

# «КОНТРОЛЬ ДИЕЗ»

ООО «ПЦНЭОиС «Контроль Диез»  
ИНН/КПП 5504115970/550101001  
Юр.адрес 644083 г. Омск, ул. Химиков, 56  
р/сч. 4070281037502000118  
Филиал ОАО «АК БАРС» БАНК г. Омск  
к/сч. 30101810800000000838 БИК 045209838

Руководителю Управления  
Федеральной антимонопольной  
службы  
Почтовый адрес: 125993, г. Москва, ул.  
Садовая-Кудринская, д. 11, Д-242, ГСП-3  
E-mail: [delo@fas.gov.ru](mailto:delo@fas.gov.ru)

Заявитель:  
Общество с ограниченной  
ответственностью «Правовой центр  
независимой экспертизы, оценки и  
строительства «Контроль Диез»  
ИНН/КПП: 5504115970/550101001  
Юридический адрес: 644083, г. Омск, ул.  
Химиков, д. 56  
Почтовый адрес: 644083, г. Омск, ул.  
Химиков, д. 56  
Тел./факс: (3812) 433-700  
e-mail: [teria55rus@yandex.ru](mailto:teria55rus@yandex.ru)

Организация, осуществляющая закупку:

Заказчик: акционерное общество «Вагонная ремонтная компания-1»  
(АО «ВРК-1»).

Место нахождения Заказчика: Российская Федерация, 129090, г. Москва, ул.  
Каланчевская, д.35.

Почтовый адрес Заказчика: Российская Федерация, г. Москва, 105062, ул. Макаренко  
д.3 стр.1.

Адрес электронной почты: [SlivinaAU@1vrk.ru](mailto:SlivinaAU@1vrk.ru)

Номер телефона: 8(499)260-40-37.

Организатор: ОАО «РЖД» в лице Центра организации закупочной деятельности –  
структурного подразделения ОАО «РЖД».

1.1.2. Контактные данные:

Контактное лицо: ведущий специалист Комарицкая Валентина Викторовна.

Адрес электронной почты: [komaritskayavv@center.rzd.ru](mailto:komaritskayavv@center.rzd.ru)

Номер телефона: 8 (499) 260-31-02.

Номер факса: 8 (499) 260-52-30.

Сведения о закупке:

Номер извещения: **31603790443**

Наименование объекта закупки: **№11865/ОКЭ-АО «ВРК-1»/2016/СД на право заключения  
договора на выполнение работ по капитальному ремонту объектов**

Наименование электронной площадки: **Электронная торгово-закупочная площадка ОАО  
"РЖД"**

Адрес электронной площадки в сети Интернет: <http://etzp.rzd.ru>  
Начальная (максимальная) цена контракта: **160 616 961,08 рублей.**

Применимое право: Федеральный закон от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон «О закупках»).

### **Жалоба на действия Заказчика**

17.06.2016 АО «ВРК-1» (далее – Заказчик) на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) были размещены извещение и документация о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту объектов с начальной ценой контракта 160 616 961,08 рублей (извещение № 31603790443) (далее – электронный аукцион).

В соответствии с требованиями извещения и документации об открытом конкурсе в электронной форме (далее – конкурс) дата и время окончания подачи заявок на участие в конкурсе назначены на 01.08.2016 11:00 (по местному времени), дата окончания рассмотрения заявок на участие в конкурсе – на 10.08.2016, дата подведения итогов – на 10.08.2016.

В целях принятия участия в конкурсе нами была подана заявка на участие.

1.08.2016 года Заказчик публикует протокол вскрытия конвертов, согласно которому, в конкурсе приняли участие 4 организации.

8.08.2016 года Заказчик размещает уведомление о прекращении открытого конкурса в электронной форме № 11865/ОКЭ-АО «ВРК-1»/2016/СД на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту объектов.

Полагаем, что Заказчик нарушил порядок проведения конкурса в виду следующего.

Пунктом 1 части 2 статьи 1 Федерального закона «О закупках» установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг государственными корпорациями, государственными компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона «О закупках» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, **Гражданским кодексом Российской Федерации**, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно пункта 1 статьи 1058 Гражданского Кодекса Российской Федерации **лицо, объявившее публичный конкурс, вправе изменить его условия или отменить конкурс только в течение первой половины установленного для представления работ срока.**

Также, в соответствии с пунктом 4 статьи 448 Гражданского Кодекса Российской Федерации организатор открытых торгов, опубликовавший извещение, вправе отказаться от проведения аукциона в любое время, но не позднее чем за три дня до наступления даты

его проведения, а от проведения конкурса - не позднее чем за тридцать дней до проведения конкурса.

Таким образом, Заказчик не имел права принимать решения о прекращении определения подрядчика на данном этапе проведения конкурса.

Кроме того, в настоящее время судебная практика сводится к тому, что Заказчик **не вправе** предусмотреть в положении о закупке возможность отказаться от закупки на любом этапе ее проведения.

Приводим извлечения из двух решений судебных органов в обоснование данного утверждения:

 [Постановление](#) Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 30.10.2015 N Ф01-4501/2015 по делу N А38-2031/2015

"В пункте... Положения о закупках определено, что заказчик вправе отказаться от проведения открытого запроса предложений, а также завершить процедуру... без заключения договора... в любое время, при этом заказчик не возмещает участнику закупки расходы, понесенные им в связи с участием в процедурах...

<...> ...Положение о закупках и документация... не содержат исчерпывающего перечня случаев, при которых заказчик вправе отменить запрос предложений и отказаться от заключения договора, Обществом нарушены принципы, установленные в части 1 статьи 3 Федерального закона N 223-ФЗ, поскольку такой отказ при отсутствии установленных законодательством оснований может носить субъективный дискриминационный характер и привести к злоупотреблениям со стороны организатора закупки, так как может быть основан на субъективном усмотрении заказчика".

 [Постановление](#) Одиннадцатого арбитражного апелляционного суда от 11.06.2014 N 11АП-6979/2014 по делу N А65-226/2014

"В соответствии с пунктом... положения о закупках... заказчик вправе принять решение об отказе от проведения запроса котировок в любое время, не неся при этом никакой ответственности перед участниками закупок, в том числе по возмещению... затрат, связанных с... подачей... заявки.

...Заказчик, принимая решение о выборе победителя... либо о фактическом отказе от подписания договора, исключительно руководствуясь своими... субъективными предпочтениями, не учитывая фактические условия исполнения договора... противоречит основному принципу законодательства о закупках, а именно целевому и экономически эффективному расходованию денежных средств...

...Вышеуказанные действия... могут привести к необоснованному ограничению числа потенциальных участников данной закупки.

...Допущено нарушение [пункта 3 части 1 статьи 17](#) Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"...

...При подготовке к торгам каждый участник несет определенные расходы, в том числе путем отрыва от оборота значительных денежных средств, вносимых в виде обеспечения заявки... Увидев вышеуказанные требования в закупочной документации, реальные претенденты могли бы отказаться от... участия в запросе котировок..."

Практика территориальных управлений ФАС России совпадает с указанной позицией судов.

Так например Решение Татарстанского УФАС России от 05.06.2015 по делу N Т04-120/2015

"Согласно пункту... Положения о закупках, заказчик вправе без объяснения причин отказаться от заключения договора, не возмещая победителю или иному участнику

понесенные им расходы в связи с участием в процедуре запроса предложений.

