

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Свердловской области (Свердловское
УФАС России)

620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11

Телефон: (343)377-00-83

Факс: (343)377-00-84

E-mail для обращений заявителей: to66@fas.gov.ru

Румишев Е.А.

Де Лятович

18.08.2016

Заявитель: Общество с ограниченной
ответственностью «УралРесурс»

(ООО «УралРесурс»)

ОГРН 1116670015880

ИНН/КПП 6670340596/668601001

620137, г. Екатеринбург, ул. Шефская, 2 г /2, офис 3

Контактный телефон: 8(343) 379-01-22, 8(912)-0-4000-20

Адрес электронной почты:

E-mail: uralresurs66@yandex.ru

Заказчик проведения запроса котировок:

Муниципальное автономное образовательное
учреждение дополнительного образования детей
«Дом детского творчества № 22» (МАОУ ДО «Дом
детского творчества № 22»)

ОГРН 1026600580676

ИНН/КПП

6602008135/667701001

623794, Свердловская область, Артемовский район,
п.Буланаш, ул. Грибоедова, д.1.

Контактный телефон: 8 (34363) 54-5-94

Адрес электронной почты: E-mail: ddt-22@yandex.ru

Номер извещения (закупка) №: 31603972525;

Способ размещения закупки: запрос котировок;

Наименование закупки: Выполнение работ по
установке ограждения МАОУ ДО "Дом детского
творчества № 22"

Дата размещения извещения: 08.08.2016 (МСК+2)

Дата и время рассмотрения и оценки котировочных
заявок

(по местному времени заказчика): 15.08.2016 в
15:00 (МСК+2)

Официальный сайт, на котором размещена
документация: www.zakupki.gov.ru

ЖАЛОБА

на действия Заказчика проведения запроса котировок

г. Екатеринбург

«17» августа 2016 г.

08.08.2016 г. Муниципальное автономное образовательное учреждение
дополнительного образования детей «Дом детского творчества № 22» (МАОУ ДО «Дом
детского творчества № 22»), Заказчик проведения запроса котировок, на официальном сайте
единой информационной системы в сфере закупок в информационно-
телекоммуникационной сети Интернет (далее – Официальный сайт ЕИС):
www.zakupki.gov.ru, опубликовал извещение о проведении закупки № 31603972525,
по выполнению работ по установке ограждения МАОУ ДО "Дом детского творчества №

22"; «Документацию о проведении запроса котировок на право заключения договора на выполнение работ по установке ограждения Муниципального автономного образовательного учреждения дополнительного образования детей «Дом детского творчества № 22» (далее - Документация).

В разделе 1 Документации указано, что документация о проведении запроса котировок подготовлена в порядке, определенном Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд Муниципального автономного образовательного учреждения дополнительного образования детей «Дом детского творчества № 22» в соответствии с ГК РФ, Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ и другими федеральными законами, а также принятыми в соответствии с ними нормативно-правовыми актами РФ.

Пунктом 2.1. «Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Муниципального автономного образовательного учреждения дополнительного образования детей «Дом детского творчества № 22», далее – Положение о закупке, установлено, что Положение применяется во всех случаях расходования средств Заказчиком, за исключением случаев:

- 1) заключения договоров купли-продажи ценных бумаг и валютных ценностей;
- 2) приобретения биржевых товаров на товарной бирже в соответствии с законодательством о товарных биржах и биржевой торговле;
- 3) осуществления размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг в соответствии с Федеральным законом от 05 апреля 2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- 4) закупок в области военно-технического сотрудничества;
- 5) закупок товаров, работ, услуг в соответствии с международным договором Российской Федерации, если таким договором предусмотрен иной порядок определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) таких товаров, работ, услуг;
- 6) осуществления отбора аудиторской организации для проведения обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности заказчика в соответствии со ст.5 Федерального закона от 30 декабря 2008 года N 307-ФЗ "Об аудиторской деятельности";
- 7) В случаях закупки товаров, работ, услуг, стоимостью, превышающей размер крупной сделки, согласование закупки осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 03.11.2006 №174-ФЗ (ред. 23.05.2016 г.) «Об автономных учреждениях», Заказчик (проведения запроса котировок). Муниципальное автономное образовательное учреждение дополнительного образования детей «Дом детского творчества № 22» (МАОУ ДО «Дом детского творчества № 22») имеет статус автономного учреждения, что подтверждается выпиской ЕГРЮЛ от 17.08.2016 г.

В пункте 6 Документации указано, что источником финансирования является местный бюджет.

Действующее бюджетное законодательство предусматривает только один способ предоставления автономным учреждениям и унитарным предприятиям средств на осуществление капитальных вложений в объекты государственной, муниципальной собственности. С этой целью им могут предоставляться субсидии, предусмотренные ст. 78.2 БК РФ (ст. 78.2 БК РФ действует с 1 января 2014 года). В бухгалтерском учете автономных учреждений операции со средствами субсидий на осуществление капитальных вложений отражаются с кодом вида финансового обеспечения "б" (п. 21 Инструкции, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 N 157н).

Из содержания ст. 78.2 БК РФ прямо следует, что в соответствии с данной нормой

предоставляются только субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства - за счет этих субсидий не могут создаваться объекты, не относящиеся к объектам капитального строительства.

Согласно ч. 4. ст. 15 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при предоставлении в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации автономным учреждениям, государственным, муниципальным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений в объекты государственной, муниципальной собственности на такие юридические лица при планировании и осуществлении ими закупок за счет указанных средств распространяются положения настоящего Федерального закона, регулирующие отношения, указанные в пунктах 1 - 3 части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона. При этом в отношении таких юридических лиц при осуществлении этих закупок применяются положения настоящего Федерального закона, регулирующие мониторинг закупок, аудит в сфере закупок и контроль в сфере закупок.

Часть 1 статьи 1 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в части, касающейся:

- 1) планирования закупок товаров, работ, услуг;
- 2) определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
- 3) заключения гражданско-правового договора, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества), от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования, а также бюджетным учреждением либо иным юридическим лицом в соответствии с частями 1, 4 и 5 статьи 15 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ (далее - контракт);

Таким образом, и автономные учреждения, опубликовавшие Положение о закупке в установленные Законом № 223-ФЗ сроки, обязаны осуществлять закупки в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ в случае, если:

- закупки осуществляются за счет средств, полученных из бюджетов бюджетной системы РФ на осуществление капитальных вложений в объекты государственной или муниципальной собственности (на основании ч. 4 ст. 15 Закона N 44-ФЗ).

Предметом закупки № 31603972525 предусмотрено выполнение работ по установке ограждения Муниципального автономного образовательного учреждения дополнительного образования детей «Дом детского творчества № 22», по адресу: 623794, Свердловская область, Артемовский район, п. Буланаш, ул. Грибоедова, д.1., что относится к капитальным вложениям в объект муниципальной собственности.

Поскольку под капитальными вложениями понимаются инвестиции в основной капитал (основные средства), в том числе затраты на новое строительство, реконструкцию и техническое перевооружение действующих предприятий, приобретение машин, оборудования, инструмента, инвентаря, проектно-исследовательские работы и другие затраты.

Согласно п. 2.5.1 Методических рекомендаций № 613 (Приказом Минрегиона РФ от 27.12.2011 № 613 утверждены Методические рекомендации по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований (далее – Методические рекомендации № 613) в целях благоустройства на территории муниципального образования рекомендуется предусматривать применение различных видов ограждений, которые различаются:

- по назначению (декоративные, защитные, их сочетание);
- по высоте (низкие – 0,3 – 1,0 м, средние – 1,1 – 1,7 м, высокие – 1,8 – 3,0 м);
- по виду материала (металлические, железобетонные и др.);
- по степени проницаемости для взгляда (прозрачные, глухие);
- по степени стационарности (постоянные, временные, передвижные).

В соответствии с ОКОФ ("ОК 013-94. Общероссийский классификатор основных фондов" (утв. Постановлением Госстандарта РФ от 26.12.1994 N 359) (дата введения 01.01.1996) (ред. от 14.04.1998) ограждения учитываются в составе основных средств (код 12 3697050 «Ограды (заборы) металлические», все остальные относятся к коду 12 4540000).

