



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина 95, г. Уфа, 450098
тел. (347) 272-34-05, факс (347) 272-34-02
e-mail: 109@antimonopoly.ru

23 08 2016 № 8/10438

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Стройфинанс»
450514, Республика Башкортостан,
г. Октябрьский, ул. Гаражная, д. 1
Б
8-927-2344114
zakaz-013@mail.ru

Заказчик:

Государственное автономное
учреждение культуры и искусства
Республики Башкортостан
Башкирская государственная
филармония имени Хусаина
Ахметова
450075, Республика Башкортостан,
г. Уфа, ул. Гоголя, д. 58
8(347) 250-12-00
bgf-tender@mail.ru

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 347-18.1/16

22.08.2016

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

Председатель Комиссии:

€

Члены комиссии:

в присутствии представителей:

от заявителя – ООО «Стройфинанс» -

от заказчика – Государственное автономное учреждение культуры и искусства Республики Башкортостан Башкирская государственная филармония имени Хусаина Ахметова – /

рассмотрев жалобу ООО «Стройфинанс» (450514, Республика Башкортостан, г. Октябрьский, ул. Гаражная, д. 1 Б) от 11.08.2016 вх. № 11647 на действия

0095825

Государственного автономного учреждения культуры и искусства Республики Башкортостан Башкирская государственная филармония имени Хусаина Ахметова (450075, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Гоголя, д. 58) при проведении открытого конкурса на право заключения договора на капитальный ремонт входных групп, холла (без отделки стен), примерных, санузлов, сведения о котором размещены 28.07.2016 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (извещение № 31603933067), в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «Стройфинанс» (450514, Республика Башкортостан, г. Октябрьский, ул. Гаражная, д. 1 Б) от 11.08.2016 вх. № 11647 на действия Государственного автономного учреждения культуры и искусства Республики Башкортостан Башкирская государственная филармония имени Хусаина Ахметова (450075, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Гоголя, д. 58) при проведении открытого конкурса на право заключения договора на капитальный ремонт входных групп, холла (без отделки стен), примерных, санузлов, сведения о котором размещены 28.07.2016 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (извещение № 31603933067) (далее – запрос предложений).

Заявитель в своей жалобе указывает следующее.

В п. 2 Конкурсной документации установлены требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки, а именно:

1) п.п. 10 – предоставление лицензии на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов в Российской Федерации с указанием следующих видов выполняемых работ (не менее):

- реставрация и воссоздание наружных и внутренних декоративно-художественных покрасок;

- реставрация, консервация и воссоздание штукатурной отделки;

- реставрация, консервация и воссоздание архитектурно-лепного декора;

- ремонт, реставрация и воссоздание металлических конструкций;

- ремонт, реставрация и воссоздание оконных и дверных приборов;

- ремонт, реставрация, консервация и воссоздание деревянных конструкций и деталей;

- ремонт, реставрация, консервация и воссоздание кладок, конструкций;

- приспособление инженерных систем и оборудования;

- приспособление систем электрообеспечения.

2) предоставление копий документов о наличии у участника закупки членства в СРО и наличие допуска к видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, в соответствии с требованиями главы 6.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (в отношении видов работ, по которым законодательством установлены требования о необходимости наличия членства в СРО и наличии свидетельства одоупске к

видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства), заверенные нотариально.

Как указывает заявитель, установление данных требований к участникам закупки накладывают на конкурентную борьбу необоснованные ограничения и создают необоснованные преимущества для определенного участника закупки (нескольких участников закупки), что противоречит нормам п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, и, как следствие, является нарушением ч. 1 ст. 2 Закона о закупках и п. 2 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции.

В связи с чем, заявитель просит признать жалобу обоснованной и выдать обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений действующего законодательства.

Заказчик - Государственное автономное учреждение культуры и искусства Республики Башкортостан Башкирская государственная филармония имени Хусаина Ахметова изложил свою позицию в письменном отзыве от 15.08.2016 вх. № 11795, где сообщает следующее.

Установленные в Конкурсной документации требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки позволяют заказчику определить участника закупок, наиболее полно подходящего под требования заказчика.