**...Заказчик принимает решение о выборе победителя... либо о фактическом отказе от подписания договора исключительно руководствуясь своими личными, субъективными предпочтениями, не учитывая... условия исполнения договора... содержащиеся в предложениях участников... что противоречит основному принципу законодательства о закупках, а именно целевому и экономически эффективному расходованию денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.**

...Вышеуказанные действия... может привести к необоснованному ограничению числа потенциальных участников данной закупки.

...Заказчиком нарушено требование [пункта 3 части 1 статьи 17](#) Закона о защите конкуренции [Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ].

Аналогичные выводы содержатся в следующих решениях:

Решение Татарстанского УФАС России от 23.10.2014 по делу N T04-189/2014

Решение Татарстанского УФАС России от 19.08.2014 по делу N T04-147/2014

Решение Татарстанского УФАС России от 04.06.2014 по делу N T04-95/2014

Решение Татарстанского УФАС России от 25.04.2014 по делу N T04-79/2014

Решение Краснодарского УФАС России от 27.07.2012 по делу N 14-И/2012

Согласно части 10 статьи 3 Федерального закона «О закупках» участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;

2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Таким образом, указанной нормой Закона установлен исчерпывающий перечень действий (бездействия) заказчика, которые вправе обжаловать в антимонопольный орган участник закупки.

Однако, согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

С учетом вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 27.06.2006 № 135 «О защите конкуренции», прошу рассмотреть настоящую жалобу по

существо и выдать Заказчику предписание об устранении нарушений Федерального закона «О закупках», а именно возобновить определение подрядчика на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту объектов.

Приложение: 1. Копия решения о назначении директора.

2. Протокол вскрытия № 11865/ОКЭ-АО «ВРК-1»/2016/СД/1 от 01.08.2016

3. Копия документации.

4. Уведомление о прекращении открытого конкурса от 08.08.2016

5. Извлечения из практики территориальных управлений ФАС России:

5.1. Решение Татарстанского УФАС России от 23.10.2014 по делу N T04-189/2014

5.2. Решение Татарстанского УФАС России от 19.08.2014 по делу N T04-147/2014

5.3. Решение Татарстанского УФАС России от 04.06.2014 по делу N T04-95/2014

5.4. Решение Татарстанского УФАС России от 25.04.2014 по делу N T04-79/2014

5.5. Решение Краснодарского УФАС России от 27.07.2012 по делу N 14-И/2012

С уважением, директор \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

Документ подписан ЭЦП

### РЕШЕНИЕ №3

г. Омск

«17» сентября 2013 г.

Я, гражданин РФ Шумов Дмитрий Анатольевич, дата рождения 22.01.1973, паспорт серия 52 99 № 144816, выдан 09.12.1999 г. УВД Центрального АО г. Омска, зарегистрирован по адресу: 644043, г. Омск, ул. Волочаевская, д. 15, кв. 196, являясь единственным учредителем Общества с ограниченной ответственностью «Правовой центр независимой экспертизы, оценки и строительства «Контроль ДИЕЗ»

РЕШИЛ:

1. Обязанности директора ООО «ПЦНЭОиС «Контроль ДИЕЗ» осуществлять самостоятельно с 17 сентября 2013 г.

Учредитель общества



Д.А. Шумов

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН**

**РЕШЕНИЕ**

**от 23 октября 2014 г. по делу N T04-189/2014**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по рассмотрению жалоб на действия комиссий заказчиков, заказчиков, деятельность которых регламентирована Федеральным законом от 18.07.2011 года N 223 "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" в составе: <...>

в присутствии представителей заказчика - ЗАО "Ч" <...> (доверенность N 155/14 от 11.09.2014 г.), <...> (доверенность N 165/134 от 13.10.2014 года), <...> (доверенность N 164/14 от 13.10.2014 г.), в присутствии представителей заявителя - ООО "Т" <...> (доверенность N б/н от 13.10.2014 г.), <...> (доверенность N б/н от 13.10.2014 г.), рассмотрев жалобу ООО "Т" на действия заказчика - ЗАО "Ч" при проведении запроса котировок, предметом которого является: "Поставка труб полиэтиленовых и фасонных частей к ним" (идентификационный номер закупки 31401528060),

установила:

Извещение о проведении запроса котировок на предмет: "Оказание услуг по разработке электронных мультимедийных приложений к учебникам по татарскому языку 4 класс" (идентификационный номер извещения 31401373684) опубликовано на официальном сайте Российской Федерации [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) - 19.09.2014 года.

Заказчик - ЗАО "Ч".

Начальная (максимальная) цена контракта - 18 816 455,79 рублей.

Дата и время срока окончания подачи заявок - 30.09.2014 года.

Дата и время рассмотрения заявок - 01.10.2014 года 13:00 часов.

Суть жалобы: по мнению заявителя, заявка победителя была признана соответствующей в нарушение норма действующего законодательства, а также неправомерно отклонена заявка заявителя.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, представили устные и письменные пояснения.

Заслушав представителей заказчика, а также изучив материалы, Комиссия сочла доводы изложенные в жалобе обоснованными.

Закрытое акционерное общество "Ч" при проведении данного запроса котировок руководствуется требованиями положения о закупках товаров (работ, услуг) для нужд Закрытого акционерного общества "Ч" (далее - положение о закупках), разработанного в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

На основании части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно части 3 статьи 3 Закона о закупках в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

Во исполнение требований статьи 2 Закона о закупках, решением единственного акционера 11 февраля 2013 года утверждено положение о закупках Закрытого акционерного общества "Ч", разработанного в соответствии с вышеуказанным Законом.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки котировочных заявок N 31401528060-1 от 01.10.2014 года, на участие поступило пять заявок, четыре из которых были отклонены, в том числе заявка заявителя.

Заявка заявителя была отклонена ввиду непредоставления сертификатов качества на готовый продукт.

Пунктом 11.5. положения о закупках ЗАО "Ч", установлены требования к котировочной заявке.

Согласно пункту 11.5.2.1. котировочная заявка для юридического лица, индивидуального предпринимателя, физического лица должна содержать:

а) заполненную форму котировочной заявки в соответствии с требованиями документации о проведении запроса котировок (оригинал);

б) анкету участника закупки по установленной в документации о проведении запроса котировок форме;

в) документы, подтверждающие право участника закупки на поставку товара, производителем которого он не является, и предоставление фирменных гарантий производителя товара (копии);

г) сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, работ, услуг. В случаях, предусмотренных документацией о проведении запроса котировок, также копии документов, подтверждающих соответствие товара, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к таким товарам, работам, услугам (оригиналы);

д) согласие участника закупки исполнить условия договора, указанные в извещении о проведении запроса котировок;

е) цена договора, в том числе цена товара, работы, услуги с указанием сведений о включенных или не включенных в нее расходах (расходы на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и другие обязательные платежи);

ж) иные документы или копии документов, перечень которых определен документацией о проведении запроса котировок, подтверждающие соответствие котировочной заявки требованиям, установленным в документации.