В соответствии с ч. 4 ст. 15 Федеральным законом от 05 апреля 2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», подпунктом 3 Пункта 2.1. « Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Муниципального автономного образовательного учреждения дополнительного образования детей «Дом детского творчества № 22 », Заказчик обязан соблюдать конкурентные способы закупки, установленные Федеральным законом от 05 апреля 2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Заказчик незаконно и необоснованно выбрал такой способ определения подрядчика как проведение запроса котировок на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Муниципального автономного образовательного учреждения дополнительного образования детей «Дом детского творчества № 22», Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ.

Поскольку ч. 2 ст. 72 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ установлено, что Заказчик вправе осуществлять закупки путем проведения запроса котировок в соответствии с положениями настоящего параграфа при условии, что начальная (максимальная) цена контракта не превышает пятьсот тысяч рублей (в ред. Федерального закона от 04.06.2014 N 140-ФЗ), а согласно п. 4 Документации о проведении запроса котировок, начальная (максимальная) цена договора: 2 173 964 руб. 00 коп. (Два миллиона сто семьдесят три тысячи девятьсот шестьдесят четыре рубля 00 коп.).

Ввиду несоответствия «Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Муниципального автономного образовательного учреждения дополнительного образования детей «Дом детского творчества № 22 » ч. 4 ст. 15, п.1-3 ч.1 ст.1 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Заказчик не вправе применять процедуру запроса котировок, предусмотренную указанным Положением.

Таким образом, Заказчик действовал незаконно, в обход ч.4 ст.15, п.1-3 ч.1 ст. 1, ч.2 ст.72 Федерального Закона № 44-ФЗ, п.п. 3 п.2.1. «Положения о закупке товаров, работ и услуг для нужд муниципального автономного образовательного учреждения

дополнительного образования детей «Дом детского творчества» № 22», незаконно и необоснованно 08.08.2016 г. разместил в ЕИС извещение №31603972525 о проведении запроса котировок на выполнение работ по установке ограждения Муниципального автономного образовательного учреждения дополнительного образования детей «Дом детского творчества № 22», с начальная ценой договора в 2 173 964 руб. 00 коп., превышающий установленный ч.2 ст. 72 Федерального Закона № 44-ФЗ максимальный порог в 500 000 рублей для проведения запроса котировок в соответствии с Законом № 44-ФЗ.

Поскольку предмет договора, выполнение работ по установке ограждения Муниципального автономного образовательного учреждения дополнительного образования детей «Дом детского творчества № 22», относится к капитальным вложениям в объект муниципальной собственности и не регулируется «Положения о закупке товаров, работ и услуг для нужд муниципального автономного образовательного учреждения дополнительного образования детей «Дом детского творчества» № 22» в силу ч.4 ст.15 Закона № 44-ФЗ.

Таким образом, действия Заказчика по применению процедуры запроса котировок в выборе подрядчика по выполнению работ по установке ограждения Муниципального автономного образовательного учреждения дополнительного образования детей «Дом детского творчества № 22» по «Положению о закупке товаров, работ и услуг для нужд муниципального автономного образовательного учреждения дополнительного образования детей «Дом детского творчества» № 22» незаконны и необоснованны, нарушают ч.4 ст. 15, ч.2 ст.72 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Указанные действия Заказчика по выбору ненадлежащей процедуры выбора подрядчика, в обход конкурентных процедур, незаконны, неэффективны, дают возможность различного рода злоупотреблений в выборе подрядчика, чем существенно ограничивают конкуренцию и свободу предпринимательства.

Так, при выборе подрядчика, выбор комиссии по закупкам МАОУ ДО «Дом детского творчества № 22» выпал на организацию ООО «ТРИА-СПОРТ», ИНН 6602010215. По странному и необъяснимому стечению обстоятельств, предложившей всего на 2 тысячи рублей меньшую цену котировки (1 845 000,00 руб.), чем второй участник ООО «УралРесурс» ИНН6670340596 (1 847 000,00 руб.).

До 23.05.2016 г. победитель заявки, ООО «ТРИА-СПОРТ», занималось исключительно оптовой торговлей галантерейными изделиями, и другими видами деятельности не имевшими к строительству никакого отношения.

И вдруг, в мае 2016 года у указанного Общества появляется интерес к строительству. И уже 08 августа 2016 г. Общество становится участником закупки № 31603972525, предусматривающей выполнение работ по установке ограждения Муниципального автономного образовательного учреждения дополнительного образования детей «Дом детского творчества № 22».

Непонятны критерии дополнительных требований, установленных Документацией.

Пунктом 18 Документации о проведении запроса котировок, утвержденных Заказчиком, были установлены дополнительные требования к участникам закупки:

1. Наличие в штате трудовых ресурсов необходимой квалификации для исполнения договора (прилагаются заверенные печатью участника копии трудовых книжек сотрудников, состоящих с ним в трудовых отношениях, а также копии дипломов, удостоверений и иных документов, подтверждающих квалификацию специалистов).
2. Наличие собственной производственной базы и необходимого для выполнения работ технологического оборудования.
3. Наличие опыта выполнения аналогичных работ.

Протокол заседания комиссии по рассмотрению и оценки заявок на участие в запросе котировок от 15.08.2016 г. содержит ссылку на **Дополнительные требования к участникам размещения заказа: Отсутствие в реестре недобросовестных поставщиков.**

Т.е. критерии пункта 18 Документации о проведении запроса котировок явно не соответствуют Протоколу, в части дополнительных требований к участникам закупок.

Из Протокола не понятно, каким образом комиссия оценивала указанные дополнительные критерии, установленные п.18 Документации: 1) Наличие в штате трудовых ресурсов необходимой квалификации для исполнения договора; 2) Наличие собственной производственной базы и необходимого для выполнения работ технологического оборудования; 3) Наличие опыта выполнения аналогичных работ.

Очевидно, что Заказчик, выбирая форму процедуры закупки - запрос котировок, на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Муниципального автономного образовательного учреждения дополнительного образования детей «Дом детского творчества № 22», в нарушение ч.4 ст. 15, ч.2 ст. 72 Закона № 44-ФЗ, действовал в интересах ООО «ТРИА-СПОРТ», чем существенно нарушены условия свободы предпринимательской деятельности и защиты конкуренции.

На основании изложенного, а также руководствуясь ст. 18.1 Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Признать незаконными действия комиссии по закупкам Муниципального автономного образовательного учреждения дополнительного образования детей «Дом детского творчества № 22» по проведению закупки № 31603972525 от 08.08.2016 г. организованной в форме запроса котировок.
2. Отменить результаты закупки № 31603972525, размещенных в ЕИС (на сайте www.zakupki.gov.ru) 08.08.2016 г. на выполнение работ по установке ограждения Муниципального автономного образовательного учреждения дополнительного образования детей «Дом детского творчества № 22», по адресу: 623794, Свердловская область, Артемовский район, п. Буланаш, ул. Грибоедова, д.1., утвержденных комиссией по закупкам Муниципального автономного образовательного учреждения дополнительного образования детей «Дом детского творчества № 22».
3. Истребовать у Заказчика закупки документацию заявок участников: 1. ООО «ТРИА-СПОРТ»; 2. ООО «УралРесурс», по закупке № 31603972525 от 08.08.2016 г. в полном объеме.
4. Провести внеплановую проверку деятельности комиссии по закупкам Муниципального автономного образовательного учреждения дополнительного образования детей «Дом детского творчества № 22» на предмет совершения административных правонарушений в области защиты конкуренции.

Приложение:

1. Извещение о проведении закупки № 31603972525 от 08.08.2016 г.
2. План закупок.
3. «Документация о проведении запроса котировок на право заключения договора на выполнение работ по установке ограждения Муниципального автономного образовательного учреждения дополнительного образования детей «Дом детского творчества № 22».
4. Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Муниципального автономного образовательного учреждения дополнительного образования детей «Дом детского творчества № 22».
5. Заявка на участие в закупке заявителя с отметкой Заказчика.
6. Протокол рассмотрения и оценки заявок в запросе котировок от 15.08.2016 г.
7. Выписка ЕГРЮЛ ООО «ТРИА-СПОРТ».
8. Выписка ЕГРЮЛ ООО «УралРесурс».
9. Доверенность представителя № 17/08 от 17.08.2016 г.

Представитель ООО «УралРесурс»
по Доверенности № 17/08 от 17.08.2016 г.

Адвокат Кожевников А.А.