



Общество с ограниченной ответственностью

«БЕРГ»

ФАС России  
Рег. номер 122044/16  
зарегистрирован 17.08.2016



Исходный

ИНН 7727812368/ КПП 772501001 ОГРН 1137746757183  
115114, г. Москва, ул. Дербеневская, 20, строение 23, офис 216  
8 (499) 649 79 93; 8 (499) 649 72 93;  
berg\_company@mail.ru

Федеральную антимонопольную службу  
125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, Д-242, ГСП-3

E-mail: delo@fas.gov.ru

Факс: (499) 755-23-24

Жалоба  
на действия Центральной конкурсной комиссии

**Заказчик:** Федеральное государственное унитарное предприятие «Спецстройтехнологии» при Федеральном агентстве специального строительства (ФГУП «Спецстройтехнологии» при Спецстрое России); адрес места нахождения: 676470, Амурская область, ЗАТО Углегорск, Военный городок № 5; почтовый адрес: 115114, г. Москва, ул. Летниковская, д.10, стр. 4.

адрес электронной почты: fedosimova.u@sstsr.ru; телефон: +7(495)966-06-05

**Участник размещения заказа (заявитель):** Общество с ограниченной ответственностью «БЕРГ», Адрес: Россия, 115114, г. Москва, ул. Дербеневская, 20, строение 23, офис 216  
ИНН/КПП/ОГРН 7727812368/772501001/1137746757785;

**Закупка:** номер извещения: № 31603905722. Дата опубликования: 20.07.2016г. Способ размещения закупки: запрос котировок цен Наименование закупки: поставку сэндвич-панелей. Адрес сайта: <http://zakupki.gov.ru>

**Обжалуемые действия Центральной конкурсной комиссии:** нарушение установленного порядка оценки предложений участников запроса котировок цен и выбора победителя закупки, создающее преимущественные условия для других участников данной закупки (ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст. 32 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»).

20 июля 2016 года в Единой информационной системе извещения размещена информация о проведении запроса котировок цен на поставку сэндвич-панелей (Извещение размещено на информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на официальном сайте РФ <http://www.zakupki.gov.ru>, № 31603905722 от 20.07.2016г.) с подачей основного предложения участниками в срок до 02.08.2016г.

Протокол рассмотрения котировочных заявок № 31603905722 от 09.08.2016., опубликован в системе 09.08.2016г. согласно которому Центральной конкурсной комиссией (ЦКК) было принято решение о том, что соответствует требованиям только одна заявка из 10 участников, а также рекомендовано Заказчику заключить договор с ООО «ТД» НЗСП» не с самой низкой ценой, представленной среди Участников запроса котировок цен и заявка участника ООО «БЕРГ» под номером 8 согласно решению ЦКК не соответствует требованиям по следующим основаниям:

1. Не соответствует требованию пункта 5.2. Документации о проведении запроса котировок цен, а именно предлагаемый товар не соответствует требованиям, установленным в Приложениях №№3,4 к документации.

2. Не соответствует требованию подпункта «е» пункта 18 Извещения о проведении запроса котировок цен приложения № 1 к котировочной документации, а именно, отсутствует отметка налогового органа о приеме квитанции бухгалтерского баланса, отчета о прибылях и убытках (отчета о финансовых результатах) за 2014 год.

**По первому основанию отклонения:**

*Во-первых*, нет конкретного указания на пункт, подпункт и т.д. *Во-вторых*, такое основание отклонения присутствует в протоколе рассмотрения у 6 (шести) участников из 10.

ООО «БЕРГ» письменно обратилось к ЦКК с просьбой дать разъяснения и прописать причину несоответствия (письмо от 09.08.2016г.85-Б/2016), на что было получено ответное письмо от 12.08.2016г. № 38/5757 со следующими разъяснениями: «..заявка, поданная ООО «БЕРГ» не соответствует требованиям технического задания, а именно: позиция № 130 Саморезы (болт с шестигранной головкой, с заглушкой белого цвета для крепления оцинкованный) ф 6.3/5.5\*150 Болт/Заглушка 9980/9980 шт, в котировочной заявке вами указано Саморезы (болт с шестигранной головкой, с заглушкой белого цвета для крепления оцинкованный) ф 6.3/5.5\*150 Болт/Заглушка 9980 шт»

Однако, позиция № 130 в котировочной заявке ООО «БЕРГ» содержала следующее: «Саморезы (болт с шестигранной головкой, с заглушкой белого цвета для крепления оцинкованный) ф 6.3/5.5\*150 Болт/Заглушка (болт вместе с заглушкой) 9980 шт., из чего следует, что ООО «БЕРГ» будет поставлять болт в количестве 9980 шт вместе с заглушкой.

Заказчик использует такой хитрый элемент, как написание разных по техническим параметрам слов через математический символ дробь (слэш)- болт/заглушка. Варианты чтения такого слэша используются равноправно вариантами как *и/или*.

Согласно ст. 6 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее «Закон № 44-ФЗ»), контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок. Получается, что Заказчик тем самым вводит в заблуждение участников, предоставляя недостоверность попредметных сведений, что приводит к ограничению участников закупки конкурентов. Тем более, что это три отдельных самостоятельных изделия<sup>1</sup>, каждая из которых имеет свою цену, а равно должно определяться не одной позицией в техническом задании.

На основании изложенного, ООО «БЕРГ» считает, что Заказчик намеренно ввел в заблуждение участников, отклонив при этом заявку ООО «БЕРГ» - предлагаемый товар которого полностью соответствовал требованиям Заказчика.