Пунктом 11.5.3. установлено, что иные требования к котировочной заявке устанавливаются в документации о проведении запроса котировок в зависимости от предмета закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно подпункту "г" пункта 4.4.2. информационной карты, котировочная заявка должна содержать: сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, работ, услуг. Копии документов, подтверждающих соответствие товара, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены такие требования;

- на первичное сырье: сертификат качества, сертификат соответствия, санитарно-эпидемиологическое заключение, сертификат происхождения,

- на готовый продукт: сертификат качества, сертификат соответствия, санитарно-эпидемиологическое заключение, гигиеническая характеристика продукции (свидетельство о соответствии санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям на территории таможенного союза).

Пунктом 5.2 котировочной документации установлено, что котировочная заявка будет отклонена от рассмотрения и оценки в следующих случаях:

- непредставления оригиналов и копий документов, а также иных сведений, требование о наличии которых установлено документацией о проведении запроса котировок;

- несоответствия участника закупки требованиям к участникам закупки, установленным извещением о проведении запроса котировок, документацией о проведении запроса котировок;

- несоответствия котировочной заявки требованиям, установленным извещением и документацией о проведении запроса котировок;

- несоответствия предлагаемых товаров, работ, услуг требованиям документации о проведении запроса котировок;

- предоставления в составе котировочной заявки заведомо ложных сведений, намеренного искажения информации или документов, входящих в состав заявки.

В соответствии с пунктом 5.3, отклонение заявки по иным основаниям не допускается.

В ходе изучения заявки заявителя, Комиссией было установлено, что заявка содержит один сертификат о качестве N 113864/1 на часть продукции, указанной в котировочной документации.

Таким образом, заявка заявителя не содержала сертификатов качества на все готовые продукты, указанные в техническом задании котировочной документации и была отклонена комиссией правомерно.

Вместе с тем, в ходе изучения заявок, Комиссией установлено, что победивший участник запроса котировок - ООО "П" в составе заявки приложил сертификаты качества не на все готовые

продукты, указанные в техническом задании, так например: в заявке ООО "П" отсутствуют четыре сертификата качества на компрессионные изделия.

Кроме того, к заявке ООО "П" приложено санитарно-эпидемиологическое заключение сроком действия до 07.08.2014 года. Таким образом, срок данного заключения истек.

Таким образом, заявка ООО "П" не содержала всех сертификатов качества на готовый продукт и была допущена к участию неправомерно, что является нарушением требований пункта 11.7.2.1. положения о Закупках Закрытого акционерного общества "Ч" и части 1 статьи 2 Закона о закупках.

Кроме того, в ходе проведения документарной проверки Комиссией установлено следующее.

Согласно пунктам 1, 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников; нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

В соответствии с пунктом 11.4.1 положения о закупках ЗАО "Ч" заказчик вправе принять решение об отказе от проведения запроса котировок в любое время, не неся при этом никакой ответственности перед участниками закупок, в том числе по возмещению каких-либо затрат, связанных с подготовкой и подачей котировочной заявки.

Также, в пункте 10.4.1 Положения о закупках, указано, что заказчик вправе принять решение об отказе от проведения запроса предложений в любое время, не неся при этом никакой ответственности перед участниками закупок, в том числе по возмещению каких-либо затрат, связанных с подготовкой и подачей заявки на участие в запросе предложений.

Кроме того, пунктом 11.7.10. установлено, что заказчик вправе без объяснения причин отказаться от заключения договора, не возмещая победителю или иному участнику понесенные им расходы в связи с участием в процедуре запроса котировок.

Заказчик принимает решение о выборе победителя при размещении закупки в форме запроса котировок, запроса предложений либо о фактическом отказе от подписания договора исключительно руководствуясь своими личными, субъективными предпочтениями, не учитывая фактические условия исполнения договора, в том числе цену, качество предлагаемых к поставке товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг, содержащиеся в предложениях участников вышеуказанных закупок, что противоречит основному принципу законодательства о закупках, а именно целевому и экономически эффективному расходованию денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Кроме того, вышеуказанные действия по заключению либо отказе в заключении договора на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг по результатам, размещения закупки в форме запроса котировок, запроса предложений может привести к необоснованному ограничению числа потенциальных участников данной закупки.

Таким образом, ЗАО "Ч" допущено нарушение пунктов 1, 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции", в части установления возможности необоснованного отказа от подписания договора с участником запроса предложений, запроса котировок, предложившим лучшие условия исполнения гражданско-правовой сделки.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия

решила:

1. Признать жалобу ООО "Т" на действия заказчика - ЗАО "Ч" при проведении запроса котировок, на предмет: "Поставка труб полиэтиленовых и фасонных частей к ним" (идентификационный номер закупки 31401528060) обоснованной.

2. Признать заказчика - ЗАО "Ч" нарушившим требования пунктов 1, 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", части 1 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

3. Выдать заказчику - ЗАО "Ч" предписание об устранении нарушений Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН**

**РЕШЕНИЕ**

**от 23 октября 2014 г. по делу N T04-189/2014**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по рассмотрению жалоб на действия комиссий заказчиков, заказчиков, деятельность которых регламентирована Федеральным законом от 18.07.2011 года N 223 "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" в составе: <...>

в присутствии представителей заказчика - ЗАО "Ч" <...> (доверенность N 155/14 от 11.09.2014 г.), <...> (доверенность N 165/134 от 13.10.2014 года), <...> (доверенность N 164/14 от 13.10.2014 г.), в присутствии представителей заявителя - ООО "Т" <...> (доверенность N б/н от 13.10.2014 г.), <...> (доверенность N б/н от 13.10.2014 г.), рассмотрев жалобу ООО "Т" на действия заказчика - ЗАО "Ч" при проведении запроса котировок, предметом которого является: "Поставка труб полиэтиленовых и фасонных частей к ним" (идентификационный номер закупки 31401528060),

установила:

Извещение о проведении запроса котировок на предмет: "Оказание услуг по разработке электронных мультимедийных приложений к учебникам по татарскому языку 4 класс" (идентификационный номер извещения 31401373684) опубликовано на официальном сайте Российской Федерации [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) - 19.09.2014 года.

Заказчик - ЗАО "Ч".

Начальная (максимальная) цена контракта - 18 816 455,79 рублей.

Дата и время срока окончания подачи заявок - 30.09.2014 года.

Дата и время рассмотрения заявок - 01.10.2014 года 13:00 часов.

Суть жалобы: по мнению заявителя, заявка победителя была признана соответствующей в нарушение норма действующего законодательства, а также неправомерно отклонена заявка заявителя.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, представили устные и письменные пояснения.

Заслушав представителей заказчика, а также изучив материалы, Комиссия сочла доводы изложенные в жалобе обоснованными.

Закрытое акционерное общество "Ч" при проведении данного запроса котировок руководствуется требованиями положения о закупках товаров (работ, услуг) для нужд Закрытого акционерного общества "Ч" (далее - положение о закупках), разработанного в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

На основании части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно части 3 статьи 3 Закона о закупках в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

Во исполнение требований статьи 2 Закона о закупках, решением единственного акционера 11 февраля 2013 года утверждено положение о закупках Закрытого акционерного общества "Ч", разработанного в соответствии с вышеуказанным Законом.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки котировочных заявок N 31401528060-1 от 01.10.2014 года, на участие поступило пять заявок, четыре из которых были отклонены, в том числе заявка заявителя.

Заявка заявителя была отклонена ввиду непредоставления сертификатов качества на готовый продукт.

Пунктом 11.5. положения о закупках ЗАО "Ч", установлены требования к котировочной заявке.

