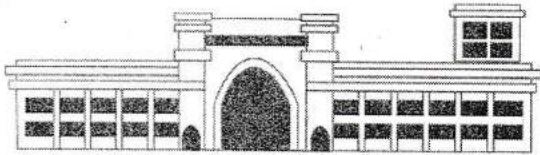


# ООО ГПК "СпецМонтажСтрой-Регион"



ИНН 5405474907 КПП 540501001  
ОГРН 1135476079859 ОКПО 23617714  
Юр. адрес: 630102, Россия, г. Новосибирск,  
ул. Кирова 82, корпус 9б, офис 301  
тел. +7(383) 254-04-43, факс +7(383) 254-04-42  
[specmontagstroy.b@yandex.ru](mailto:specmontagstroy.b@yandex.ru)

«20» июля 2016 г.  
Исх. № 38

## В ФАС России

125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, Д-242, ГСП-3  
Телефон: (499) 755-23-23  
[delo@fas.gov.ru](mailto:delo@fas.gov.ru)

## Копия Заказчику:

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ  
ПРЕДПРИЯТИЕ "ЦЕНТР ЭКСПЛУАТАЦИИ  
ОБЪЕКТОВ НАЗЕМНОЙ КОСМИЧЕСКОЙ  
ИНФРАСТРУКТУРЫ"  
107996, Г МОСКВА, УЛ ЩЕПКИНА, дом 42, корпус 1; 2

## От Участника закупки:

Наименование: ООО ГПК "СпецМонтажСтрой-Регион"  
Местонахождения, почтовый адрес: 630102, Российская  
Федерация, Новосибирская область, Новосибирск,  
Кирова, 82, корпус 9Б  
Тел: (383) 254-04-42  
Факс: (383) 254-04-43  
Электронная почта: [specmontagstroy.b@yandex.ru](mailto:specmontagstroy.b@yandex.ru)

## ЖАЛОБА

на действия (бездействия)  
заказчика, закупочной комиссии

### Сведения о заказчике

Наименование: ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "ЦЕНТР  
ЭКСПЛУАТАЦИИ ОБЪЕКТОВ НАЗЕМНОЙ КОСМИЧЕСКОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ"

ИНН \ КПП: 7702044530 \ 770201001

Фирменное наименование: отсутствует

Место нахождения: 107996, Г МОСКВА, УЛ ЩЕПКИНА, дом 42, корпус 1; 2

Почтовый адрес: 107996, Москва, Щепкина, дом 42, стр. 1, 2

Телефон: +7 (499) 9128600

Контактное лицо (ответственное должностное лицо): Яковлева Кристина Игоревна

Контактный адрес электронной почты: [k.yakovleva@russian.space](mailto:k.yakovleva@russian.space)

Сведения о членах закупочной комиссии, действия которых обжалуются: отсутствуют (не размещены в Единой Информационной Системе)

Указание на закупку, указание на обжалуемые действия (бездействия), доводы жалобы:



Заказчик разместил в Единой Информационной Системе (на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru>) запрос предложений в электронной форме, извещение №31603843236 от «30» июня 2016 г.

«Оказание услуг по эксплуатационно-техническому обслуживанию лифтов г/п 350 кг агрегата 11Т11П1 СК 17П32-5, г/п 350 кг агрегата 11Т11Г СК 17П32-6.»

<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeld=3963096&epz=true&style44=false>

Извещение и документация о проведении данной процедуры также были размещены «30» июня 2016 года на сайте ЭТП ГПБ, по адресу в сети «Интернет»: <https://etp.gpb.ru>.

Участник закупки в соответствии с требованиями документации закупки, «Положением о закупке товаров, работ и услуг для нужд ФГУП «ЦЭНКИ», положениями Закона №223-ФЗ подготовил и подал заявку на участие в указанной закупке (*Протокол №1 открытия доступа к заявкам на участие в запросе предложений в электронной форме (номер извещения 31603843236) от «06» июля 2016 г.*)

В соответствии с Протоколом № 2 Рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в открытом запросе предложений в электронной форме (Номер извещения № 31603843236) от «11» июля 2016 г. заявка заявителя была отклонена по следующим основаниям:

**Решение комиссии:**

*Отклонить (на основании п. 11 ч.3 ст.59 Положения о закупке товаров, работ и услуг для нужд ФГУП «ЦЭНКИ»)*

**Соответствие (несоответствие) требованиям, указанным в Документации:**

*Заявка участника не соответствует требованиям, указанным в Документации процедуры закупки, а именно:*

- 1. в нарушение требования поз. 12.1 п.п.2 п. 11 части III Документации в составе заявки участника процедуры закупки отсутствует копия действующей лицензии, выданной Федеральном космическим агентством на космическую деятельность в соответствии с Федеральным законом РФ от 20 августа 1993 г. N 5663-1 "О космической деятельности".*
- 2. в нарушение требования поз. 12.2 п.п.2 п. 11 части III Документации в составе заявки участника процедуры закупки отсутствуют копии трудовых договоров и/или выписок из трудовых книжек и/или выписки из штатного расписания и/или договоров с физическим лицом, и/или иных документов, подтверждающих факт наличия трудовых или гражданско-правовых отношений с привлекаемым персоналом.*
- 3. в нарушение требования поз. 12.3 п.п.2 п. 11 части III Документации в составе заявки участника процедуры закупки отсутствуют копии документов подтверждающих наличие опыта выполнения в 2014-2016 гг. работ по техническому обслуживанию лифтов на опасных производственных объектах на общую сумму не менее 5 121 599 (пять миллионов сто двадцать одна тысяча пятьсот девяносто девять) рублей 48 копеек с учетом НДС 18%, а именно: копии договоров, а также копии документов, подтверждающих исполнение данных работ/услуг, включая стоимость (акты приемки-передачи, ТОРГ-12, акты выполненных работ, КС-2,3, техническое задание и т.п.)*

Участник закупки не согласен с решением комиссии, так как данными действиями Заказчиком допущены следующие нарушения Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее №135-ФЗ), Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее №223-ФЗ) положений действующего законодательства.

**По первому доводу отклонения заявки:**

Пунктом 12.1 п.п.2 п.11 части III документации закупки заказчиком затребована копия действующей лицензии, выданной Федеральном космическим агентством на космическую деятельность в соответствии с Федеральным законом РФ от 20 августа 1993 г. N 5663-1 "О космической деятельности" и Постановлением Правительства РФ от 22 февраля 2012 г. N 160 "О лицензировании космической деятельности" с допуском к следующим работам «Создание (производство), модернизация, эксплуатация и ремонт космодромов, стартовых комплексов, пусковых установок, командно-



измерительных комплексов, центров и пунктов управления полетами космической техники, пунктов приема, хранения и обработки информации, баз хранения космической техники, полигонов посадки и взлетно-посадочных полос, объектов экспериментальной базы для отработки космической техники, центров и оборудования для подготовки космонавтов, а также их составных частей и комплектующих».

Однако деятельность по обслуживанию лифтов не входит в указанный перечень работ, а, следовательно, не подлежит лицензированию, в том числе на объектах космической инфраструктуры.

В соответствии с Решением Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 N 824 "О принятии технического регламента Таможенного союза "Безопасность лифтов" (вместе с "ТР ТС 011/2011. Технический регламент Таможенного союза. Безопасность лифтов"):

*«эксплуатация лифта - стадия жизненного цикла лифта, на которой реализуется, поддерживается и восстанавливается его качество, включает в себя использование по назначению, хранение в период эксплуатации, обслуживание и ремонт.»*

*«техническое обслуживание лифта - комплекс операций по поддержанию работоспособности и безопасности лифта при его эксплуатации»*

В соответствии с Приказом Госстроя РФ от 30.06.1999 N 158 "Об утверждении Положения о порядке организации эксплуатации лифтов в Российской Федерации" (вместе с "Положением о системе планово-предупредительных ремонтов лифтов")

*«Эксплуатация лифта - стадия жизненного цикла лифта, на который реализуется, поддерживается и восстанавливается его качество»*

*«Техническое обслуживание лифта - комплекс работ по поддержанию исправности, работоспособности и заданных параметров лифта»*

В соответствии с Техническим заданием документации о закупке предметом работ по указанной закупке являются следующие услуги:

*«2.1. Состав оказываемых услуг*

- ежесменный осмотр;*
- техническое обслуживание;*
- аварийно-техническое обслуживание.*

*2.2. Описание оказываемых услуг*

*Поддержание в работоспособном и исправном состоянии лифтов г/п 350 кг зав. №№ 30692511, 1 агрегата 11Т1П1 СК 17П32-5.»*

Таким образом, фактически предметом закупки является обслуживание лифтов. Эксплуатацию лифтов осуществляет непосредственно сам Заказчик в процессе своей повседневной деятельности.

Таким образом, заявка на участие в данной закупке не должна содержать лицензии, выданной Федеральным космическим агентством на космическую деятельность, а требование такой лицензии ограничивает круг потенциальных участников закупки, что является нарушением п.2 ч.1 ст. 17 №135-ФЗ.

**По второму доводу отклонения заявки:**

Пунктом 12.2 п.п.2 п. 11 части III Документации о закупке установлено требование предоставить в составе заявки:

*Справку о наличии кадровых ресурсов, требуемых согласно п. 10.2 п. 10 Части III документации процедуры закупки (форма установлена в Приложении № 4 к заявке) с приложением подтверждающих документов:*

*А) копии квалификационных удостоверений (или иных документов, подтверждающих квалификацию) на каждого специалиста;*

*Б) копии трудовых договоров и/или выписок из трудовых книжек и/или выписки из штатного расписания и/или договоров с физическим лицом, и/или иных документов, подтверждающих факт наличия трудовых или гражданско-правовых отношений с привлекаемым персоналом;*



Участником закупки приложены в составе заявки соответствующие формы документов, в том числе приложены копии квалификационных удостоверений, а факт наличия трудовых или гражданско-правовых отношений с привлекаемым персоналом подтвержден Справкой о кадровых ресурсах (Приложение №5 к заявке).

Заказчиком не установлено ограничения о том, что Справка о кадровых ресурсах, заверенная генеральным директором участника закупки, не может являться иным документом, подтверждающим факт наличия трудовых или гражданско-правовых отношений с привлекаемым персоналом. Таким образом, предоставленные данные полностью соответствуют требованиям документации закупки.

Участник обладает и другими документами, подтверждающих факт наличия трудовых или гражданско-правовых отношений с привлекаемым персоналом (Приложение к данной жалобе), однако в соответствии с требованиями документации выбрал для подтверждения данного факта документ Справкой о кадровых ресурсах по форме документации.

#### По третьему доводу отклонения заявки:

Пунктом 12.3 п.п.2 п. 11 части III Документации о закупке установлено требование предоставить в составе заявки:

*Справка об опыте выполнения аналогичных работ (форма установлена в Приложении №3 к заявке) с оказанными в 2014-2016 гг. услугами по техническому обслуживанию лифтов на опасных производственных объектах на общую сумму не менее 5 121 599 (пять миллионов сто двадцать одна тысяча пятьсот девяносто девять) рублей 48 копеек, с учетом НДС 18% с приложением подтверждающих документов:*

*- копии договоров, а также копии документов, подтверждающих исполнение данных работ/услуг, включая стоимость (акты приемки-передачи, ТОРГ-12, акты выполненных работ, КС-2,3, техническое задание и т.п.).*

Начальная (максимальная) цена контракта по данной закупке составляет: 5 121 599,48 руб.

При этом в соответствии с пп. 8 п. 2 статьи 10 главы 2 «Положения о закупке товаров, работ и услуг для нужд ФГУП «ЦЭНКИ» (далее Положения о закупке) Заказчик вправе установить к участникам закупки дополнительные требования, а именно: наличие за последние несколько лет, предшествующие размещению информации о закупке на официальном сайте, опыта выполнения аналогичных поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг, стоимостью не менее пятидесяти процентов начальной цены договора, установленной документацией о закупке.

В нарушении данного пункта своего Положения о закупке Заказчик при публикации документации и рассмотрении заявок установил требование о подтверждении опыта в размере 100% от начальной цены договора.

Участником в составе заявки факт наличия опыта обслуживания лифтов подтвержден следующими договорами и актами:

- ООО «Газпром добыча Уренгой» от 12.12.2014 года (акты на сумму 4 685 144,00 руб.)
- КГБУЗ Норильская МБ №1 на сумму 9 274 890,96 руб. (акты на сумму 2 138 042,61 руб.)
- ФГУП Почта России (от 20.05.2013 г) акты на сумму 531 000 руб.
- ФГУП Почта России (от 01.04.2014 г) акты на сумму 802 223 руб.

На общую сумму 8 156 409,61 руб., в том числе по опасным производственным объектам в объеме 4 685 144,00 руб., что превышает сумму допустимую Положением о закупке.

Кроме того заказчиком ни в документации закупки, ни в Положении о закупке не дано исчерпывающего определения «опасных производственных объектов». Участник приложил в составе заявки документы подтверждающие опыт работ на объектах требующих повышенной ответственности при обслуживании лифтового оборудования.



Таким образом, предоставленные данные полностью соответствуют требованиям допустимым для данной закупки.

Кроме того Справкой об опыте выполнения аналогичных договоров за 2013-2016 гг. участником указан опыт работы в том числе и на других опасных производственных объектах, на общую сумму таких работ свыше начальной (максимальной) цены контракта по закупке (дополнительные документы приложены к жалобе).

В соответствии с п.2 ч.1 ст. 17 №135-ФЗ при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Таким образом, отклонение заявки участника закупки является незаконным, является нарушением положений действующего законодательства, документации закупки, ущемляет права и законные интересы участника закупки

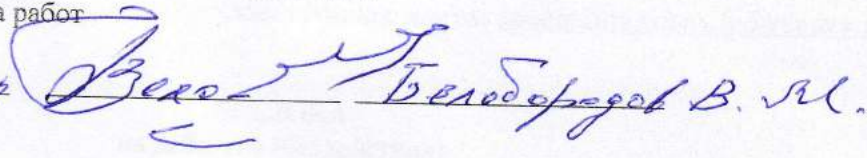
#### НА ОСНОВАНИИ ИЗЛОЖЕННОГО, ПРОШУ:

1. Приостановить заключение контракта (договора) по указанной закупке до рассмотрения жалобы по существу.
2. Признать действие (бездействие) заказчика, закупочной комиссии не соответствующим требованиям законодательства (незаконными), нарушающим права и законные интересы участника закупки.
3. Обязать заказчика, комиссию по осуществлению закупки отменить протоколы закупки, провести повторное рассмотрение заявок.

#### Приложения:

- Копия документации
- Копия протоколов
- Решение о назначении директора
- Подтверждение трудовых отношений с персоналом
- Подтверждение опыта работ



*Генеральный директор*  *Белобородов В. М.*