



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

27.07.2016 № 5/9226
На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «ИнфТех»
109147, г. Москва,
Марксистский пер., д. 6
Тел./факс: +7 (495) 912-66-81;
911-73-00
e-mail: input.mail.box@infteh.ru

Организатор торгов:

ПАО «Уфаоргсинтез»
450037, РБ, г. Уфа,
Бирский тракт, 2
Тел./факс: +7 (347) 249-68-83
e-mail: info.uos@b.ashneft.ru

**Уведомление №329-18.1/16
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов
до рассмотрения жалобы по существу**

27.07.2016

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан, руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), сообщает о поступлении жалобы ООО «ИнфТех» на действия ПАО «Уфаоргсинтез» по нарушению проведения процедуры закупки «Внедрение систем управления производственными процессами MES ПАО «Уфаоргсинтез» №УОС-02820-2016 в виде открытой закупки в электронной форме с однократной подачей ценовых предложений, информация о котором размещена на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» - www.B2B-center.ru,

УВЕДОМЛЯЕТ:

1. О поступлении жалобы ООО «ИнфТех» (109147, г. Москва, Марксистский пер., д. 6) (вх. №10617 от 25.07.2016).
2. О необходимости приостановления торгов до рассмотрения жалобы по существу.
3. О назначении рассмотрения жалобы на **02.08.2016 в 16 часов 00 минут** по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, в каб. 513.
4. Регистрация явившихся на рассмотрение представителей сторон, заинтересованных участников размещения заказа, состоится в 15 часов 45 минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, в каб. 527.
5. ПАО «Уфаоргсинтез» в срок до 02.08.2016 представить в Башкортостанское УФАС России документы согласно части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции и пояснения по доводам, изложенным в жалобе.

0094288

Все объяснения должны быть представлены со ссылками на документы и нормативные правовые акты. Документы и информацию просьба представить в оригиналах или копиях, в прошитом и пронумерованном виде с описью вложения, заверить печатью представившего их лица и / или органа.

Непредставление в указанный срок запрашиваемых документов (информации) по требованию антимонопольного органа влечет административную ответственность в виде штрафа.

Также сообщаем, что организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения (часть 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Согласно части 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

Согласно части 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае принятия жалобы к рассмотрению, организатор торгов которому в порядке, установленном частью 11 настоящей статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Жалоба размещена в сети Интернет на сайте www.bash.fas.gov.ru.

Направление настоящего уведомления посредством электронной почты и факсимильной связью в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции является надлежащим уведомлением, о месте и времени рассмотрении жалобы.

Согласно части 13 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей. Возражение на жалобу должно содержать сведения, указанные в части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции. Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган не позднее чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.

Заместитель руководителя



Р.Ф.Саляхутдинова

Исх. № 310 от 25.07.2016

**В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

Адрес: 450008, г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью "ИнфТех"

Место нахождения: 109147, г. Москва, Марксистский пер, д.6

Почтовый адрес: 109147, г. Москва, Марксистский пер, д.6

Телефон/факс: 8 (495) 912-66-81; 911-73-00

Адрес электронной почты: input.mail.box@infteh.ru

Заказчик, организатор закупки:

ПАО "Уфаоргсинтез"

Место нахождения: 450037, Республика Башкортостан, г. Уфа,

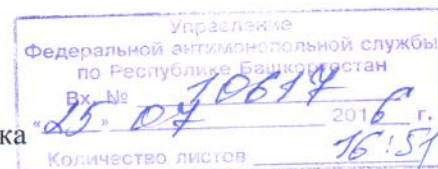
Бирский тракт, 2

Телефон/факс: 8 (347) 249-68-83

Адрес электронной почты: info.uos@bashneft.ru

ЖАЛОБА

на действия (бездействие) заказчика



27 мая 2016 г. заказчиком ПАО "Уфаоргсинтез" на электронной торговой площадке системы www.b2b-center.ru было размещено извещение о закупке «Внедрение системы управления производственными процессами MES ПАО "Уфаоргсинтез» № УОС-0282-2016 в виде открытой закупки в электронной форме с однократной подачей ценовых предложений.

Согласно **части 10 статьи 4** Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (далее по тексту – Закон о закупках) в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

При этом в соответствии с **частью 1 статьи 17** Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее по тексту – Закон о защите конкуренции) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным Законом.