Согласно пункту 11.5.2.1. котировочная заявка для юридического лица, индивидуального предпринимателя, физического лица должна содержать:

а) заполненную форму котировочной заявки в соответствии с требованиями документации о проведении запроса котировок (оригинал);

б) анкету участника закупки по установленной в документации о проведении запроса котировок форме;

в) документы, подтверждающие право участника закупки на поставку товара, производителем которого он не является, и предоставление фирменных гарантий производителя товара (копии);

г) сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, работ, услуг. В случаях, предусмотренных документацией о проведении запроса котировок, также копии документов, подтверждающих соответствие товара, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к таким товарам, работам, услугам (оригиналы);

д) согласие участника закупки исполнить условия договора, указанные в извещении о проведении запроса котировок;

е) цена договора, в том числе цена товара, работы, услуги с указанием сведений о включенных или не включенных в нее расходах (расходы на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и другие обязательные платежи);

ж) иные документы или копии документов, перечень которых определен документацией о проведении запроса котировок, подтверждающие соответствие котировочной заявки требованиям, установленным в документации.

Пунктом 11.5.3. установлено, что иные требования к котировочной заявке устанавливаются в документации о проведении запроса котировок в зависимости от предмета закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно подпункту "г" пункта 4.4.2. информационной карты, котировочная заявка должна содержать: сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, работ, услуг. Копии документов, подтверждающих соответствие товара, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены такие требования;

- на первичное сырье: сертификат качества, сертификат соответствия, санитарно-эпидемиологическое заключение, сертификат происхождения,

- на готовый продукт: сертификат качества, сертификат соответствия, санитарно-эпидемиологическое заключение, гигиеническая характеристика продукции (свидетельство о соответствии санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям на территории таможенного союза).

Пунктом 5.2 котировочной документации установлено, что котировочная заявка будет отклонена от рассмотрения и оценки в следующих случаях:

- непредставления оригиналов и копий документов, а также иных сведений, требование о наличии которых установлено документацией о проведении запроса котировок;

- несоответствия участника закупки требованиям к участникам закупки, установленным извещением о проведении запроса котировок, документацией о проведении запроса котировок;

- несоответствия котировочной заявки требованиям, установленным извещением и документацией о проведении запроса котировок;

- несоответствия предлагаемых товаров, работ, услуг требованиям документации о проведении запроса котировок;

- предоставления в составе котировочной заявки заведомо ложных сведений, намеренного искажения информации или документов, входящих в состав заявки.

В соответствии с пунктом 5.3, отклонение заявки по иным основаниям не допускается.

В ходе изучения заявки заявителя, Комиссией было установлено, что заявка содержит один сертификат о качестве N 113864/1 на часть продукции, указанной в котировочной документации.

Таким образом, заявка заявителя не содержала сертификатов качества на все готовые продукты, указанные в техническом задании котировочной документации и была отклонена комиссией правомерно.

Вместе с тем, в ходе изучения заявок, Комиссией установлено, что победивший участник запроса котировок - ООО "П" в составе заявки приложил сертификаты качества не на все готовые

продукты, указанные в техническом задании, так например: в заявке ООО "П" отсутствуют четыре сертификата качества на компрессионные изделия.

Кроме того, к заявке ООО "П" приложено санитарно-эпидемиологическое заключение сроком действия до 07.08.2014 года. Таким образом, срок данного заключения истек.

Таким образом, заявка ООО "П" не содержала всех сертификатов качества на готовый продукт и была допущена к участию неправомерно, что является нарушением требований пункта 11.7.2.1. положения о Закупках Закрытого акционерного общества "С" и части 1 статьи 2 Закона о закупках.

Кроме того, в ходе проведения документарной проверки Комиссией установлено следующее.

Согласно пунктам 1, 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников; нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

В соответствии с пунктом 11.4.1 положения о закупках ЗАО "С" заказчик вправе принять решение об отказе от проведения запроса котировок в любое время, не неся при этом никакой ответственности перед участниками закупок, в том числе по возмещению каких-либо затрат, связанных с подготовкой и подачей котировочной заявки.

Также, в пункте 10.4.1 Положения о закупках, указано, что заказчик вправе принять решение об отказе от проведения запроса предложений в любое время, не неся при этом никакой ответственности перед участниками закупок, в том числе по возмещению каких-либо затрат, связанных с подготовкой и подачей заявки на участие в запросе предложений.

Кроме того, пунктом 11.7.10. установлено, что заказчик вправе без объяснения причин отказаться от заключения договора, не возмещая победителю или иному участнику понесенные им расходы в связи с участием в процедуре запроса котировок.

Заказчик принимает решение о выборе победителя при размещении закупки в форме запроса котировок, запроса предложений либо о фактическом отказе от подписания договора исключительно руководствуясь своими личными, субъективными предпочтениями, не учитывая фактические условия исполнения договора, в том числе цену, качество предлагаемых к поставке товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг, содержащиеся в предложениях участников вышеуказанных закупок, что противоречит основному принципу законодательства о закупках, а именно целевому и экономически эффективному расходованию денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Кроме того, вышеуказанные действия по заключению либо отказе в заключении договора на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг по результатам, размещения закупки в форме запроса котировок, запроса предложений может привести к необоснованному ограничению числа потенциальных участников данной закупки.

Таким образом, ЗАО "С" допущено нарушение пунктов 1, 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции", в части установления возможности необоснованного отказа от подписания договора с участником запроса предложений, запроса котировок, предложившим лучшие условия исполнения гражданско-правовой сделки.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия

решила:

1. Признать жалобу ООО "Т" на действия заказчика - ЗАО "С" при проведении запроса котировок, на предмет: "Поставка труб полиэтиленовых и фасонных частей к ним" (идентификационный номер закупки 31401528060) обоснованной.

2. Признать заказчика - ЗАО "С" нарушившим требования пунктов 1, 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", части 1 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

3. Выдать заказчику - ЗАО "С" предписание об устранении нарушений Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН**

**РЕШЕНИЕ**

**от 4 июня 2014 г. по делу N T04-95/2014**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по рассмотрению жалоб на действия комиссий заказчиков, заказчиков, деятельность которых регламентирована Федеральным законом от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Комиссия) в составе: <...>, с участием представителей ОАО "Т" - <...>, личность установлена паспортом, <...>, личность установлена служебным удостоверением, представителя заявителя ЗАО "Б" <...>, личность установлена паспортом, рассмотрев жалобу ЗАО "Б" (далее - заявитель) на действия заказчика - ОАО "Т" при проведении запроса предложений: "Поставка аккумуляторных батарей со стеллажами" (извещение N 31401129285),

установила:

05.05.2014 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и на электронной площадке [www.onlinecontract.ru](http://www.onlinecontract.ru) было размещено извещение N 31401129285 о проведении запроса предложений с порядком оценки по критериям на право заключения договора на поставку аккумуляторных батарей со стеллажами.

Организатор торгов - ОАО "Т".

Форма торгов - запрос предложений.

Начальная цена лота - 6 436 100,75 руб.

Дата начала подачи заявок - 05.05.2014 г.

Дата окончания приема заявок - 12.05.2014 г.

Дата подведения итогов - 13.05.2014 г.

