



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

№ 1 АВГ 2016 № 9045

**Заявитель:**  
ООО «НУКЛИН»  
119530, г. Екатеринбург,  
ш. Очаковское, 28, стр. 2, оф. 204

**Заказчик:**  
Федеральное государственное унитарное  
предприятие "Уральский  
электромеханический завод"  
620137, Свердловская, Екатеринбург,  
Студенческая, дом 9

**РЕШЕНИЕ  
по жалобе № 226-А**

27 июля 2016 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Ружникова Е.А. – заместителя руководителя Управления, Председателя Комиссии;

Анисимова Р.Г. – ведущего специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

✓ Алиева В.А. – специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;  
при участии в качестве:

- организатора торгов (*далее также заказчика*) Федерального государственного унитарного предприятия "Уральский электромеханический завод" – Дьячковой И.В. (доверенность № 58-125 от 11.05.2016 года),

- заявителя ООО «НУКЛИН» – Кучерова Л. В. (протокол № 28 от 11.06.2014г.),  
рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (*далее – Закон о защите конкуренции*) жалобу ООО «НУКЛИН» (вх. № 01-11300 от 18.07.2016) действия (бездействие) организатора торгов в лице Федерального государственного унитарного предприятия "Уральский электромеханический завод", его комиссии при проведении открытого конкурса в электронной форме № 31503133090 на право заключения договора на поставку координатно-пробивного прессы Trumpf TruPunch 3000, гибочного прессы Trumpf TruBend 7036 или эквивалента,

**У С Т А Н О В И Л А:**

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам данной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ от 18 июля 2011 года «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной

системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (далее в настоящей статье - заявитель).

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а одним из таких законов является ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

Жалоба ООО «НУКЛИН» содержит указание на признаки нарушения законодательства о закупках в действиях организатора торгов в лице Федерального государственного унитарного предприятия "Уральский электромеханический завод", его комиссии при проведении открытого конкурса в электронной форме № 31503133090 на право заключения договора на поставку координатно-пробивного прессы Trumpf TruPunch 3000, гибочного прессы Trumpf TruBend 7036 или эквивалента.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласилась, просила признать ее необоснованной.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Закупочная деятельность заказчика регламентируется Единым отраслевым стандартом закупок (Положение о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», утверждено решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» от 07 февраля 2012 № 37.

В соответствии с п. 5.1.1. Единого отраслевого стандарта закупок Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» (далее по тексту - Положение) настоящий Стандарт определяет правила осуществления закупочной деятельности в атомной отрасли и подлежит обязательному применению в Корпорации, а также организациях Корпорации, присоединившихся к нему в порядке, установленном в подразделе 5.3.

23.12.2015 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 1503133090 о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку координатно-пробивного прессы Trumpf TruPunch 3000, гибочного прессы Trumpf TruBend 7036 или эквивалента с начальной (максимальной) ценой договора 51 134 923,56 рублей.

В соответствии с протоколом открытия доступа к заявкам участников № С021411-1 от 27.01.2016 года на участие в открытом конкурсе в электронной форме было подано 2 заявки.

В соответствии с протоколом заседания закупочной комиссии по рассмотрению и оценке котировочных заявок (протокол № С021411-3 от 08.07.2016 года) заявка ООО «НУКЛИН» с регистрационным номером 3138\_С021411 была признана несоответствующей требованиям документации и отклонена «на основании подпункта "д" пункта 14.9.4 ЕОСЗ и Том 2 (ТЗ), а именно: технические характеристики и функциональные опции координатно-пробивного прессы с ЧПУ MTX FLEX-12 1250/30-2500 Autoindex производства компании «EUROMAC» (Италия) и гибочного прессы

с ЧПУ PHSY 30x1250 производства компании «VIMERCATI» (Италия) не соответствуют техническим характеристикам и функциональным опциям оборудования по документации «Конкурсная документация – открытый одноэтапный конкурс в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на поставку координатно-пробивного прессы Trumpf TruPunch 3000, гибочного прессы Trumpf TruBend 7036 или эквивалент для ФГУП «Уральский электромеханический завод», том 2 «Техническая часть» (см. подробно таблица № 1 настоящего заключения эксперта)».

Таблицей № 1 протокола приложено заключение эксперта Уральского торгово-промышленной палаты № 0130100178 от 05.07.16 г., в соответствии с которым установлено, что технические характеристики и функциональные опции координатно-пробивного прессы с ЧПУ MTX FLEX-12 1250/30-2500 Autoindex производства компании «EUROMAC» (Италия) и гибочного прессы с ЧПУ PHSY 30x1250 производства компании «VIMERCATI» (Италия) не соответствуют техническим характеристикам и функциональным опциям оборудования по документации «Конкурсная документация – открытый одноэтапный конкурс в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на поставку координатно-пробивного прессы Trumpf TruPunch 3000, гибочного прессы Trumpf TruBend 7036 или эквивалент для ФГУП «Уральский электромеханический завод», том 2 «Техническая часть» (см. подробно таблица № 1 настоящего заключения эксперта).

