



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

22.08.2016 № 13702/06-07

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Организатор торгов -**  
ОАО «Ярославльводоканал»  
пр-т Ленина, д. 1А,  
г. Ярославль, 150999  
e-mail: info@vodokanal.yaroslavl.ru

**Заявитель -**  
ООО «Налоговые технологии»  
150040, г. Ярославль,  
пр-т Октября, д. 56, офис 401.  
e-mail: nataliavp@list.ru

**Решение по результатам рассмотрения жалобы  
на нарушения при организации и проведении торгов  
и порядка заключения договоров № 06-07/96-16**

18 августа 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – исполняющий обязанности руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти Гудкевич Е.В., главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Гаврилов С.В.,

с участием:

от заявителя – ООО «Налоговые технологии», Арстенка А.В. (по доверенности),

от организатора (заказчика) торгов – ОАО «Ярославльводоканал», Богдановой О.Н., начальника юридического отдела (по доверенности),

от ООО «ГАРАНТИЯ» - Евстафьева С.В. (по доверенности),  
рассмотрев жалобу ООО «Налоговые технологии» на действия организатора (заказчика) торгов - ОАО «Ярославльводоканал» в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

**у с т а н о в и л а :**

01.08.2016 года в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «Налоговые технологии» (далее также — Заявитель) на действия (бездействие) организатора (заказчика) торгов - ОАО «Ярославльводоканал» (далее Заказчик) при проведении открытого конкурса на право заключения договора оказания юридических услуг (номер извещения 31603756740) (далее – Конкурс), а также закупки у единственного поставщика (извещение № 31603957644).

008801

**Обжалуемые действия (бездействие)** – принятие решения об отклонении заявки ООО «Налоговые технологии»; заключение договора с ООО «Гарантия» способом проведения закупки у единственного поставщика.

На заседании Комиссии представитель Заявителя в полном объеме поддержал доводы, изложенные в жалобе.

Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласилась, считает, что нарушений действующего законодательства допущено не было, представила письменные пояснения с обоснованием своей правовой позиции, а также документы и материалы, запрошенные уведомлением о поступлении жалобы.

Представитель ООО «ГАРАНТИЯ» поддержал правовую позицию Заказчика.  
**Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.**

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам. Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке. Требования к документации о закупке установлены частью 10 статьи 4 Закона о закупках.

Положение о закупке товаров, работ и услуг для нужд ОАО «Ярославльводоканал» (далее – Положение о закупках) утверждено советом директоров ОАО «Ярославльводоканал» (протокол № 2 от 19.08.2014) и опубликовано на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания, услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru). Данное Положение разработано в соответствии с Законом о закупках и регламентирует закупочную деятельность ОАО «Ярославльводоканал», устанавливает основные требования к закупке, порядок подготовки и проведения процедур закупки, способы закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Пунктом 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках определено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, требования к содержанию, форме, оформлению и **составу заявки на участие в закупке.**

Пунктом 6.2.2. Положения о закупках предусмотрено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные Положением, в том числе, требования к участнику закупки и **перечень документов, подлежащих представлению участником закупки и подтверждающих его соответствие установленным требованиям,** требования к содержанию, форме, оформлению и

**составу заявки** на участие в закупке, а также требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

Как было установлено Комиссией, 08.06.2016 года на официальном сайте в сети Интернет единой системы в сфере закупок по адресу <http://zakupki.gov.ru> Заказчиком было размещено извещение о проведении Конкурса, а также конкурсная документация.

Согласно протоколу № 319 от 21.07.2016 о рассмотрении и сопоставлении заявок на право заключения договора на оказание юридических услуг 05.07.2016 года ООО «Налоговые технологии» подало заявку на участие в конкурсе.

Рассмотрев указанную заявку, конкурсная комиссия приняла решение об отказе в допуске к сопоставлению и оценке заявок, так как данная заявка не соответствует требованиям конкурсной документации, а именно:

1. Документы описи № 2.8.3.27 и №2.8.3.73 – в нарушение положений конкурсной документации документы напечатаны нечетко, у документа №2.8.3.97 – иной номер у письма.

2. В противоречие конкурсной документации, которой установлен запрет на указание на слова «не более» или «не менее» или иные оценочные категории в финансово-коммерческом предложении, в пункте 4.2 финансово-коммерческого предложения отражено: «За заказчиком на постоянной основе на период действия договора должны быть закреплены **не менее 4 квалифицированных юристов** с опытом работы не менее 10 лет...».

Указанные основания отклонения заявки ООО «Налоговые технологии» не могут быть признаны обоснованными в силу следующего.

Пунктом 18.2.10. конкурсной документации установлено, что конкурсная заявка претендента должна содержать, в том числе, документы, подтверждающие наличие квалифицированных работников, в том числе, заверенные участником копии судебных актов и актов налоговых органов, подтверждающих наличие положительной практики по снятию налоговых доначислений.