В связи с вышеизложенным, заказчик - Государственное автономное учреждение культуры и искусства Республики Башкортостан Башкирская государственная филармония имени Хусаина Ахметова просит признать жалобу заявителя необоснованной.

Изучив все представленные материалы, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры проведения торгов в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также

принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (Положение о закупке).

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно п. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

1) установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

Правовую основу закупок, проводимых Государственным автономным учреждением культуры и искусства Республики Башкортостан Башкирская государственная филармония имени Хусаина Ахметова, составляет Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГАУКиИ Республики Башкортостан Башкирская государственная филармония имени Хусаина Ахметова, утвержденное решением Наблюдательного совета (протокол от 11.08.2015 № 17), и Документация о закупке по процедуре открытого конкурса.

Как следует из материалов жалобы, 28.07.2016 Государственным автономным учреждением культуры и искусства Республики Башкортостан Башкирская государственная филармония имени Хусаина Ахметова на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 31603933067 о проведении открытого конкурса на право заключения договора на капитальный ремонт входных групп, холла (без отделки стен), примерных, санузлов.

Согласно п. 5.1.2 Заказчик вправе на любом этапе отказаться от проведения запроса котировок, разместив сообщение об этом в единой информационной системе. При отказе Заказчик не возмещает участникам закупок понесенный ими реальный ущерб, упущенную выгоду, расходы и любые другие издержки, связанные с подготовкой к участию и участием в запросе котировок.

19.08.2016 Государственным автономным учреждением культуры и искусства Республики Башкортостан Башкирская государственная филармония

имени Хусаина Ахметова на сайте www.zakupki.gov.ru опубликовано извещение об отказе от проведения закупки № 31603933067 в виде открытого конкурса на право заключения договора на капитальный ремонт входных групп, холла (без отделки стен), гримерных, санузлов.

Таким образом, открытый конкурс на право заключения договора на капитальный ремонт входных групп, холла (без отделки стен), гримерных, санузлов заказчиком отменен. Тем самым, рассмотрение жалобы по существу невозможно.

В то же время, согласно п. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

В ч. 1 ст. 3 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Соответственно для соблюдения изложенных принципов Положение о закупке должно содержать исчерпывающий перечень случаев для принятия заказчиком решения отказаться/отменить/завершить/аннулировать закупку, а также сроки, в течение которых возможно принять и опубликовать такое решение.

В Положении о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГАУКиИ Республики Башкортостан Башкирская государственная филармония имени Хусаина Ахметова, утвержденном решением Наблюдательного совета (протокол от 11.08.2015 № 17), и в Конкурсной документации отсутствует исчерпывающий перечень случаев, при которых заказчик вправе отказаться от проведения закупки, что не соответствует принципам части 1 статьи 3 Закона о закупках, поскольку такой отказ при отсутствии установленных законодательством оснований может носить дискриминационный характер и привести к злоупотреблениям со стороны организатора закупки, так как может быть основан на субъективном усмотрении заказчика.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном

порядке.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 4, частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушении процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

РЕШИЛА:

1. Жалобу № 347-18.1/16 ООО «Стройфинанс» (450514, Республика Башкортостан, г. Октябрьский, ул. Гаражная, д. 1 Б) от 11.08.2016 вх. № 11647 на действия Государственного автономного учреждения культуры и искусства Республики Башкортостан Башкирская государственная филармония имени Хусаина Ахметова (450075, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Гоголя, д. 58) при проведении открытого конкурса на право заключения договора на капитальный ремонт входных групп, холла (без отделки стен), примерных, санузлов, сведения о котором размещены 28.07.2016 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (извещение № 31603933067), оставить без рассмотрения.

2. Выдать заказчику – Государственному автономному учреждению культуры и искусства Республики Башкортостан Башкирская государственная филармония имени Хусаина Ахметова (450075, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Гоголя, д. 58) предписание о внесении изменений в Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГАУКиИ Республики Башкортостан Башкирская государственная филармония имени Хусаина Ахметова, утвержденное решением Наблюдательного совета (протокол от 11.08.2015 № 17), в части установления исчерпывающего перечня случаев для принятия заказчиком решения отказать/отменить/завершить/аннулировать закупку, а также сроки, в течение которых возможно принять и опубликовать такое решение.

Председатель Комиссии:

Члены комиссии: