

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 11125
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 27.07.2016

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

Ефремова Т.Л. – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Горбанева В.В. – главный специалист-эксперт отдела контроля за рекламной деятельностью Московского областного УФАС России;

Коссова Ю.С. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ЭВЕРЕСТ» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Администрации городского поселения Красногорск Красногорского муниципального района Московской области (далее – Организатор торгов) при организации и проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, извещение о проведении торгов размещено на сайте torgi.gov.ru за № 270516/0103846/02 (далее – Конкурс), в присутствии представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы: от Организатора торгов – <...>, по доверенности от 27.08.2015 № 6409 и <...>, по доверенности от 29.07.2015 № 5792; от Заявителя – <...>, по доверенности от 26.07.2016 № 6, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Конкурса установлен Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 (далее – Правила).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Московским областным УФАС России в установленном порядке в адрес Заявителя и Организатора торгов направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводу жалобы, Заявителю неправомерно отказано в допуске к участию в торгах.

Согласно позиции Организатора торгов ООО «ЭВЕРЕСТ» не было допущено к участию в Конкурсе, в связи с несоответствием заявки форме, установленной приложением № 4 к Правилам, а именно в заявке ООО «ЭВЕРЕСТ» отсутствует организационно-правовая форма, фирменное наименование и почтовый адрес организации.

Относительно довода жалобы Комиссией установлено следующее.

Согласно пункту 18 Правил, основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе является:

1. Непредставление определенных пунктом 53 Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;
2. Несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 Правил;
3. Несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 – 53 Правил.

В соответствии с пунктом 53 Правил, заявка на участие в конкурсе включает в себя:

- 1) сведения и документы о претенденте:
 - наименование, организационно-правовую форму, место нахождения, почтовый адрес – для юридического лица;
 - фамилию, имя, отчество, данные документа, удостоверяющего личность, место жительства - для индивидуального предпринимателя;
 - номер телефона;
 - выписку из Единого государственного реестра юридических лиц - для юридического лица;
 - выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей – для индивидуального предпринимателя;
 - документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица или индивидуального предпринимателя, подавшего заявку на участие в конкурсе;
 - реквизиты банковского счета для возврата средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;
- 2) документы, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе, или заверенные в установленном порядке копии таких документов:
 - документы, подтверждающие внесение средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;
 - копию документов, подтверждающих соответствие претендента требованию, установленному подпунктом 1 пункта 15 Правил, если федеральными законами установлены требования к лицам, осуществляющим

выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом;

копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период;

3) реквизиты банковского счета для внесения собственниками помещений в многоквартирном доме, лицами, принявшими помещения, и нанимателями жилых помещений по договору социального найма и договору найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда платы за содержание и ремонт жилого помещения и платы за коммунальные услуги.

Комиссией осмотрен протокол рассмотрения заявок от 08.07.2016, в соответствии с которым Заявителю отказано в допуске к участию в Конкурсе по следующей причине: «не соответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52-53 Правил (в заявке отсутствует организационно-правовая форма, фирменное наименование организации, почтовый адрес организации); Основание для отказа в допуске претендента: подпункт 3 пункта 18 Правил проведения конкурса».

Согласно Правилам оказания услуг связи, утвержденным приказом Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 31.07.2014 № 234, почтовый адрес включает описание места нахождения пользователя услугами почтовой связи с обязательным указанием почтового индекса и (или) обозначение с помощью символов адреса пользователя услугами почтовой связи в информационной системе организации федеральной почтовой связи.

В соответствии с частью 1 статьи 54 Гражданского кодекса Российской Федерации, юридическое лицо имеет свое наименование, содержащее указание на организационно-правовую форму, а в случаях, когда законом предусмотрена возможность создания вида юридического лица, указание только на такой вид. Наименование некоммерческой организации и в предусмотренных законом случаях наименование коммерческой организации должны содержать указание на характер деятельности юридического лица.

Место нахождения юридического лица определяется местом его государственной регистрации на территории Российской Федерации путем указания наименования населенного пункта (муниципального образования). Государственная регистрация юридического лица осуществляется по месту нахождения его постоянно действующего исполнительного органа, а в случае отсутствия постоянно действующего исполнительного органа – иного органа или лица, уполномоченных выступать от имени юридического лица в силу закона, иного правового акта или учредительного документа, если иное не установлено законом о государственной регистрации юридических лиц (часть 2 статьи 54 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Юридическое лицо, являющееся коммерческой организацией, должно иметь фирменное наименование (часть 4 статьи 54 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Наименование, фирменное наименование и место нахождения юридического лица указываются в его учредительном документе и в едином государственном реестре юридических лиц (часть 5 статьи 54 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Комиссией осмотрен подлинник заявки ООО «ЭВЕРЕСТ».

Согласно выписки из Единого государственного реестра юридических лиц ООО «ЭВЕРЕСТ»:

1. Полное наименование – Общество с ограниченной ответственностью «ЭВЕРЕСТ».
2. Сокращенное наименование – ООО «ЭВЕРЕСТ».
3. Место нахождения – 143930, Московская область, город Балашиха, микрорайон Салтыковка, Разинское шоссе, дом 12, офис 245.

Согласно пункту 52 Правил для участия в конкурсе заинтересованное лицо подает заявку на участие в конкурсе по форме, предусмотренной приложением № 4 к Правилам.

В соответствии с подстрочным комментарием к строке первой указанной формы, приведенными в круглых скобках, в строке «организационно-правовая форма, наименование/фирменное наименование организации или ф.и.о. физического лица, данные документа, удостоверяющего личность» указано: «Общество с ограниченной ответственностью «ЭВЕРЕСТ».

Согласно подстрочным комментариям к строке второй указанной формы, приведенным в круглых скобках, в строке «место нахождения, почтовый адрес организации или место жительства индивидуального предпринимателя» указано: «143930, Московская область, г. Балашиха, мкр. Салтыковка, Разинское ш., д. 12, офис 245».

Заявка ООО «ЭВЕРЕСТ» содержит все необходимые сведения.

Таким образом, заявка ООО «ЭВЕРЕСТ» отклонена не в связи с отсутствием всех необходимых сведений, а в связи с тем, что эти сведения указаны без их последовательного повторения в порядке, установленном подстрочным комментарием.

Пунктом 4 Правил определено, что конкурс проводится на основе следующих принципов:

- 1) создание равных условий участия в конкурсе для юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и индивидуальных предпринимателей;
- 2) добросовестная конкуренция;
- 3) эффективное использование средств собственников помещений в

многоквартирном доме в целях обеспечения благоприятных и безопасных условий пользования помещениями в многоквартирном доме, надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, а также предоставления коммунальных услуг лицам, пользующимся помещениями в доме;

4) доступность информации о проведении конкурса и обеспечение открытости его проведения.

Принимая решение об отказе в допуске ООО «ЭВЕРЕСТ» к участию в Конкурсе, Организатор торгов применил формальный подход к рассмотрению заявок, и, в силу пункта 4 Правил, аналогичный подход должен быть применен и при рассмотрении заявок, поданных иными претендентами.

Комиссией осмотрены заявки допущенных к участию в Конкурсе участников – Общества с ограниченной ответственностью «Альтернатива Профи», Общества с ограниченной ответственностью «Р.К.Х.», Общества с ограниченной ответственностью Управляющая Компания «Протон», Общества с ограниченной ответственностью Управляющая Компания «Август ЖКХ» и Муниципального унитарного предприятия «Ремонтно-строительное предприятие» муниципального образования «Городское поселение Красногорск» Красногорского муниципального района Московской области, к которым Организатором торгов указанный подход не применен.

Например, заявка МУП «РСП» выполнена на бланке организации, что не предусмотрено приложением № 4 к Правилам, а также в строке «место нахождения, почтовый адрес организации или место жительства индивидуального предпринимателя» указано «место нахождения: Московская область, город Красногорск, улица Советская, дом 8, почтовый адрес: Московская область, город Красногорск, улица Советская, дом 8».

В заявке МУП «РСП» не указан почтовый индекс, то есть заявка не содержит почтового адреса участника Конкурса.

Указанная заявка содержит в строке заполнения информацию, а именно: «место нахождения» и «почтовый адрес», не предусмотренную формой, установленной приложением № 4 к Правилам, при заполнении строк.

Точное (дословное, дознаковое) воспроизведение формы заявки, утвержденной приложением № 4 к Правилам, также не подразумевает возможности уточнения каких-либо сведений.

Таким образом, при рассмотрении заявок Организатор торгов нарушил принцип единообразия подходов к рассмотрению заявок.

Довод Заявителя обоснован.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЭВЕРЕСТ» обоснованной.
2. Выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание.
3. Передать материалы дела должностному лицу Московского областного УФАС России для принятия решения о наличии (отсутствии) признаков административного правонарушения в действиях должностных лиц Администрации городского поселения Красногорск Красногорского муниципального района Московской области, предусмотренного статьей 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Члены Комиссии:

Т.Л. Ефремова

В.В. Горбанева

Ю.С. Коссова

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.