Суть жалобы: по мнению заявителя, при проведении закупки допущены нарушения требований действующего антимонопольного законодательства, а именно:

1) нарушение порядка подачи заявок на участие в запросе предложений, что выразилось в установлении возможности подачи заявки как в электронном виде, так и на бумажном носителе, что противоречит требованиям Постановления Правительства N 616 от 21.06.2012 года;

2) предъявление необоснованных требований к участникам, дающих конкурентное преимущество некоторым из них, что выразилось:

- в установлении одним из критериев оценки заявок "Наличие положительного опыта взаимодействия с Заказчиком",

- в установлении в Техническом задании требования обязательного предоставления сертификата соответствия на стеллажи и Протокола испытания покрытия стеллажей.

Данная жалоба рассматривается в рамках статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции), по правилам которой антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Изучив доводы сторон, Комиссия установила следующее:

С 01.01.2012 г. вступил в силу (за исключением отдельных положений) Федеральный закон от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупке).

Целями регулирования Закона о закупке являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Согласно статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе правовым актом, регламентирующим правила закупки - положением о закупке.

14.02.2014 года Советом директоров ОАО "Т" утверждено "Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд ОАО "Т" (далее - Положение).

1. В соответствии с пунктом 4 статьи 3 Закона о закупке Правительство вправе установить перечень товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме.

Постановлением Правительства N 616 от 21.06.2012 года "Об утверждении перечня товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме" установлено, что закупка оборудования и аппаратуры для радио, телевидения и связи осуществляется в электронной форме (код ОКДП 3200000).

Вместе с тем, закупка - запрос предложений: "Поставка аккумуляторных батарей со стеллажами" была размещена ОАО "Т" под кодом ОКДП 3141191 (аккумуляторы и аккумуляторные батареи кислотные свинцовой системы).

Данная продукция не включена в перечень товаров, работ и услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме в соответствии с Постановлением Правительства N 616 от 21.06.2012 года.

Как пояснил представитель ОАО "Т", аккумуляторные батареи приобретаются в качестве энергетического оборудования (электропитающая установка) для обеспечения электроприемников гарантированным электропитанием. Аккумуляторные батареи являются независимым источником питания для электроприемников (Правила устройства электроустановок 6 изд., глава 1.1, п. 1.2.18). Приемником электрической энергии (электроприемником) называется аппарат, агрегат, механизм, предназначенный для преобразования электрической энергии в другой вид энергии. Оборудование электрической связи является приемником электрической энергии (электроприемником), поскольку потребляемая оборудованием связи электрическая энергия, преобразуется в электрическую связь.

В соответствии с пунктом 13.5 Положения, заявка на участие в запросе предложений подается участником процедуры закупки в письменной форме или в форме электронного документа в срок, указанный в извещении о проведении запроса предложений.

В соответствии с документацией о запросе предложений на поставку аккумуляторных батарей со стеллажами предоставление заявки возможно в 2-х видах:

- на бумажном носителе по образцу, представленному в Приложении N 5 настоящей документации на адрес: г. Казань, ул. Космонавтов, 65 для <...>, с приложением копий документов, указанных в п. п. N 4.4 - 4.9.

- в соответствии с Регламентом оператора электронной торговой площадки с полным описанием технических характеристик с приложением сканированного варианта заявки (форма заявки - приложение N 5 к закупочной документации) и копий документов.

Таким образом, довод Заявителя о нарушении порядка подачи заявок на участие в запросе предложений, что выразилось в установлении возможности подачи заявки как в электронном виде, так и на бумажном носителе, что противоречит требованиям Постановления Правительства N 616 от 21.06.2012 года, поскольку закупка аккумуляторных батарей со стеллажами относится к перечню товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме, является необоснованным.

2. В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупке при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Вместе с тем, пункт 7 Информационной карты документации о запросе предложений на поставку аккумуляторных батарей со стеллажами содержит критерий оценки заявок "Наличие положительного опыта взаимодействия с Заказчиком".

Данный критерий оценки предоставляет конкурентное преимущество участникам закупки, ранее поставившим продукцию заказчику ОАО "Т", при этом не позволяет объективно оценить лучшие условия поставки товаров, поскольку участник закупки, не имея опыта взаимодействия с заказчиком ОАО "Т", может иметь положительный опыт поставки данного товара иным заказчиком, что при прочих равных условиях не может оцениваться в меньшей степени, чем положительный опыт поставки конкретному заказчику.

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Запрещается совершение заказчиками любых действий, которые противоречат требованиям действующего законодательства, в том числе приводят к ограничению конкуренции.

Таким образом, довод заявителя о предъявлении необоснованных требований заказчиком ОАО "Т" к участникам, дающих конкурентное преимущество некоторым из них, что выразилось в установлении одним из критериев оценки заявок "Наличие положительного опыта взаимодействия с Заказчиком" является обоснованным.

Вместе с тем, довод заявителя о предъявлении необоснованных требований к участникам, дающих конкурентное преимущество некоторым из них, что выразилось в установлении в Техническом задании требования обязательного предоставления сертификата соответствия на стеллажи и Протокола испытания покрытия стеллажей является необоснованным ввиду следующего.

Наличие сертификата на стеллажи не прописано в перечне обязательных сведений и документов, входящих в заявку. В п. 4.7 Перечня обязательных сведений и документов, входящих в заявку запрашивается сертификат соответствия на АКБ.

В Техническом задании к Документации к закупке прописано предоставление сертификата на оборудование. При этом, на запрос заявителя ЗАО "Б" о разъяснении документации по вопросу сертификации оборудования были даны разъяснения: "В Приложении N 4 к закупочной документации прописано, что все оборудование (а именно аккумуляторные батареи) должно быть заводской сборки и иметь сертификаты соответствия, свидетельство изготовления".

Требование к протоколу испытания покрытия стеллажей было прописано в п. 4.8. Перечня обязательных сведений и документов, входящих в заявку. Данное требование к стеллажам обусловлено требованиями Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей и Правил устройства электроустановок, и не может трактоваться как предъявление необоснованных требований к участникам, дающих конкурентное преимущество некоторым из них.

Как следует из представленных пояснений и документов ответчиком ОАО "Т" по итогам проведения рассматриваемого запроса предложений на поставку аккумуляторных батарей со стеллажами 19 мая 2014 года, в соответствии со сроками, установленными документацией, заключен договор поставки N 35/14 с победителем ООО "Бюро Погоды-Сервис".

При этом на момент рассмотрения жалобы договор поставки N 35/14 исполнен в полном объеме.

Таким образом, в настоящее время фактическая возможность расторжения указанного договора отсутствует, в связи с чем основания для выдачи предписания об отмене результатов запроса предложений на поставку аккумуляторных батарей со стеллажами отсутствуют.

Также в ходе рассмотрения жалобы Комиссией было установлено следующее.

3. В приложении N 3 к закупочной документации о запросе предложений на поставку аккумуляторных батарей со стеллажами установлен перечень закупаемых товаров (работ, услуг).

Срок поставки товара указанного в спецификации составляет:

Аккумуляторы со стеллажами по Лоту N 1-20 календарных дней со дня подписания договора;

Срок службы аккумуляторных батарей со стеллажами (емкость 65-200 Ач) - 10 лет.

В соответствии с пунктом 5 Информационной карты документации о запросе предложений на поставку аккумуляторных батарей со стеллажами качество поставляемого товара должно соответствовать действующим тех. условиям, утвержденным на данный вид товара и приложению N 3, N 4, а также технические характеристики заявляемых аккумуляторных батарей должны быть подтверждены заводом изготовителем.

