



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

19.08.2016 № 13635/0607

На № _____ от _____

Заказчик закупки -
АО «Ярославская электросетевая
компания»
150040, г. Ярославль,
пр-т Ленина, д. 33.

Заявитель -
ООО «ЭТС-Проект»
107078, г. Нижний Новгород,
Нижеволжская набережная, д. 9.
ets-p@el-ts.ru

**Решение по результатам рассмотрения жалобы
на нарушение процедуры закупки и порядка заключения договоров
№ 06-07/95-16**

16 августа 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г.,
члены Комиссии – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти
Гаврилов С.В., специалист-эксперт отдела контроля органов власти
Коженков Е.В.,

с участием:

- представителей заказчика закупки — АО «Ярославская электросетевая компания» (далее – Заказчик, АО «ЯрЭСК»), Тубаловой В.А., Кальницкой И.Ю. (по доверенностям),

- от ООО «ЭТС-Проект» представитель не явился, о месте и времени рассмотрения жалобы извещен надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «ЭТС-Проект» на действия заказчика закупки — АО «Ярославская электросетевая компания», в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а :

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «ЭТС-Проект» на действия Заказчика – АО «Ярославская электросетевая компания», при проведении запроса предложений на право заключения договора на выполнение разработки Программы развития электроэнергетики Ярославской области на период 2017-2021 годов (извещение № 31603847345) (далее — Закупка).

Обжалуемые действия — отсутствие в закупочной документации измеряемых критериев оценки заявок и порядка их оценки.

На заседании Комиссии представители Заказчика пояснили, что считают доводы жалобы необоснованными, каких-либо нарушений действующего

008647

законодательства при проведении Закупки допущено не было. Представили письменные пояснения с правовым обоснованием своих доводов, а также Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «ЯрЭСК», закупочную документацию, протоколы, составленные в ходе Закупки, поступившие заявки.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего:

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам. Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке. Требования к документации о закупке установлены частью 10 статьи 4 Закона о закупках.

Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «ЯрЭСК» (далее — Положение о закупках) утверждено решением совета директоров 30.12.2013 года (протокол № 12/13) и опубликовано (с соответствующими изменениями) на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания, услуг www.zakupki.gov.ru. Данное Положение разработано в соответствии с Законом о закупках и регламентирует закупочную деятельность АО «ЯрЭСК», устанавливает основные требования к закупке, порядок подготовки и проведения процедур закупки, способы закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика обязаны руководствоваться, в том числе, принципом **информационной открытости закупки**.

Согласно пункту 4.2.2.1. Положения о закупках Заказчик обязан разместить на официальном сайте информацию о закупке в объеме, требуемом Положением и действующим законодательством РФ..

01.07.2016 года на официальном сайте РФ для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru заказчиком было размещено извещение о проведении Закупки, закупочная документация, техническое задание (приложение № 1 к закупочной документации), а также типовая форма договора подряда (приложение № 2).

В соответствии с пунктами 12, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках, подпунктами «л», «м» пункта 7.4.4. Положения о закупках в документации о

закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, а также **порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.**

Пунктом 8.6.7. Положения о закупке предусмотрено, что организатор закупки устанавливает в документации о закупке критерии для оценки предложения и **определяет порядок (в том числе иерархию) их применения при оценке предложений** с указанием величины относительной значимости каждого такого критерия (веса при балльной оценке).

Извещение о закупке и документация о закупке одновременно размещаются на официальном сайте в сроки, определенные Положением о закупке (пункт 7.4.8. Положения).

В рамках оценочной стадии Комиссия по запросу предложений оценивает и сопоставляет предложения с учетом результатов переговоров и проводит их ранжирование по степени предпочтительности для Заказчика **в соответствии с утвержденным Регламентом Комиссии по запросу предложений**, исходя из следующих критериев:

- стоимость и структура стоимости оказываемых услуг, условия и график оказания услуг и их оплаты;
- технологические и организационно-технические предложения по оказанию услуг;
- надежность исполнителя (опыт, ресурсные возможности, деловая репутация и т.д.);
- опыт, ресурсные возможности и деловая репутация участника.

Никакой иной информации относительно порядка оценки и сопоставления заявок в закупочной документации не содержится.

Отсутствие сведений о порядке присвоения и начисления баллов по перечисленным критериям объективно приводит к нарушению принципа информационной открытости закупки, поскольку лишает ее участников существенной информации о порядке проведения такой закупки, что, в свою очередь, ведет к нарушению принципа равенства участников гражданских правоотношений и оставляет разрешение данного вопроса исключительно на субъективное усмотрение организатора торгов.

Данное обстоятельство, в свою очередь, ведет к недостижению таких целей закупочной процедуры, как расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки.

Кроме того, отсутствие названных сведений оставляет оценку заявок и выбор победителя закупки на субъективное усмотрение организатора торгов, что влечет за собой нарушение принципов равноправия и справедливости (ч. 1 ст. 3 Закона о закупках).

Между тем, в целях соблюдения принципов равноправия, справедливости, а также принципа информационной открытости закупки, представляется возможным сделать вывод о том, что обязательному доведению до сведения участников закупки подлежит вся информация, касающаяся хода и результатов рассмотрения их заявок на участие в названной закупке, поскольку упомянутые результаты напрямую затрагивают права и законные интересы таких участников.

Между тем, в настоящем случае закупочная документация заявителя не содержала сведений о порядке оценки и сопоставления заявок. Порядок присвоения поданным заявкам баллов раскрыт Заказчиком в таблице «Б»

«Матрица методики оценки предложений участников Закупки», которая является приложением к Положению о закупочной комиссии, однако указанные документы были размещены Заказчиком на официальном сайте в единой информационной системе лишь **11.08.2016 года**, то есть уже после заседания закупочной комиссии по оценке заявок и определению победителя Закупки (протокол № 68/3/16 от 29.07.2016).

Таким образом, на момент объявления закупочной процедуры, а также стадии подготовки претендентами своих предложений, заинтересованные в участии в Закупке хозяйствующие субъекты были лишены возможности ознакомиться с информацией о порядке начисления баллов по тому или иному критерию, о формуле расчета по критерию «стоимость услуг», и, соответственно, не смогли надлежащим образом подготовить свое предложение, увеличив тем самым свои шансы на победу в данной Закупке.

Таким образом, учитывая изложенное, при организации и проведении Закупки Заказчиком были допущены нарушение пункта 1 части 1 статьи 3, пункта 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках, пункта «м» части 7.4.4. Положения о закупках.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

р е ш и л а :

1. Признать жалобу ООО «ЭТС-Проект» на действия заказчика закупки — АО «Ярославская электросетевая компания» при проведении запроса предложений на право заключения договора на выполнение разработки Программы развития электроэнергетики Ярославской области на период 2017-2021 годов, обоснованной.
2. Установить в действиях АО «Ярославская электросетевая компания» нарушения пункта 1 части 1 статьи 3, пункта 13 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пункта «м» части 7.4.4. Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «ЯрЭСК».
3. Выдать АО «Ярославская электросетевая компания» обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения закупки.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Паутов

Члены Комиссии

С.В. Гаврилов

Е.В. Коженков



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области

Свободы ул., д. 46. г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

19.08.2016 № 13636/10604

На № _____ от _____

Заказчик торгов -

АО «Ярославская электросетевая
компания»
150040, г. Ярославль,
пр-т Ленина, д. 33.

ПРЕДПИСАНИЕ

16 августа 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Гаврилов С.В., специалист-эксперт отдела контроля органов власти Коженков Е.В,

руководствуясь пунктами 17, 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и на основании своего решения от 11.08.2016 по жалобе ООО «ЭТС-Проект» на действия заказчика закупки – АО «Ярославская электросетевая компания» при проведении запроса предложений на право заключения договора на выполнение разработки Программы развития электроэнергетики Ярославской области на период 2017-2021 годов,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику закупки - АО «Ярославская электросетевая компания», аннулировать процедуру запроса предложений на право заключения договора на выполнение разработки Программы развития электроэнергетики Ярославской области на период 2017-2021 годов.
2. О выполнении настоящего предписания сообщить в Ярославское УФАС России в срок до 16.09.2016 года.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

И.Г. Паутов

С.В. Гаврилов

Е.В. Коженков

008422