Согласно п. 1,9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

- требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с п. 12.1.1 Положения о закупках перед проведением любой закупки заказчик обязан установить:

- а) требования к продукции (подраздел 12.2);
- б) требования к условиям будущего договора (подраздел 12.3);
- в) начальную (максимальную) цену договора (подраздел 12.4);
- г) требования к участникам закупки, а также их субподрядчикам (соисполнителям), изготовителям при необходимости (подразделы 12.5, 12.6);

- д) критерии отбора и оценки, а также значимость последних (весовые коэффициенты оценок по этим критериям) (подраздел 12.7);

- е) требования к обеспечению исполнения обязательств участника закупки (подраздел 12.8, если необходимо);

- ж) требования к обеспечению исполнения обязательств по договору (подраздел 12.9), если необходимо.

Согласно п. 12.2.1 Положения Заказчик должен установить требования в отношении закупаемой продукции с учетом положений подраздела 12.1 в форме технического задания. Техническое задание составляется по типовой форме, утвержденной распорядительным документом Корпорации, включая требования к качеству, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) и техническим характеристикам продукции, требования к безопасности продукции и иные показатели, связанные с определением соответствия продукции потребностям заказчика.

В соответствии с п. 7 извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме установлены требования к поставляемым товарам, а именно продукция должна соответствовать требованиям, указанным в томе 2 Закупочной документации.

Согласно тому 2 Закупочной документации заказчиком установлено техническое задание на приобретение пробивного (высечного) прессы с ЧПУ и гибочного прессы с ЧПУ.

В соответствии с п. 3.1 р. 3 Приложения № 15 Положения о закупке, в том числе установлены

основания для отказа в допуске к участию в закупке:

- Непредставление технического предложения;
- Несоответствие предлагаемого товара/ выполняемых работ/ оказываемых услуг предмету закупки и техническому заданию документации о закупке, как по перечню, так и по объемам (невыполнение либо частичное поставка товара/ выполнение работ/ оказание услуг);
- Технические характеристики предложенного участником закупки оборудования не соответствуют конкретным характеристикам, установленным в документации о закупке, или не входят в диапазон допустимых характеристик, предусмотренных документацией о закупке.

Согласно п. 4 Приложения № 3 Положения о закупке при проведении закупок в том числе высокотехнологичного оборудования, с начальной (максимальной) ценой свыше 100 млн. рублей с НДС, закупок на заключение долгосрочных договоров в целях повышения объективности принятия закупочной комиссией решений при рассмотрении поступивших заявок, в том числе по степени предпочтительности (ранжировании), для проведения экспертизы поступивших заявок по техническому, экономическому, юридическому или другим направлениям закупочной комиссией, заказчиком или организатором закупки может быть принято решение о создании экспертного совета, который формирует сводное экспертное заключение, или о привлечении отдельных экспертов, каждый из которых дает индивидуальное заключение, вне зависимости от позиций иных привлеченных экспертов (при наличии). В качестве экспертов могут привлекаться должностные лица заказчика/инициатора/организатора закупки или иной сторонней организации либо сторонние физические лица, обладающие необходимыми компетенциями, привлекаемые по договору.

Таким образом, заказчиком правомерно принято решение о привлечении эксперта Уральской торгово-промышленной палаты для проведения экспертизы поступивших заявок по техническому, экономическому, юридическому или другим направлениям закупочной комиссией.

В представленном техническом предложении в составе заявки участника закупки ООО «НУКЛИН» указаны, в том числе следующие товары «Координатно-пробивной пресс с ЧПУ MTX FLEX-12 1250/30-2500 Autoindex производства компании «EUROMAC» (Италия); Гибочный пресс с ЧПУ PHSY 30x1250 производства компании «VIMERCATI» (Италия)» с характеристиками, что соответствует требованиям закупочной документации.

При этом принятием решения о несоответствии товаров требованиям конкурсной документации согласно указанном акту послужила следующая информация:

Для товара «Координатно-пробивной пресс с ЧПУ MTX FLEX-12 1250/30-2500 Autoindex производства компании «EUROMAC» (Италия)»:

- каталог компании «КАМИ Металл»;
- каталог группы компаний «Robur International»;
- сайт euromac.ru

Для товара «Гибочный пресс с ЧПУ PHSY 30x1250 производства компании «VIMERCATI» (Италия)»

- Каталог «VIMERCATI»;
- гибочный пресс с ЧПУ. Модель PHSY 30x1250 производства компании «VIMERCATI» (Италия) (технические характеристики);
- сайт vimerkati.ru.