Вместе с тем, к участию в запросе предложений, заказчиком была допущена заявка ООО "Пром Эксим" которая не соответствовала техническим условиям и требованиям предъявляемым к закупаемым товарам (срок поставки товара ООО "Пром Эксим" указало 65 дней, срок службы аккумуляторных батарей 0 лет).

Комиссия не рассматривает и отклоняет заявки в случае:

- несоответствия участника закупки требованиям, установленным действующим законодательством и Документацией;

- несоответствия оформления заявки требованиям Документации, в том числе наличия в таких заявках ценового предложения, превышающего начальную (максимальную) цену договора

- несоответствия заявки по составу содержанию и оформлению, в том числе наличия в таких заявках ценового предложения, превышающего начальную (максимальную) цену договора, а также если заявка не прошита, если такое требование было установлено в Информационной карте (Приложение N 1 Документации);

- предоставления участником в составе заявки недостоверных сведений;

- несоответствия субподрядчиков (поставщиков, соисполнителей) требованиям документации о закупке, если они были установлены;

- несоответствия продукции и (или) договорных условий, указанных в заявке на участие в закупке, требованиям документации о закупке;

- несоответствия размера, формы, условий или порядка предоставления обеспечения заявки на участие в запросе предложений;

- предложенная в заявках цена товаров, работ, услуг превышает максимальную цену, указанную в извещении о проведении запроса предложений.

Таким образом, заявка ООО "Пром Эксим" подлежала к отклонению и не могла рассматриваться по существу.

4. В соответствии с пунктом 7 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ "О

защите конкуренции", конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции" при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: 1) координация организаторами торгов или заказчиками деятельности его участников; 2) создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом; 3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов; 4) участие организаторов торгов или заказчиков и (или) работников организаторов торгов или работников заказчиков в торгах.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В части 4.2 "Отказ от закупки" Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ОАО "Т" указано, что заказчик или комиссия вправе отказаться от закупки, которая осуществляется способом, являющимся формой проведения торгов, в любое время до подведения итогов закупки.

Заказчик или комиссия вправе отменить закупку, которая осуществляется способом, не являющимся формой проведения торгов, в любое время ее проведения до заключения договора.

Таким образом, заказчик имеет право принять решение о выборе победителя при размещении закупки способом, являющимся формой проведения торгов, либо о фактическом отказе от закупки, в любое время до подведения итогов закупки, а при размещении заказа способом, не являющимся формой проведения торгов, в любое время ее проведения до заключения договора.

Следовательно, заказчик имеет возможность отказаться от закупки и от подписания договора исключительно руководствуясь своими личными, субъективными предпочтениями после изучения поступивших заявок от участников закупки, не учитывая фактические условия исполнения договора, в том числе цену, качество предлагаемых к поставке товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг, содержащиеся в предложениях участников вышеуказанной закупки, что противоречит основному принципу законодательства о закупках, а именно целевому и экономически эффективному расходованию денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализацию мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Кроме того, вышеуказанные действия по отказу от закупки, а равно отказу в заключении договора на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг по результатам, размещения закупки может привести к необоснованному ограничению числа потенциальных участников данной закупки.

В части 7. "Требования, предъявляемые к участникам процедуры закупки" Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ОАО "Т" установлено, что заказчик вправе предусмотреть в документации о закупке требование о предоставлении участником закупки дополнительных документов и сведений, в том числе:

ж) справку из службы судебных приставов по месту регистрации участника закупки о том, что на имущество данного участника закупки не наложен арест, выданную не ранее чем за три месяца до даты опубликования Документации или даты направления приглашения к участию в процедуре закупки (если установлено Документацией);

з) копии документов бухгалтерской (финансовой) отчетности со штампом налогового органа на последнюю отчетную дату и за предыдущий год с аудиторским заключением. Аудиторское заключение представляется, если обязательное проведение аудита предусмотрено законодательством (если установлено Документацией);

к) справку из налогового органа по месту государственной регистрации участника процедуры закупки о количестве открытых участником процедуры закупки счетов в банках с указанием их реквизитов, датированную числом не ранее чем за три месяца до даты опубликования Документации о проведении процедуры закупки или даты направления приглашения к участию в процедуре закупки (если установлено Документацией).

Вместе с тем, предоставление данных документов может создать дополнительные препятствия потенциальным участникам закупки на участие в проводимых заказчиком торгах.

Более того, предоставление бухгалтерской, финансовой отчетности, аудиторских заключений, информации об открытых счетах в банках в большинстве случаев не может повлиять на оценку наилучших условий исполнения закупки, предлагаемых участником.

Установление обязанности предоставления вышеуказанных документов может предопределить решение участника об участии либо отказе от участия в закупке, так как предоставление документации, раскрывающей информацию обо всей хозяйственной деятельности организации, может оказаться нецелесообразным, учитывая определенные риски раскрытия

конфиденциальной информации.

Частью 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции", предусмотрено, что наряду с установленными частью 1 настоящей статьи запретами при проведении торгов, если организаторами или заказчиками торгов являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

Таким образом, ОАО "Т" допущено нарушение пункта 3 части 1, части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции", в части установления антиконкурентных требований в Положении о закупках товаров, работ, услуг для нужд ОАО "Т", что приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В соответствии со статьями 23, 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции", по результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства на основании решения по делу комиссия выдает предписание ответчику по делу, в частности о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

Согласно части 1 статьи 37 Федерального закона от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции", за нарушение антимонопольного законодательства должностные лица федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, должностные лица иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, а также должностные лица государственных внебюджетных фондов, коммерческие и некоммерческие организации и их должностные лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия

решила:

1. Признать жалобу ЗАО "Б" на действия заказчика - ОАО "Т" при проведении запроса предложений: "Поставка аккумуляторных батарей со стеллажами" (извещение N 31401129285), обоснованной.

2. Признать ОАО "Т" нарушившим требования пункта 3 части 1, части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции", в части установления антиконкурентных требований в Положении о закупках товаров, работ, услуг для нужд ОАО "Т", что приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

3. Признать имеющиеся материалы достаточными для выдачи ОАО "Т" предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, путем совершения действий направленных на обеспечение конкуренции.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН**

**РЕШЕНИЕ**

**от 25 апреля 2014 г. по делу N T04-79/2014**

Резолютивная часть решения объявлена: 22.04.2014 г.

Решение изготовлено в полном объеме: 25.04.2014 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по рассмотрению жалоб на действия комиссий заказчиков, заказчиков, деятельность которых регламентирована Федеральным законом от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Комиссия) в составе: <...>, в присутствии представителя заказчика - ОАО "О" по доверенности N 53-03-31/79 от 21.04.2014 года <...> и <...>, в отсутствие заявителя - <...> (физическое лицо), о месте, времени и дате рассмотрения жалобы уведомленного надлежащим образом, рассмотрев жалобу N T04-79/2014 по заявлениям <...> (физического лица) и Общественного Совета при Государственном комитете Республики Татарстан по закупкам на действия заказчика - ОАО "О" при проведении конкурентных переговоров N 31401046013 на предмет: "Выполнение разработки дизайн-проекта и ремонтных работ конференц-зала в здании Административно-делового центра",

установила:

Извещение о проведении конкурентных переговоров N 31401046013 на предмет: "Выполнение разработки дизайн-проекта и ремонтных работ конференц-зала в здании Административно-делового центра", было размещено на официальном сайте Российской Федерации [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 04.04.2014 г.

Заказчик - ОАО "О".

Начальная (максимальная) цена контракта - 43 167 232,00 рублей без учета НДС, с учетом НДС - 49 752 064,00 рублей.

Дата подведения итогов конкурентных переговоров - 16.04.2014 г.

Заявитель <...>, считает, что заказчиком в состав одного лота включены товары, технологически и функционально не связанные между собой, а именно: выполнение разработки дизайн-проекта, ремонтные работы конференц-зала, поставка мебели и монтаж конструкций и пр.

В обращении Общественного Совета при Государственном комитете Республики Татарстан по закупкам указано, что срок оказания услуг по вышеуказанным конкурентным переговорам не соответствует объему оказания данных услуг.

Представители заказчика с доводом <...> (физического лица) и Общественного Совета при Государственном комитете Республики Татарстан по закупкам не согласились, представив устные и письменные пояснения.

Заслушав представителей заказчика, а также изучив материалы, Комиссия установила следующее.

С 01.01.2012 г. вступил в силу (за исключением отдельных положений) Федеральный закон от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупке).

Целями регулирования Закона о закупке являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Согласно статье 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе правовым актом, регламентирующим правила закупки - положением о закупке.

Заказчиком Положение о закупках, регламентирующее деятельность ОАО "О" (далее - Положение о закупках) размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), соответственно, ОАО "О" при проведении вышеуказанных конкурентных переговоров руководствуется требованиями Положения о закупках.

1. В соответствии с частью 1 статьи 1 Закона о закупках целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми

показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Согласно части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Работы, указанные в документации о проведении конкурентных переговоров, в том числе, по разработке дизайн-проекта и выполнению ремонтных работ конференц-зала в здании Административно-делового центра представляют собой единый комплекс работ и в совокупности направлены на единый результат, который достигается заказчиком привлечением единого исполнителя, отвечающего за все этапы и виды работ, производимых в названном комплексе по единому объекту.

Таким образом, довод <...> (физического лица) в части включения в состав одного лота товаров, технологически и функционально не связанных между собой, является необоснованным.

2. В соответствии с протоколом N 305-КП от 15.04.2014 года вскрытия и рассмотрения конвертов с заявками, на участие в конкурентных переговорах было подано 4 заявки, по результатам рассмотрения которых победителем была признана заявка с порядковым номером N 2 - ООО "М".

16.04.2014 года между ОАО "О" и ООО "М" заключен договор N ОЭЗ-250/14 на сумму 47 836 723,00 руб. с учетом НДС.

Согласно техническому заданию документации о конкурентных переговорах победитель обязан:

- 1) разработать дизайн-проект;
- 2) согласовать и утвердить дизайн-проект заказчиком;
- 3) демонтировать имеющиеся конструкции, оборудование, мебели;
- 4) выполнить ремонтные работы в соответствии с утвержденным дизайн-проектом;
- 5) поставить мебель и монтаж конструкций;
- 6) поставить, произвести монтаж и пусконаладочные работы мультимедийного оборудования, инженерных систем.

Сроки выполнения работ до 21.04.2014 года.

В соответствии с извещением о проведении конкурентных переговоров N 31401046013 на предмет: "Выполнение разработки дизайн-проекта и ремонтных работ конференц-зала в здании Административно-делового центра" датой подведения итогов является 16.04.2014 года. То есть, срок оказания услуг, выполнения работ и поставки мебели в соответствии с техническим заданием составляет 5 (и менее) дней.

На основании вышеизложенного, срок оказания услуг, выполнения работ и поставки мебели и оборудования состоит из 5 дней.

Руководствуясь пунктом 1 статьи 1 Положения о закупках настоящее Положение регулирует отношения, связанные с закупками товаров, работ, услуг ОАО "О" в том числе устанавливает порядок осуществления закупок в целях обеспечения эффективного использования денежных средств, развития добросовестной конкуренции, обеспечения гласности и прозрачности процедур проведения закупок товаров, работ, услуг, предотвращения коррупции и других злоупотреблений.

По итогам анализа технического задания, опубликованного на официальном сайте Российской Федерации [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), Комиссия пришла к выводу, что выполнить все перечисленные работы, может только тот участник, который имеет в настоящее время в соответствии с потребностями заказчика товарно-материальные ценности в объемах, установленных техническим заданием, то есть потенциальные участники должны обладать материалами и оборудованием в строгом соответствии товарных знаков, наименований производителей и техническими характеристиками, установленными техническим заданием.

Таким образом, с учетом специфики работ и требований технического задания, выполнение работ представляется маловероятным в установленный документацией срок, что приводит к ограничению количества участников конкурентных переговоров или ограничению доступа к участию в таких конкурентных переговорах.

На основании вышеизложенного, довод Общественного Совета при Государственном

комитете Республики Татарстан по закупкам в части необоснованного установления срока оказания услуг по вышеуказанным конкурентным переговорам, является обоснованным.

В ходе проведения проверки Комиссией установлено следующее.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок.

Документацией о проведении вышеуказанных конкурентных переговоров в разделе 1 и в части 2.3 установлено, что заказчик вправе отказаться от проведения конкурентных переговоров на любом этапе их проведения.

Также, в части 6 статьи 48.1 Положения о закупках указано, что проведение закупки товаров, работ, услуг способом проведения конкурентных переговоров не накладывает на заказчика или организатора такой закупки обязательств по заключению договора, в случае отказа от закупки на любом этапе ее проведения.

Заказчик принимает решение о выборе победителя при размещении закупки в форме конкурентных переговоров либо о фактическом отказе от подписания договора исключительно руководствуясь своими личными, субъективными предпочтениями, не учитывая фактические условия исполнения договора, в том числе цену, качество предлагаемых к поставке товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг, содержащиеся в предложениях участников вышеуказанной закупки, что противоречит основному принципу законодательства о закупках, а именно целевому и экономически эффективному расходованию денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Кроме того, вышеуказанные действия по заключению либо отказе в заключении договора на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг по результатам, размещения закупки в форме конкурентных переговоров может привести к необоснованному ограничению числа потенциальных участников данной закупки.

Таким образом, ОАО "О" допущено нарушение пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции", в части установления возможности необоснованного отказа от подписания договора с участником конкурентных переговоров, предложившим лучшие условия исполнения гражданско-правовой сделки.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия

решила:

1. Признать жалобу <...> (физического лица) на действия заказчика - ОАО "О" при проведении конкурентных переговоров N 31401046013 на предмет: "Выполнение разработки дизайн-проекта и ремонтных работ конференц-зала в здании Административно-делового центра" необоснованной.

2. Признать жалобу Общественного Совета при Государственном комитете Республики Татарстан по закупкам на действия заказчика - ОАО "О" при проведении конкурентных переговоров N 31401046013 на предмет: "Выполнение разработки дизайн-проекта и ремонтных работ конференц-зала в здании Административно-делового центра" обоснованной

3. Признать заказчика - ОАО "О" нарушившим требования пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

4. Выдать заказчику - ОАО "О" предписание об устранении нарушений Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО КРАСНОДАРСКОМУ КРАЮ**

**РЕШЕНИЕ**  
от 27 июля 2012 г. по делу N 14-И/2012

**О НАРУШЕНИИ  
АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ТОРГОВ**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее - Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии

Иващенко И.В. - заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

Крамаренко Е.В. - начальник отдела контроля органов власти;

Абдуллаев И.Р. - ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Федоров Д.В. - ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

в присутствии представителей Организатора торгов - Федеральное государственное унитарное предприятие "С" (далее - ФГУП СУ-23 ФСИН России) - М. (доверенность N 23/118-413 от 24.07.2012), Б. (доверенность N 23/118-414 от 24.07.2012), в присутствии заявителя - директора ООО "Л" Л. (приказ N 1 от 20.01.2011),

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба ООО "Л" на действия Организатора торгов - ФГУП СУ-23 ФСИН России при проведении закупок способом открытого запроса предложений на право заключения договора субподряда на выполнение работ по капитальному ремонту:

- кровель терапевтического и хирургического отделения ФКУ ЛПУ-5 ФСИН России по Республике Адыгея;

- кровли материального склада "литер К" ФКУ Белореченская ВК УФСИН России по Краснодарскому краю.

31.06.2012 на сайте ФГУП СУ-23 ФСИН России ([www.su23fsin.ru](http://www.su23fsin.ru)) было опубликовано Извещения N 10, 12 о проведении открытого запроса предложений на выполнение работ по договору субподряда для нужд федерального государственного предприятия "С". Предметом договора, в соответствии с извещениями, является выполнение работ согласно техническому заданию, в том числе: в соответствии с условиями Договора, действующими СНиП, строительными правилами, техническими регламентами и иными подобными нормативными правовыми актами, в сроки, установленные Договором.

Место оказания услуг, согласно извещению N 12 от 30.06.2012 - Белореченский район, пос. Заречный, ул. Клубная, 9 "А", согласно извещению N 10 от 30.06.2012 - Республика Адыгея, Теучежский район, пос. Тлюстенхабль, ул. Ленина, 28.

Дата рассмотрения заявок на участие в запросе цен - 12.07.2012.

Дата подведения итогов запроса цен - 12.07.2012.

11.07.2012 ООО "Л" были поданы заявки на участие в указанных открытых запросах предложений, что подтверждается отметками о принятии входящей корреспонденции (N 537 от 11.07.2012, N 538 от 11.07.2012). В тот же день распоряжениями ФГУП СУ-23 ФСИН России N 14, 15 было принято решение об отказе в проведении открытого запроса предложений.

Организатор торгов письмом от 11.07.2012 исх. N 23/118-397 известил ООО "Л" об отказе от проведения запроса предложений и вернул поданные заявки.

По мнению Заявителя, отказ от проведения открытого запроса предложений неправомерен.

Рассмотрение жалобы назначено на 24.07.2012 в 10-00.

Организатором торгов на рассмотрение жалобы 24.07.2012 представлены следующие документы (в копиях): положение о закупке товаров, работ и услуг, извещения о проведении открытого запроса предложений N 10, 12 от 30.06.2012; документация о закупке способом открытого запроса предложений на право заключения договора субподряда и письменное пояснение по существу жалобы ООО "Л".

Изучив представленные материалы, выслушав пояснения сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

Во исполнение требований Федерального закона от 18.07.2011 223-ФЗ "О закупках товаров,

работ, услуг отдельными видами юридических лиц", приказом директора ФГУП СУ-23 ФСИН России от 29.02.2012 N 18 было утверждено Положение о закупках товаров, работ и услуг ФГУП СУ-23 ФСИН России.

На основании указанного Положения организатором торгов были разработаны и утверждены 30.06.2012:

- документация о закупке способом открытого запроса предложений на право заключения договора на выполнение комплекса работ по капитальному ремонту кровель терапевтического отделения и хирургического отделения ФКУ ЛПУ-5 УФСИН России по Республике Адыгея;

- документация о закупке способом открытого запроса предложений на право заключения договора на выполнение комплекса работ по капитальному ремонту кровли материального склада "литер К" ФКУ Белореченская ВК УФСИН России по Краснодарскому краю.

Согласно пункту 41.1 раздела VI Положения о закупке товаров, работ и услуг ФГУП СУ-23 ФСИН России, заказчик вправе отказаться от закупки в любое время вплоть до подписания договора. Аналогичное положение закреплено в пункте 13 раздела 1 указанных документаций о закупке.

10.07.2012 ФГУП СУ-23 ФСИН России УФСИН России по Краснодарскому краю принята телефонограмма N 205 УФСИН России по Краснодарскому краю о направлении уточненного дефектного акта для внесения изменений в сметную документацию по объекту "Капитальный ремонт кровли материального склада "Литер К" ФКУ Белореченская ВК УФСИН России по Краснодарскому краю".

Также 10.07.2012 ФГУП СУ-23 ФСИН России получено письмо б/н, б/д ФКУ "Отдел капитального строительства" УФСИН России по Республике Адыгея о направлении уточненного дефектного акта для внесения изменений в сметную документацию по объекту "Капитальный ремонт кровель хирургического и терапевтического отделения ФКУ ЛПУ-5 УФСИН России по Республике Адыгея".

На основании указанных телефонограммы и письма, руководствуясь пунктом 41.1 раздела VI Положения о закупке товаров, работ и услуг, ФГУП СУ-23 ФСИН России принято решение об отказе от проведения закупки способом открытого запроса предложений на право заключения договора субподряда.

На основании изложенного, организатором закупки - ФГУП СУ-23 ФСИН России не допущено нарушений порядка организации и проведения закупки способом открытого запроса предложений на право заключения договора на выполнение комплекса работ по капитальному ремонту кровель терапевтического отделения и хирургического отделения ФКУ ЛПУ-5 УФСИН России по Республике Адыгея, а также на право заключения договора на выполнение комплекса работ по капитальному ремонту кровли материального склада "литер К" ФКУ Белореченская ВК УФСИН России по Краснодарскому краю.

Вместе с тем, Комиссией Краснодарского УФАС России установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2012 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Согласно части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Пунктом 41.1 раздела VI Положения о закупке товаров, работ и услуг ФГУП СУ-23 ФСИН России установлено, что заказчик вправе отказаться от закупки в любое время вплоть до подписания договора. Указанный пункт Положения не содержит оснований для такого отказа, в связи с чем заказчик оставляет за собой право отказаться от проведения закупочных процедур не мотивируя принятое решение.

Указанное условие может привести к сокращению количества потенциальных участников закупки, повлечь необоснованные расходы участников закупки, в том числе победителя, на участие в закупке.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" Комиссия

решила:

1. Признать жалобу ООО "Л" (вх. N 5773 от 16.07.2012) на действия организатора торгов - Организатора торгов - ФГУП СУ-23 ФСИН России при проведении закупок способом открытого запроса предложений на право заключения договора субподряда на выполнение работ по капитальному ремонту частично обоснованной.

2. Признать ФГУП СУ-23 ФСИН России (Организатора торгов) нарушившим требования части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

3. Выдать ФГУП СУ-23 ФСИН России (Организатору торгов) предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Заместитель председателя Комиссии  
И.В.ИВАЩЕНКО

Члены Комиссии  
Е.В.КРАМАРЕНКО  
И.Р.АБДУЛЛАЕВ  
Д.В.ФЕДОРОВ