



Федеральное государственное
унитарное предприятие
«Объединенный эколого-технологический и
научно-исследовательский центр по
обезвреживанию
РАО и охране окружающей среды»
(ФГУП «РАДОН»)

7-й Ростовский пер., д. 2/14, Москва, 119121

Тел/факс: (495) 545-57-67

Сергиев Посад, Московская область, Россия 141335

Тел/факс: (495) 545-57-65, (496) 549-52-01

e-mail: info@radon.ru

www.radon.ru

19.08.2016 № 134/2016-Иск

На № _____ от _____

Жалоба на действия заказчика

Управление Федеральной
антимонопольной службы по
Ставропольскому краю

ул. Ленина, д. 384, г. Ставрополь,
355003

ООО «РН - Ставропольнефтегаз»

Место нахождения: 356884,
Ставропольский, Нефтекумск, 50
лет Пионерии, д. 5

Почтовый адрес: 356880,
Ставропольский край,
г. Нефтекумск, 50 лет Пионерии, д. 5

ЖАЛОБА

Заказчик: Общество с ограниченной ответственностью «РН-Ставропольнефтегаз»

Место нахождения: 356884, Ставропольский, Нефтекумск, 50 лет Пионерии, дом 5

Почтовый адрес: 356880, Ставропольский край, г. Нефтекумск, 50 лет Пионерии 5

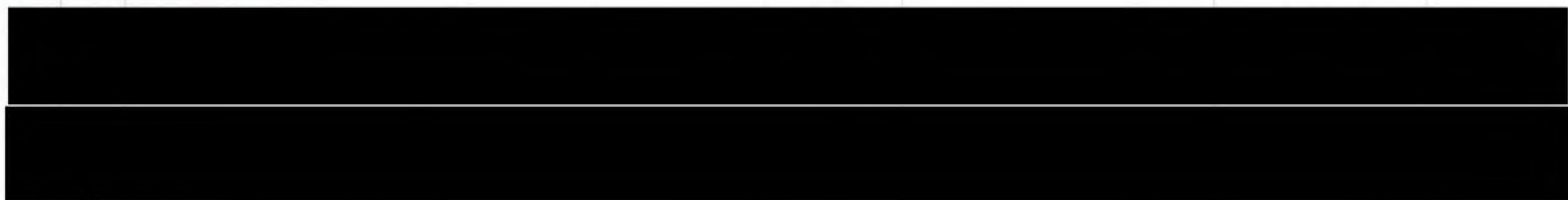
Организатор конкурса:

Общество с ограниченной ответственностью «РН - Ставропольнефтегаз»

Место нахождения: 356884, Ставропольский, Нефтекумск, 50 лет Пионерии, дом 5

Почтовый адрес: 356880, Ставропольский край, г. Нефтекумск, 50 лет Пионерии 5

Контактные лица:



Заявитель:

Федеральное государственное унитарное предприятие «Объединенный эколого-технологический и научно-исследовательский центр по обезвреживанию РАО и охране окружающей среды (ФГУП «РАДОН»)

Место нахождения: 7-й Ростовский переулок, д. 2/14, Москва, 119121

Почтовый адрес: 7-й Ростовский переулок, д. 2/14, Москва, 119121

Адрес электронной почты: info-radon@radon.ru

Номер телефона/факса (495) 545-57-65, (496) 549-52-01

Контактное лицо: Ведущий юрисконсульт отдела правовой и корпоративной работы [REDACTED].

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:

<http://www.zakupki.gov.ru>

<http://www.zakupki.rosneft.ru>

Номер закупки: № 31603817255

Дата опубликования извещения: 24.06.2016

Дата и время окончания подачи заявок: 08:00 (МСК) 12.07.2016.

Наименование размещения заказа: Открытый запрос предложений на право заключения договора «Выполнение работ по хранению/захоронению нефтепроводных труб (или дефрагментированного металлического оборудования) с повышенным содержанием солей радионуклидов».

Начальная (максимальная) цена договора: 57 060 000 (пятьдесят семь миллионов шестьдесят тысяч) рублей.

ФГУП «РАДОН» просит рассмотреть настоящую жалобу на действия (бездействия) общества с ограниченной ответственностью «РН - Ставропольнефтегаз» при размещении заказа на «Выполнение работ по хранению/захоронению нефтепроводных труб (или дефрагментированного металлического оборудования) с повышенным содержанием солей радионуклидов» путем проведения открытого запроса предложений в электронной форме.

Доводы жалобы:

ФГУП «РАДОН» подана заявка на участие в открытом запросе предложений на выполнение работ по хранению/захоронению нефтепроводных труб (или дефрагментированного металлического оборудования) с повышенным содержанием солей радионуклидов» (лот № 352, опубликован на сайте www.zakupki.gov.ru).

По результатам рассмотрения поданных заявок (протокол № 503 от 09.08.2016) заявка ФГУП «РАДОН» отклонена и не допущена к дальнейшему рассмотрению по причине ее несоответствия требованиям документации о закупке, а именно:

- действие лицензии не распространяется на территорию Ставропольского края.