Вместе с тем у хозяйствующих субъектов нет обязанности размещать информацию о производимых ими товарах на каких-либо сайтах, либо в иных источниках. Кроме того, указанная информация, размещенная на сайте производителя или продавца, указанная в каталоге производителя на момент ее рассмотрения может быть уже не актуальна. Характеристики товаров, указанные, в том числе и на сайтах производителей данного товара, либо в иных источниках могут быть изменены без предварительного уведомления потенциальных покупателей вследствие изменившейся потребности рынка в отношении данного товара либо производственной необходимости.

Кроме того на заседании Комиссии, представитель ООО «НУКЛИН» представил следующую информацию:

- запрос № Р- 224 от 21.01.2016 года в адрес «VIMERCATI» о возможности производства

гибчного пресса с ЧПУ модель. Модель PHSY 30x1250 производства компании «VIMERCATI» (Италия) с приложением технического предложения ООО «НУКЛИН» на участие в конкурсе; ответ на запрос № Р- 224 от 21.01.2016 года, в котором «VIMERCATI» подтверждает возможность производства гибчного пресса с ЧПУ модель. Модель PHSY 30x1250 в строгом соответствии с указанными в техническом предложении ООО «НУКЛИН» характеристиками;

- запрос № Р- 223 от 21.01.2016 года в адрес «EUROMAC» о возможности производства координатно-пробивного пресса с ЧПУ MTX FLEX-12 1250/30-2500 Autoindex производства компании «EUROMAC» с приложением технического предложения ООО «НУКЛИН» на участие в конкурсе; ответ на запрос № Р- 223 от 21.01.2016 года, в котором «EUROMAC» подтверждает возможность производства координатно-пробивного пресса с ЧПУ MTX FLEX-12 1250/30-2500 Autoindex в строгом соответствии с указанными в техническом предложении ООО «НУКЛИН» характеристиками.

Таким образом, заказчиком не представлено доказательств несоответствия заявки ООО «НУКЛИН» по основанию указанному в протоколе, в связи с чем, закупочной комиссией была отклонена заявка с регистрационным номером 3138\_C021411 участника закупки ООО «НУКЛИН» в нарушение п. 3.1 п. 3 Приложения № 15 Положения о закупке.

Согласно с частью 5 статьи 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе протоколы, составляемые в ходе закупки.

В соответствии с частью 12 статьи 4 Закона о закупках, протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

Пунктами 34, 36 Постановления Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 908 "Об утверждении Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке" (далее - Постановление № 908) установлен порядок размещения протоколов, составленных в ходе закупки.

Пунктом 34 Постановления № 908 установлено, что протоколы, составленные в ходе закупки, должны содержать сведения об объеме, цене закупаемых товаров, работ, услуг, сроке исполнения контракта, а также иную информацию, предусмотренную Законом о закупках и Положением о закупке, размещенном на официальном сайте.

Кроме того, в соответствии с пунктом 35 Постановления № 908, протоколы, составленные в ходе закупки, размещаются также в графическом виде.

При проведении открытого конкурса в электронной форме № 31503133090 заказчиком составлен протокол открытия доступа к заявкам участников № C021411-1 от 27.01.2016 года (далее - Протокол).

В нарушение ч. 12 ст. 4 Закона о закупках, п. 35 Постановления № 908 заказчиком размещен Протокол, не содержащий информацию, предусмотренную вышеуказанными нормами.

Согласно части 5 статьи 7.32.3 КоАП, за неразмещение в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, предусмотрена административная ответственность.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Закона о защите конкуренции,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «НУКЛИН» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Федерального государственного унитарного предприятия "Уральский электромеханический завод", его комиссии выявлено нарушение п. 3.1 п. 3 Приложения № 15 Положения о закупке, ч. 12 ст. 4 Закона о закупках, п. 35 Постановления № 908.
3. Заказчику в лице Федерального государственного унитарного предприятия "Уральский электромеханический завод" выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

4. Передать материалы дела должностному лицу Свердловского УФАС России уполномоченному осуществлять производство по делам об административных правонарушениях по ч. 5 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



Е.А. Ружников

Р.Г. Анисимов

В.А. Алиев



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 226-А  
о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка  
организации, проведения закупки**

27.07.2016

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

Ружникова Е.А. – заместителя руководителя Управления, Председателя Комиссии;

Анисимова Р.Г. – ведущего специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

Алиева В.А. – специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;  
на основании решения № 226-А от 27.07.2016 года,

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Заказчику в лице Федерального государственного унитарного предприятия "Уральский электромеханический завод" в срок до «24» августа 2016 года устранить нарушения Закона о закупках, установленных решением № 226-А от 27.07.2016 года путем отмены составленных протоколов, рассмотрения заявок повторно и завершении процедуры закупки в соответствии с требованиями Закона о закупках.

2. Заказчику в лице Федерального государственного унитарного предприятия "Уральский электромеханический завод" в срок до 31 августа 2016 года представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: [tob6@fas.gov.ru](mailto:tob6@fas.gov.ru).

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Е.А. Ружников

Р.Г. Анисимов

В.А. Алиев

