



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450075  
т/ф (347) 271-3400, факс (347) 271-38-82  
e-mail: 6002@fas.gov.ru

*23.08.2016* № *8/10437*

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заявитель:**

ООО «Стройфинанс»  
450514, Республика Башкортостан,  
г. Октябрьский, ул. Гаражная, д. 1  
Б  
8-927-2344114  
[zakaz-013@mail.ru](mailto:zakaz-013@mail.ru)

**Заказчик:**

Государственное автономное  
учреждение культуры и искусства  
Республики Башкортостан  
Башкирская государственная  
филармония имени Хусаина  
Ахметова  
450075, Республика Башкортостан,  
г. Уфа, ул. Гоголя, д. 58  
8(347) 250-12-00  
[bgf-tender@mail.ru](mailto:bgf-tender@mail.ru)

**РЕШЕНИЕ**

**по жалобе № 346-18.1/16**

22.08.2016

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

Председатель Комиссии:

Члены комиссии:

в присутствии представителей:  
от заявителя –

от заказчика – Государственное автономное учреждение культуры и искусства Республики Башкортостан Башкирская государственная филармония имени Хусаина Ахметова –

рассмотрев жалобу № 346-18.1/16 ООО «Стройфинанс» (450514, Республика Башкортостан, г. Октябрьский, ул. Гаражная, д. 1 Б) от 11.08.2016 вх. № 11648 на действия Государственного автономного учреждения культуры и искусства

0095824

Республики Башкортостан Башкирская государственная филармония имени Хусаина Ахметова (450075, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Гоголя, д. 58) при проведении открытого конкурса на право заключения договора на капитальный ремонт кровли здания, сведения о котором размещены 05.08.2016 на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (извещение № 31603910811), в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «Стройфинанс» (450514, Республика Башкортостан, г. Октябрьский, ул. Гаражная, д. 1 Б) от 11.08.2016 вх. № 11648 на действия Государственного автономного учреждения культуры и искусства Республики Башкортостан Башкирская государственная филармония имени Хусаина Ахметова (450075, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Гоголя, д. 58) при проведении открытого конкурса на право заключения договора на капитальный ремонт кровли здания, сведения о котором размещены 05.08.2016 на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (извещение № 31603910811) (далее – запрос предложений).

Заявитель в своей жалобе указывает следующее.

Установление в Конкурсной документации критерия о наличии опыта работ исключительно по контрактам, заключенным в рамках Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и/или Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и/или Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не позволяет обоснованно оценить квалификацию участника конкурса, поскольку к работам, выполняемым не в соответствии с такими контрактами, предъявляются аналогичные требования.

Как указывает заявитель, установление такого критерия оценки квалификации участников конкурса ведет к ограничению или устранению конкуренции, в частности, создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах.

В связи с чем, заявитель просит признать жалобу обоснованной и выдать обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений действующего законодательства.

Заказчик - Государственное автономное учреждение культуры и искусства Республики Башкортостан Башкирская государственная филармония имени Хусаина Ахметова изложил свою позицию в письменном отзыве от 15.08.2016 вх. № 11795, где сообщает следующее.

В рамках критерия «Опыт выполнения работ у участника закупки» участник закупки представляет для подтверждения опыта работы копии договоров (контрактов) на выполнение строительно-монтажных работ, капитального ремонта объектов недвижимого имущества, заверенные участником закупки. Договоры

(контракты) должны быть заключены участником закупки по результатам проведения закупок (размещения заказов) в соответствии с положениями Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и/или Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и/или Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». На момент проведения закупки договоры (контракты), представляемые участником закупки для подтверждения опыта работы, должны быть исполнены в полном объеме без предъявления санкций (неустоек, штрафов, пени) со стороны заказчиков. Кроме того, цена каждого договора (контракта) должна быть не менее 50% от начальной (максимальной) цены договора, указанной в настоящей закупке. Каждый представляемый договор (контракт) должен быть отражен в Единой информационной системе в сфере закупок ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)), и иметь данные, отраженные в Единой информационной системе в сфере закупок, об исполнении представляемого договора (контракта).

Как указывает заказчик, данный критерий имеет возможность измерения (количество договоров), а также позволяет заказчику определить наиболее опытного участника закупок, наиболее полно подходящего под требования заказчика.

В связи с вышеизложенным, заказчик - Государственное автономное учреждение культуры и искусства Республики Башкортостан Башкирская государственная филармония имени Хусаина Ахметова просит признать жалобу заявителя необоснованной.

Изучив все представленные материалы, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры проведения торгов в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и

иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (Положение о закупке).

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно п. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

1) установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

Правовую основу закупок, проводимых Государственным автономным учреждением культуры и искусства Республики Башкортостан Башкирская государственная филармония имени Хусаина Ахметова, составляет Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГАУКиИ Республики Башкортостан Башкирская государственная филармония имени Хусаина Ахметова, утвержденное решением Наблюдательного совета (протокол от 11.08.2015 № 17) и Документация о закупке по процедуре открытого конкурса.