- в условиях действия лицензии ГН-07-602-2789 от 26.09.2013 на право обращения с радиоактивными отходами при их транспортировании указано: п. 5.3. Лицензиату запрещается транспортировать радиоактивные вещества и радионуклидные источники, содержащие легко воспламеняющиеся вещества.

В соответствии с п.3.2.2 раздела 3 «Информационная карта» участник закупки должен иметь право на обращение с веществами, содержащими природные радионуклиды, с использованием методов или технологий, предлагаемых для выполнения работ по предмету лота, подтверждение - Лицензия(и) Федеральной службы по экологическому, технологическому и

атомному надзору. Вид разрешенной деятельности, указанный в лицензии должен давать участнику закупки право обращения с радиоактивными веществами, (отходами) с использованием методов и технологий, предлагаемых участником закупки для выполнения работ по настоящему договору.

Пунктом 3.3 Технического задания установлено, что персонал Исполнителя, используя собственные приборы и оборудование, проводит радиационно-гигиенические испытания (экспертизу) нефтепроводных труб, радиационный контроль, сортировку и фрагментирование указанных представителем Заказчика нефтепроводных труб, с целью их погрузки в транспортное средство.

Однако, право ФГУП «РАДОН» оказывать услуги (выполнять работы) организациям на их территории по сортировке, фрагментированию, погрузке радиоактивных веществ (отходов) отражено:

- в лицензии от 26 сентября 2013 года № ГН-07-602-2789 (на право обращения с радиоактивными отходами при их транспортировании), представленной в составе заявке ФГУП «РАДОН», а именно: п. 1.3.3. «обращение с радиоактивными отходами, радиоактивными веществами и радионуклидными источниками излучения при проведении работ у грузоотправителя по подготовке их к транспортированию»;

- в лицензии от 26 сентября 2013 года № ГН-07-303-2790 (на право обращения с радиоактивными отходами при их переработке), представленной в составе заявке ФГУП «РАДОН», а именно и п.1.3.1 «обращение с радиоактивными отходами, с целью подготовки их к переработке: осуществление деятельности по сбору, сортировке, временному хранению непереработанных отходов»; п.1.5 «лицензиату разрешается оказывать услуги по переработке и кондиционированию радиоактивных отходов (в том числе отработавших радионуклидных источников излучения) эксплуатирующим организациям, имеющим лицензии Ростехнадзора на соответствующие виды деятельности в области использования атомной энергии, с применением мобильных перерабатывающих комплексов (установок) после разработки технологического регламента проведения работ на объекте заказчика».

Кроме того, согласно п.16 ГОСТ 50996-96 (Государственный стандарт Российской Федерации. Сбор, хранение, переработка и захоронение радиоактивных отходов. Термины и определения», принят и введен в действие Постановлением Госстандарта России от 16.12.1996 N 675) термин «обращение с радиоактивными отходами» имеет следующее значение: комплекс технологических и организационных мероприятий, включающих сбор, переработку, кондиционирование, транспортирование, хранение и захоронение радиоактивных отходов, консервацию могильников и контроль на всех стадиях.

В соответствии с положениями п. 4 ч. 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются принципом отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки. При этом, согласно п.9 ч.10 ст.4 Закона № 223-ФЗ, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям. Однако, в нарушение

законодательства, в документации о закупке Заказчиком не был указан конкретный перечень лицензий с указанием на вид разрешенной деятельности (в частности проводить радиационный контроль, сортировку и фрагментирование указанных представителем Заказчика нефтепроводных труб, с целью их погрузки в транспортное средство), который позволяет участникам закупки выполнять работы, являющиеся предметом закупки.

В соответствии с ч.1.ст. 26 Федерального закона от 21.11.1995 N 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» (далее – Закон) под разрешением (лицензией) на право ведения работ в области использования атомной энергии понимается надлежаще оформленный документ, подтверждающий право на осуществление определенного вида деятельности при условии обеспечения безопасности объектов использования атомной энергии и проводимых работ.

Условия действия лицензий, представленных ФГУП «РАДОН», не ограничивают предприятие в части регионов обслуживания. Кроме того, согласно ст. 56 Закона эксплуатирующая организация обязана иметь финансовое обеспечение предела ответственности, установленного статьей 55 настоящего Федерального закона. Финансовое обеспечение эксплуатирующей организации в случае возмещения убытков и вреда, причиненных радиационным воздействием, состоит из государственной гарантии или иной гарантии, наличия собственных финансовых средств и страхового полиса (договора). Наличие документального подтверждения указанного финансового обеспечения является необходимым условием для получения эксплуатирующей организацией разрешения (лицензии), выданного соответствующим органом государственного регулирования безопасности, на эксплуатацию ядерной установки, радиационного источника или пункта хранения.