Вместе с тем, пунктом 18.4 документации предусмотрено, что заявка и документы, входящие в состав заявки, **должны быть чётко напечатаны**, подчистки, дописки, исправления не допускаются, за исключением тех случаев, когда подчистка, дописка, исправления заверены расположенной рядом с каждой из них рукописной надписью «исправленному верить», подписью Претендента или уполномоченного представителя Претендента, если Претендентом является физическое лицо или индивидуальный предприниматель, либо подписью уполномоченного представителя Претендента и печатью Претендента (при наличии), если Претендентом является юридическое лицо.

Документы, входящие в состав заявки, должны быть переведены в электронный вид с помощью средств сканирования. Все документы должны быть отсканированы в формате Adobe PDF, обеспечивающем сохранение всех аутентичных признаков подлинности (качество - не менее 200 точек на дюйм, а именно: графической подписи лица, печати, если иное не следует из условий документации о закупке и Регламента работы ЭТП) (пункт 18.6 документации).

На заседание Комиссии Заказчиком была представлена копия заявки ООО «Налоговые технологии», в составе которой были приложены, в том числе, решение

УФНС по Ярославской области № 405 от 17.12.2012 (указана в описи под номером 2.8.3.27), копия доверенности от 14.08.2013, выданная ОАО «НПО «Сатурн» (указана в описи под номером 2.8.3.73), копия письма ОАО «Ярославльводоканал» от 01.10.2015 № 15-01/6587 (указана в описи под номером 2.8.3.97).

Порядок оценки и сопоставления заявок определен в разделе 19 документации. Так, согласно пунктам 19.3, 19.4, 19.6 документации комиссия по закупкам в дату основного этапа Закупки (оценки и сопоставления заявок) осуществляет оценку и сопоставление заявок по критериям и в соответствии с величинами значимости этих критериев, установленными Конкурсной документацией. **Оценка конкурсных заявок осуществляется на основании финансово-коммерческого предложения, иных документов, представленных в соответствии с требованиями настоящей конкурсной документации.** Оценка заявки осуществляется путем присвоения количества баллов соответствующего условиям, изложенным в конкурсной заявке.

**Если документы, необходимые для осуществления оценки, не соответствуют требованиям конкурсной документации, содержат противоречивую информацию, оценка заявки по критерию осуществляется без учета информации, указанной в таких документах (пункт 19.9 конкурсной документации).**

Критерии оценки на участие в торгах определены в пункте 20 конкурсной документации. К таким критериям, в том числе, относится **наличие снятых налоговых доначислений в судебном и досудебном порядке за период 2013-2015 года с участием работников участника конкурса.**

Таким образом, решение УФНС по Ярославской области № 405 от 17.12.2012, копия доверенности от 14.08.2013, выданная ОАО «НПО «Сатурн», были представлены Заявителем в составе своей заявки на участие в Конкурсе для подтверждения своего соответствия вышеуказанному критерию.

В ходе рассмотрения жалобы, Комиссией Ярославского УФАС России была изучена копия заявки ООО «Налоговые декларации» и установлено, что действительно страницы №№ 6,7 решения УФНС по Ярославской области № 405 от 17.12.2012 плохо читаемы и не отвечают определению «четкости», однако, по мнению антимонопольного органа, во-первых, трудность в прочтении данных страниц не влияет на подтверждение суммы снятых налоговых доначислений (она определяется из текста страниц №№ 1,8 решения), а во вторых, согласно пункту 19.9 документации, Заказчик должен был осуществить оценку предложения Заявителя без учета суммы налоговых доначислений, указанных в вышеуказанном решении УФНС по Ярославской области.

Копия доверенности от 14.08.2013, выданная ОАО «НПО «Сатурн» (указанная в описи под номером 2.8.3.73), отвечает требованию, установленному пунктом 18.4 документации, так как текст данного документа поддается прочтению в полном объеме.

Как следует из устных и письменных пояснений представителя Заявителя, оба вышеуказанных документа были подготовлены с учетом требований пункта 18.6 документации, то есть надлежащим образом переведены в электронный вид с помощью средств сканирования в формате Adobe PDF.

Указание в описи заявки неверного номера письма ОАО «Ярославльводоканал» от 01.10.2015 № 15-01/6581 является технической ошибкой исполнителя (правильный исходящий номер документа от 01.10.2015 № 15-01/6587) и не может служить основанием для отклонения заявки.

Согласно пункту 15.3. конкурсной документации критериями отбора (допуска)

являются:

- соответствие заявки по своему составу и (или) оформлению требованиям конкурсной документацией **по существу**;
- соответствие участника закупки требованиям, установленным конкурсной документацией;
- соответствие предлагаемых участником договорных условий требованиям конкурсной документацией;
- отсутствие в реестре недобросовестных поставщиков, который размещен на официальном сайте закупок РФ в единой информационной системе в сфере закупок по 223-ФЗ.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что заявка ООО «Налоговые технологии» по существу отвечала требованиям Заказчика и решение об ее отклонении было принято необоснованно.

2. Пунктом 17.2.6 документации указано на необходимость наличия у претендента квалифицированных работников, имеющих высшее юридическое образование и опыт работы по специальности не менее 10 лет - в количестве **не менее 4 человек**, в том числе не менее 1, имеющего положительную практику по снятию налоговых доначислений в судебном и досудебном порядке.

Кроме того, пунктом 18.2.9 документации предусмотрено, что финансово-коммерческое предложение также должно содержать подробное описание оказания услуг, позволяющее определить соответствие предлагаемых услуг требованиям конкурсной документации по качеству и объему. **Не допускается указание на слова «не более» или «не менее» или иные оценочные категории, за исключением параметров, твердо установленных в техническом задании и проекте договора.**

В пункте 4 финансово-коммерческого предложения, которое являлось неотъемлемой частью заявки ООО «Налоговые технологии» на участие в Конкурсе указано, что за Заказчиком на постоянной основе на период действия договора должны быть закреплены **не менее 4 квалифицированных юристов** с опытом работы не менее 10 лет для оперативного решения возникших проблемных ситуаций, в том числе, при необходимости данные юристы должны прибыть к Заказчику в течении 1 часа с момента вызова Заказчика.

Таким образом, сведения о количестве закрепляемых за Заказчиком квалифицированных юристов были указаны Заявителем в соответствии с пунктом 17.2.6 документации.

Кроме того, пунктом 15.4 конкурсной документации определено, что заявка и Претендент признаются Комиссией по закупкам соответствующими конкурсной документации, если Заявка и Претендент соответствуют **всем требованиям, установленным конкурсной документацией.**

Заявка и Претендент признаются несоответствующими конкурсной документацией, если Заявка, в том числе указанные в ней услуги и Претендент не соответствуют требованиям, установленным конкурсной документацией, **и отклоняются от требований, установленных конкурсной документацией, в сторону ухудшения.**

Как следует из условий конкурсной документации Заказчику для оказания юридических услуг требуется **не менее 4 квалифицированных юристов**, что и было предложено Заявителем в своем финансово-коммерческом предложении.

По мнению антимонопольного органа, услуги ООО «Налоговые технологии», указанные в заявке на участие в Конкурсе, соответствуют требованиям,

установленным конкурсной документацией, и **не отклоняются** от требований, установленных конкурсной документацией, **в сторону ухудшения**.

При принятии решения Комиссия Ярославского УФАС России также учитывает положения пункта 15.5 конкурсной документации, согласно которому по решению Комиссии по закупкам заявка и Претендент, не соответствующие требованиям, установленным конкурсной документацией, и отклоняющиеся от требований, установленных конкурсной документацией, в сторону ухудшения, **могут быть признаны соответствующими конкурсной документацией при наличии несущественных отклонений от требований**, установленных Документацией о закупке. Отклонения считаются несущественными, если они:

- не влияют на соответствие Претендента требованиям, установленным законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим оказание услуг, являющихся предметом договора, и на соответствие Претендента существенным требованиям, установленным конкурсной документацией к Участникам;

- не влияют на объем и качество оказываемых услуг, сроки (периоды) оказания услуг, и другие требования, установленные конкурсной документацией к услугам;

- не ограничивают любым образом права Заказчика и обязательства Претендента по договору по сравнению с тем, как они установлены конкурсной документацией.

Аналогичные нормы предусмотрены пунктами 6.7.6 – 6.7.8 Положения о закупках.

Указание Заявителем в своем финансово-коммерческом предложении о закреплении за Заказчиком на постоянной основе на период действия договора не менее 4 квалифицированных юристов отвечает вышеуказанным основаниям для признания заявки и претендента соответствующими конкурсной документации.

Возможность заключения договора по итогам проведения Конкурса на условиях, предложенных Заявителем, также подтверждается пунктом 2.1.3. проекта договора на оказание юридических услуг, согласно которому исполнитель в течение семи дней с момента заключения договора должен представить Заказчику **список юристов, закрепленных за Заказчиком на постоянной основе, с указанием контактных данных**.

Учитывая вышеизложенные фактические обстоятельства проведения Конкурса, Комиссия Ярославского УФАС России приходит к выводу о том, что действия ОАО «Ярославльводоканал» по отклонению заявки ООО «Налоговые технологии» на участие в открытом конкурсе на право заключения договора оказания юридических услуг нарушают пункт 6.7.6 Положения о закупках, а также пункт 15.4 конкурсной документации.

Вместе с тем, с учетом того, что по результатам проведения закупки у единственного поставщика, объявленной после признания рассматриваемого Конкурса несостоявшимся, Заказчиком 03.08.2016 года был заключен договор на оказание юридических услуг с ООО «Гарантия», у антимонопольного органа отсутствуют основания для выдачи соответствующего предписания, предусмотренного подпунктом «а» пункта 3.1 статьи 23 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

**р е ш и л а :**

1. Признать жалобу ООО «Налоговые технологии» на действия организатора (заказчика) торгов – ОАО «Ярославльводоканал», при проведении открытого конкурса на право заключения договора оказания юридических услуг обоснованной.

2. Установить в действиях ОАО «Ярославльводоканал» нарушение пункта 6.7.6 Положения о закупке товаров, работ и услуг для нужд ОАО «Ярославльводоканал», пункта 15.4 конкурсной документации.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Пауров

Члены Комиссии



Е.В. Гудкевич



С.В. Гаврилов