**По второму основанию отклонения:**

ООО «БЕРГ» в соответствии с требованиями закупки предоставил копию бухгалтерского баланса за 2014 год приложив к нему отметку налогового органа, а именно, извещение о вводе сведений налоговой декларации, которое в соответствии с приказом ФНС от 31.07.2014г. № ММВ-7-6/398@ «Об утверждении Методических рекомендаций по организации электронного документооборота при представлении налоговых деклараций (расчетов) в электронном виде по телекоммуникационным каналам

<sup>1</sup> Саморез - крепежное изделие в виде стержня с головкой в специальной широчной резьбой, образующей внутреннюю резьбу в отверстиях соединяемого предмета. Имеет треугольную резьбу на шпильчатой поверхности, не полностью закрывающую цилиндрическую поверхность, в отличие от винта, у которого треугольная резьба полностью закрывает цилиндрическую поверхность. Болт - крепежное изделие в виде стержня с широчной резьбой, как правило, с шестигранной головкой под гаечный ключ, образующее соединение при помощи гайки или иного резьбового отверстия<sup>21</sup>. До появления резьбовых соединений болтами называли различные многообразные изделия выгнутой цилиндрической формы, такие как например арбалетный болт, но широкое распространение получили болты практически вытеснили из языка другое значение этого слова. Заглушка - приспособление для закрытия отверстия наглухо

связи» подтверждает факт переноса уже представленной налоговой декларации (расчета) в информационные ресурсы налогового органа, Это доказывает не только то, что принято налоговым органом, но и обработано!

Данный критерий подразумевает оценку финансово-хозяйственной деятельности Общества. И извещение о вводе, приложенное к бухгалтерскому балансу за 2014 год имеет силу документа –квитанции о приеме налоговой декларации, поскольку является завершающим документом в электронном документообороте налогового органа. И не может быть основанием для отклонения. *В дополнение: ООО «БЕРГ» неоднократно выигрывал тендер у ФГУП «Спецстройтехнологии» и добросовестно исполнял все договоры поставки. Документы, а именно: Бухгалтерский баланс за 2014 год, который был приложен к ранее выигранным ООО «БЕРГ» тендерам, проводимым ФГУП «Спецстройтехнологии», аналогично представлен с извещением о вводе, что приводило к статуса ООО «БЕРГ» как Победителя торгов.* Обратимся к букве закона. В соответствии с частью 3 статьи 73 Федерального Закона № 44-ФЗ, заявка на участие в запросе котировок должна содержать наименование, место нахождения (для юридического лица), банковские реквизиты участника закупки, а также следующие информацию и документы:

- 1) согласие участника запроса котировок исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок, наименование и характеристики поставляемого товара в случае осуществления поставки товара;
- 2) предложение о цене контракта;
- 3) документы, подтверждающие право участника запроса котировок на получение преимуществ в соответствии со статьями 28 и 29 настоящего Федерального закона, или копии таких документов;
- 4) идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок;
- 5) декларацию о принадлежности участника запроса котировок к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона;
- 6) документы, подтверждающие соответствие предлагаемых участником запроса котировок товара, работы или услуги условиям допуска, запретам на допуск, ограничениям допуска в случае, если такие условия, запреты, ограничения установлены заказчиком в извещении о проведении запроса котировок в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, либо заверенные копии данных документов.

И в соответствии с пунктом 3.1. статьи 73 Федерального Закона № 44-ФЗ Участник запроса котировок, подавший заявку на участие в запросе котировок, считается представившим заказчику информацию о своем соответствии требованию, указанному в пункте 10 части 1 статьи 31 (что не является офшорной компанией) настоящего Федерального закона.

ООО «БЕРГ» полностью предоставил в составе котировочной заявки вышеуказанные документы в полном объеме.

В соответствии с пунктом 4 статьи 73 Федерального Закона № 44-ФЗ требовать от участника запроса котировок предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частью 3 настоящей статьи информации и документов, не допускается.

**На основании вышесказанного, считаю, что ЦКК предложение ООО «БЕРГ» оценило необъективно, создав приоритет для ООО «ТД» НЗСП.**

Участник закупки в случае обнаружения фактов нарушения законодательства о контрактной системе Российской Федерации вправе обратиться в Федеральную антимонопольную службу России и поскольку Постановлением Правительства РФ от 26 августа 2013 г. N 728 Федеральная антимонопольная служба определена федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, на основании изложенного и руководствуясь ст. ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст. 32 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

Прошу Вас принять к рассмотрению жалобу и признать котировочную заявку ООО «БЕРГ» соответствующей требованиям закупки и отменить результат закупки № 31603905722 на поставку сэндвич-панелей.

**Примечание:**

- сведения о торгах, протоколы принятия решений и иные официальные данные по торгам размещены на сайте государственных закупок номер извещения: № № 31603905722. Дата опубликования: 20.07.2016г.
- Наименование закупки: поставку сэндвич- панелей Способ размещения закупки: запрос котировок цен.

**Приложение:**

1. Протокол № 31603905722 рассмотрения котировочных заявок от 09.08.2016г.
2. Копия письмо в Центральную конкурсную комиссию от 09.08.2016г. № 85-Б/2016г.
3. Копия письма Центральной конкурсной комиссии от 12.08.2016г. № 38/5757.

Генеральный директор  
ООО «БЕРГ»



М.А. Коткова

Е.А. Щербинина  
8 (499) 649 79 93