Договором оказания услуг страхования гражданской ответственности эксплуатирующих организаций – объектов использования атомной энергии № 432-078079/15 от 07 декабря 2015 года, установлено, что территорией страхования является территория Российской Федерации, территория других стран, на которые распространен трансграничный ядерный ущерб, за исключением территорий, на которых расположены объекты, здания и сооружения, на которых Страхователь (ФГУП «РАДОН») осуществляет застрахованную деятельность, то есть, действие лицензий ФГУП «РАДОН» распространено на всю территорию Российской Федерации.

В целях защиты конкуренции, в соответствии с п.п. 8 п. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон) хозяйствующему субъекту запрещается создание дискриминационных условий.

Под дискриминационными условиями понимаются условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами.

Согласно п.2 ст. 17 Закона при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или

устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Кроме того, в качестве нарушения условий закупки Заказчик указал, что условиями действия лицензии ГН-07-602-2789 от 26.09.2013 на право обращения с радиоактивными отходами при их транспортировании лицензиату запрещается транспортировать радиоактивные вещества и радионуклидные источники излучения, содержащие легковоспламеняющиеся вещества.

По мнению Заявителя, указанный довод Организатора закупки не является правомерным.

Действительно п. 1.5.3. Условий действия лицензии ГН-07-602-2789 от 26.09.2013 запрещается лицензиату транспортировать радиоактивные вещества и радионуклидные источники излучения, содержащие взрывчатые вещества или легковоспламеняющиеся едкие и/или коррозионные вещества.

В то же время согласно п. 1 Требований к участнику закупки условия действия лицензии участника закупки не должны исключать права обращения с радиоактивными веществами, содержащими радионуклиды Ra226 и Th232, с мощностью дозы излучения до 30 мкЗв/час.

В данном случае условия действия представленной ФГУП «РАДОН» лицензии не противоречат требованиям, установленным Организатором закупки.

Кроме того, ФГУП «РАДОН» обладает лицензией ГН-(У)-04-303-3099 от 30.11.2015 на право на вывод из эксплуатации пунктов хранения радиоактивных веществ и хранилищ радиоактивных отходов.

Согласно п. 1.2.3. условий действия указанной лицензии лицензиат имеет право на проведение работ по сбору, сортировке, фрагментированию, кондиционированию радиоактивных веществ и радиоактивных отходов. Условия действия лицензии территориально не ограничивают возможность проведения вышеуказанных работ.

Учитывая вышеизложенное,

Прошу:

1. Признать жалобу ФГУП «РАДОН» на действия заказчика – Общества с ограниченной ответственностью «РН-Ставропольнефтегаз» - обоснованной.
2. Признать отказ в допуске заявки ФГУП «РАДОН» к оценочной стадии закупочной процедуры на право заключения договора на выполнение работ по хранению/захоронению нефтепроводных труб (или дефрагментированного металлического оборудования) с повышенным содержанием солей радионуклидов для нужд ООО «РН-Ставропольнефтегаз» - незаконным.
3. Отменить протокол № 503 от 09.08.2016 года «Утверждение результатов отборочной, оценочной стадии рассмотрения заявок и признание конкурентной закупочной процедуры несостоявшейся лот № 352: «Хранение/захоронение нефтепроводных труб (или дефрагментированного металлического оборудования) с повышенным содержанием солей радионуклидов».

4. Признать заявку, поданную ФГУП «РАДОН» на участие в запросе предложений № 352 «Хранение/захоронение нефтепроводных труб (или дефрагментированного металлического оборудования) с повышенным содержанием солей радионуклидов» соответствующей всем установленным требованиям.

5. Обязать Заказчика повторно провести процедуру рассмотрения заявок и подведения итогов процедуры закупки.

Приложение:

1. Закупочная документация на 162 л. в 1 экз.
2. Копия Устава «ФГУП «РАДОН» на 18 л. в 1 экз.
3. Копия свидетельства о постановке на учет Российской организации в налоговом органе по месту нахождения на 1 л в 1 экз.
4. Копия протокола № 503 от 09.08.2016 на 4 л. в 1 экз.
5. Копия лицензии от 26 сентября 2013 года № ГН-07-602-2789 (на право обращения с радиоактивными отходами при их транспортировании) на 5 л. в 1 экз.
6. Копия лицензии от 26 сентября 2013 года № ГН-07-303-2790 (на право обращения с радиоактивными отходами при их переработке) на 12 л в 1 экз.
7. Копия лицензии ГН-(У)-04-303-3099 от 30.11.2015 на право на вывод из эксплуатации пунктов хранения радиоактивных веществ и хранилищ радиоактивных отходов.
8. Копия договора оказания услуг страхования гражданской ответственности эксплуатирующих организаций № 432-078079/15 от 07 декабря 2015 года на 11 л. в 1 экз.
9. Копия доверенности представителя ФГУП «РАДОН» на 1 л. в 1 экз.

Представитель по доверенности
ФГУП «РАДОН»