Согласно части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: 1) информационная открытость закупки; 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

10.06.2016 на электронной торговой площадке системы www.b2b-center.ru в рамках данного запроса предложений были размещены Заявки от 2 участников: ООО «Индасофт» и ООО

«ИнфТех». Предложение ООО «ИнфТех» было на 7 млн руб. дешевле предложения ООО «Индасфот». В случае квалификации обоих участников именно ООО «ИнфТех» должно было быть объявлено победителем. Чего, как мы считаем, Заказчик не хотел делать и искал основания.

В ходе конкурсной процедуры Заказчик запрашивал пояснения по квалификации ООО «ИнфТех». Все пояснения в указанные Заказчиком сроки были предоставлены. Заявитель обращает внимание, что Заказчику хорошо известны компетенции команды Заявителя, которая планирует оказывать услуги по данному проекту. Команда много лет успешно работала на предприятиях группы «Башнефть», выполняя абсолютно аналогичные объявленному в закупке проекты. Считаем, что ссылки Заказчика на то, что квалификация и опыт Заявителя не подтверждены в ходе закупочной процедуры, являются необоснованными и явно противоречат части 1 статьи 3 Закона о закупках.

13.07.2016г. на электронной торговой площадке системы www.b2b-center.ru был размещен протокол от 12.07.2016г. рассмотрения заявок участников и подведения итогов закупки (№ УОС-0282-2016), в соответствии с которым ООО «ИнфТех» отказано в допуске к участию в закупке. Протокол приведен в Приложении 1. В протоколе указано обоснование причин отказа в допуске ООО «ИнфТех» к участию в закупке. В частности, в протоколе указана одна из причин отказа, состоящая в том, что «референц-лист с указанием разработанных и успешно внедренных проектов на предлагаемом программном обеспечении, на Российских, зарубежных предприятиях нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности. Письменные отзывы руководителей проектов в нефтехимических и нефтеперерабатывающих компаниях, подтверждающие успешные реализации аналогичных проектов, с обязательным указанием данных для связи, с целью посещения указанных предприятий представителями ПАО «Уфаоргсинтез» – не предоставлены».

Мы не согласны со всеми основаниями отказа, так как, на наш взгляд, в Заявке на участие (включая направленные нами дополнительные разъяснения в адрес организаторов закупок в рамках процедур) нами была предоставлена исчерпывающая информация о нашем положительном опыте и квалификациях.

14.07.2016 г. на электронной торговой площадке системы www.b2b-center.ru появился второй протокол по данной закупке, объявляющий единственного квалифицированного участника ООО «Индасофт» победителем конкурса. Копия протокола представлена в Приложении 2.

Выражаем свое несогласие с решениями Заказчика, в частности, с решением, указанным в протоколе о дисквалификации ООО «ИнфТех», по следующим причинам:

1. Неправомерное ограничение конкуренции

В конкурсной документации (в документе «Предложение участника» в таблице №2 пункт 5) были определены ограничивающие условия для участников закупки в нарушение Закона о конкуренции (ст. 17). Заказчик ограничил участников конкурса требованием представить подтвержденный положительный опыт внедрения предлагаемого программного обеспечения на нефтеперерабатывающих и нефтехимических предприятиях РФ, заверенный письменным отзывом должностного лица не ниже технического директора на фирменном бланке предприятия.

Считаем, что Заказчиком в рамках конкурсной документации были предъявлены чрезмерные требования к участникам конкурсной процедуры по представлению дополнительных документов в нарушение требований антимонопольного законодательства, а именно, подтвержденный опыт

внедрения предлагаемого программного обеспечения на нефтеперерабатывающих и нефтехимических предприятиях РФ. Считаем, что для подобного класса систем положительный опыт внедрения на предприятиях нефтегазовой промышленности является достаточным для квалификации участника. При допуске исполнителей для реализации подобного рода проектов в РФ отсутствует практика лицензирования, получения разрешений СРО на работу именно на нефтеперерабатывающих и нефтехимических предприятиях. Данного рода предприятия относятся к классу особо опасных объектов, наряду с иными предприятиями нефтегазовой промышленности, например, занимающимися транспортировкой нефти и нефтепродуктов. Соответственно, положительный опыт реализации аналогичных проектов на любых предприятиях нефтегазовой промышленности должен рассматриваться как подтверждение квалификации в данной закупке.