Как следует из материалов жалобы, 05.08.2016 Государственным автономным учреждением культуры и искусства Республики Башкортостан Башкирская государственная филармония имени Хусаина Ахметова на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение № 31603910811 о проведении открытого конкурса на право заключения договора на капитальный ремонт кровли здания.

В соответствии с ч. 5 ст. 3 Закона о закупках участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным

заказчиком в соответствии с Положением о закупке.

Согласно п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках Заказчик самостоятельно устанавливает требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Таким образом, заказчик, руководствуясь действующим законодательством, вправе самостоятельно определять как перечень определенных предусмотренным законодательством критериев оценки, так и содержание указанных критериев, в том числе предмет и конкретные показатели оценки участников конкурса.

В соответствии с п. 2.4.1 Положения о закупке для определения лучших условий исполнения договора, предложенных в заявках на участие в конкурсе, комиссия по закупкам должна оценить и сопоставить заявки по критериям, указанным в документации о закупке. Совокупная значимость этих критериев должна составлять 100 процентов.

Таковыми критериями, согласно п. 2.4.2 Положения о закупке, могут быть, в том числе:

- цена;
- качественные и (или) функциональные характеристики (потребительские свойства) товара, качество работ, услуг;
- расходы на эксплуатацию товара;
- расходы на техническое обслуживание товара;
- сроки (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;
- срок предоставления гарантии качества товара, работ, услуг;
- объем предоставления гарантий качества товара, работ, услуг;
- деловая репутация участника закупок;
- наличие у участника закупок опыта поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг;
- наличие у участника закупок производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых ресурсов и иных показателей, необходимых для поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг;
- квалификация участника закупки;
- квалификация работников участника закупки;
- другие критерии в соответствии с конкурсной документацией.

В соответствии с п. 2.4.3 Положения о закупках в конкурсной документации

Заказчик должен использовать два и более критерия из предусмотренных п. 2.4.2 настоящего Положения, по которым порядок оценки заявок устанавливается в соответствующей конкурсной документации (п. 2.4.4 Положения о закупках).

Согласно п. 12 Документации о закупке предусмотрено четыре критерия оценки заявок на участие в закупке:

- цена договора;
- опыт выполнения работ у участника закупки;
- объем предоставления гарантий качества работ;
- наличие у участника закупок трудовых ресурсов, необходимых для выполнения работ.

Значимость каждого критерия составляет 25%.

В рамках критерия «Опыт выполнения работ у участника закупки» участник закупки представляет для подтверждения опыта работ копии договоров (контрактов) на выполнение строительно-монтажных работ, капитального ремонта объектов недвижимого имущества, заверенные участником закупки. Договоры (контракты) должны быть заключены участником закупки по результатам проведения закупок (размещения заказов) в соответствии с положениями Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и/или Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и/или Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». На момент проведения закупки договоры (контракты), представляемые участником закупки для подтверждения опыта работы, должны быть исполнены в полном объеме без предъявления санкций (неустоек, штрафов, пени) со стороны заказчиков. Кроме того, цена каждого договора (контракта) должна быть не менее 50% от начальной (максимальной) цены договора, указанной в настоящей закупке. Каждый представляемый договор (контракт) должен быть отражен в Единой информационной системе в сфере закупок ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)), и иметь данные, отраженные в Единой информационной системе в сфере закупок, об исполнении представляемого договора (контракта).

При этом установленный в Конкурсной документации критерий оценки заявок был выбран заказчиком исходя из его права на установление критериев, позволяющих определить участника закупки, наиболее удовлетворяющего потребностям заказчика. Действующее законодательство о закупках не содержит норм, непосредственно конкретизирующих содержание критериев, сведений относящихся к критериям, порядок оценки и сопоставления заявок. Сам по себе факт установления нестоимостных критериев не свидетельствует об ограничении количества участников.

Таким образом, указанный критерий оценки заявки не противоречит ни требованиям Закона о закупках, ни части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, поскольку позволяет выявить в результате торгов лицо, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере размещения

заказа.

Кроме того, количество заключенных договоров позволяет судить о наличии опыта соответствующей деятельности, а не только об объеме оказанных услуг, а также определить соотношение данного показателя между участниками конкурса.

Следовательно, доводы заявителя – ООО «Стройфинанс» о нарушении заказчиком – Государственным автономным учреждением культуры и искусства Республики Башкортостан Башкирская государственная филармония имени Хусаина Ахметова процедуры проведения открытого конкурса на право заключения договора на капитальный ремонт кровли здания при установлении критерия «Опыт выполнения работ у участника закупки» не нашли своего подтверждения, в связи с чем, жалоба заявителя является необоснованной.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 4, частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушении процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

#### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу № 346-18.1/16 ООО «Стройфинанс» (450514, Республика Башкортостан, г. Октябрьский, ул. Гаражная, д. 1 Б) от 11.08.2016 вх. № 11648 на действия Государственного автономного учреждения культуры и искусства Республики Башкортостан Башкирская государственная филармония имени Хусаина Ахметова (450075, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Гоголя, д. 58) при проведении открытого конкурса на право заключения договора на капитальный ремонт кровли здания, сведения о котором размещены 05.08.2016 на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (извещение № 31603910811), необоснованной.

Председатель Комиссии:

Члены комиссии: