%
СЛАВЯНКА	6%	6%	1,75%
ТетраДез-Актив	3,4%	3,4%	6,8%
Тетрамин	13%	4%	5%
Трилокс	3,8%	3,8%	7,5%
Триосепт-Люкс	5%	7%	3%
Фрисепт-Гамма	9%	3%	7%
Эмиталь-Гарант	15%	5%	8%

В итоге на товарном рынке Российской Федерации не было обнаружено дезинфицирующее средство, которое по своему составу (композиции действующих веществ) полностью соответствует требованиям, установленным документацией об электронном аукционе. В данном случае при описании объекта закупки имеет место нарушение п.1 ч.1 ст.33 Федерального закона от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»: "Описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование."

3) В п.7 и п.8 таблицы технического задания при описании объекта закупки Заказчик указывает:

Композиция	Смесь четвертичных аммониевых солей (не более 20%- алкилдиметилбензиламмоний хлорида и не более 10%- дидецилдиметиламмоний хлорида); не менее 5% - перекиси водорода; молочная и/или фосфорная кислоты и функциональные добавки. Средство не содержит альдегидов, аминов, производных гуанидинов, глиоксаль, щелочей, ферментов, производных фенола, красителей и отдушек. Средство не требует ротации.
------------	---

Был проведён анализ товарного рынка дезинфицирующих средств, зарегистрированных в соответствии с действующим законодательством на территории Российской Федерации, с использованием открытых источников, таких как инструкции заводов производителей дезинфицирующих средств, аналитические периодические издания соответствующей тематики, официальный сайт реестра свидетельств о государственной регистрации, официальный сайт свидетельств на сайте Евразийской Экономической Комиссии и др. По результатам анализа составлена таблица дезинфицирующих средств, содержащих указанные в описании объекта закупки действующие вещества, и не содержащих указанные в описании объекта закупки действующие вещества.

Наименование дезинфицирующего средства	Молочная и/или фосфорная кислоты	алкилдиметилбензиламмоний хлорида	дидецилдиметиламмоний хлорида	Перекись водорода
В соответствии с тех.заданием	наличие	Не более 20%	Не более 10%	Не менее 5%
Ависептин	отсутствует	8%	отсутствует	18%
Дезариксин	отсутствует	6%	отсутствует	18%
Лактасепт	1,5% молочная кислота	20%	10%	5,5%
Ника-Пероксам	отсутствует	отсутствует	5,0 ± 1%	18,5 ± 2%
Окси-плюс-мед	отсутствует	5,0 ± 0,5%	отсутствует	25,0 ± 2%
Петроксин	отсутствует	Суммарно 6% ± 0,8%		18,0 ± 2%
Полидез	отсутствует	12% - 18%	отсутствует	10% - 15%
Росдез-Окси	отсутствует	отсутствует	4,5 ± 1%	17,5 ± 2%

Сан Лайт	отсутствует	1,35%	отсутствует	20%
Тюрисепт	отсутствует	1,2% - 1,5%	отсутствует	18% - 22%
Триосепт-Окси	1,5% фосфорная кислота	отсутствует	5%	25%
Фолицид Ультра	отсутствует	8%	отсутствует	18%
Экобиоцид М	отсутствует	1,2%	отсутствует	30%
Эфликвир	отсутствует	10%	отсутствует	8,5%

В итоге на товарном рынке Российской Федерации не было обнаружено только одно дезинфицирующее средство, которое по своему составу (композиции действующих веществ) полностью соответствует требованиям, установленным документацией об электронном аукционе - "Лактасепт" (ООО "НПК Медекс", Российская Федерация). В данном случае при описании объекта закупки имеет место нарушение п.1 ч.1 ст.33 Федерального закона от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»: "Описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование."

Прошу:

1. Провести внеплановую проверку соблюдения заказчиком законодательства РФ.
2. Применить предусмотренные законодательством РФ меры, направленные на недопущение и пресечение нарушений.
3. Приостановить электронный аукцион до рассмотрения жалобы по существу, направив заказчику, оператору электронной площадки, в уполномоченный орган, уполномоченное учреждение, специализированную организацию, комиссию по осуществлению закупок требование о приостановлении процедуры электронный аукцион до рассмотрения жалобы по существу, которое является для них обязательным.
4. В случае выявления нарушений законодательства о размещении заказа обязать заказчика провести аукцион в соответствии с требованиями Федерального закона от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
5. В случае выявления нарушений законодательства о размещении заказа применить меры ответственности, предусмотренные Кодексом РФ об административных правонарушениях.

Приложения:

1. Извещение №0174200001916001508 от 15.06.2016 13:00 (MSK (UTC+3) Москва).
2. Копия Раздела II (Техническое задание) аукционной документации №0174200001916001508 от 15.06.2016.
3. Копия свидетельства о государственной регистрации ООО «ЭЛЬСЕПТ».
4. Копия решения №1 единственного учредителя общества с ограниченной ответственностью «ЭЛЬСЕПТ».

Генеральный директор ООО "ЭЛЬСЕПТ" _____ Э.М. Сираев