Обращаем ваше внимание на то, что ранее ООО «ИнфТех» участвовало в закупке, аналогичного по требованиям к опыту и квалификации, «Разработка технического задания на создание информационной системы управления производственными процессами MES в ПАО «Уфаоргсинтез»» № УОС-0214-2015 от 06.11.2015г., к которой ООО «ИнфТех» было допущено, из чего можно сделать вывод о достаточности опыта компании. Протокол ЗК по той закупке приведен в Приложении 4. Тем большее сомнение вызывает обоснованность принятого ЗК решения об отказе в допуске к участию в данной закупке.

Считаем, что необоснованные ограничения в требованиях к участникам закупки в Документации о закупке (таблица № 2 и 3 Приложения 12. Методика оценки заявок участников Закупочной документации), представленной в Приложении 3 к настоящему письму, создали возможность для квалифицированного участия в закупке единственному участнику – компании ООО "Индасофт", о чем Заказчику было известно заранее. Обращаем ваше внимание, что именно ООО "Индасофт" осуществлял на контрактной основе с ПАО «Уфаоргсинтез» (№: УОС /1127 -15 от 10 декабря 2015 г.) подготовку Технического задания по указанной закупке, то есть, готовил техническое задание на конкурс, в котором в результате и был объявлен победителем, что ставит под серьезное сомнение объективность проведения Заказчиком закупочной процедуры.

Наличие в Документации о закупке № УОС-0282-2016 указанных выше требований Заказчика к участникам закупки нарушает положения Закона о защите конкуренции (статья 17, глава 4); "Стандарта осуществления закупочной деятельности отдельных видов юридических лиц", утвержденного ФАС России и фактически необоснованно преобразует один способ закупки (запрос предложений) в иной – закупку у единственного участника. Именно это и было подтверждено ходом торгов, в результате которых Заказчик квалифицировал только одного участника ООО «Индасофт» и объявил его победителем (протокол ЗК от 14.07.2016).

2. Неправомерные требования по предоставлению мнений третьих лиц

Считаем, что требования по «предоставлению положительного опыта, заверенного письменным отзывом должностного лица не ниже технического директора на фирменном бланке предприятия», фактически является требованием представления документов, содержащих субъективную оценку со стороны третьих лиц. Такие требования при вынесении решений по закупкам явно нарушают антимонопольное законодательство, что подтверждается сложившейся правоприменительной практикой. **Требование предоставить референц-листы, подтверждающие положительный опыт разработки и внедрения проектов, письменные отзывы руководителей проектов в нефтехимических и нефтеперерабатывающих компаниях является неправомерным.** Например, решением федерального арбитражного суда Уральского

округа по делу №№А71-11660/2012 установлено, что «данное требование не содержит критерии письменных отзывов, которые могут носить субъективное мнение исключительно лица, представившего отзыв». Названное требование явно ограничивает конкуренцию. Неправомерность установления таких требований в конкурсной документации подтверждается решениями антимонопольных органов и судебной практикой, например, Постановлением федерального арбитражного суда Уральского округа по делу №А71-11660/2012; Постановлением Семнадцатого арбитражного апелляционного суда от 30.04.2014 N 17АП-3397/2014-АК по делу N А71-11305/2013; Решением Санкт-Петербургского УФАС России от 28.12.2015 по жалобе N Т02-681/15; Решением УФАС по Челябинской области по жалобе N 54-04-18.1/16 от 1 апреля 2016 г.

3. Нарушены сроки на обжалование решения закупочной комиссии Заказчика от 12.07.16

Протокол с формулировкой «Отказать в допуске к участию в закупке следующим участникам» (далее Протокол №1) был опубликован на электронной площадке 13.07.2016 г., а следующий- протокол с формулировкой «Признать победителем закупки ООО «Индасофт» был опубликован 14.07.2016г. При этом в Протоколе №1 указано: «Итоги закупки могут быть обжалованы в срок не позднее 2 (двух) рабочих дней со дня, следующего за днем размещения в ЕИС протокола закупочной комиссии о рассмотрении заявок участников и подведении итогов закупки». В результате с ООО «Индасофт» как с единственным квалифицированным участником закупки были проведены переговоры о снижении цены, и оно было объявлено победителем.

Считаем, что решение Заказчика о признании победителя 14.07.2016 было принято в нарушении регламентов Заказчика без выдержки сроков на обжалование предыдущего протокола, так как срок обжалования по Протоколу №1 заканчивался 15.07.2016.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч.1 пункта 1 статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, просим:

- 1) отменить решение Заказчика об отказе в допуске к участию в закупке ООО «ИнфТех»;
- 2) приостановить заключение договора с объявленным победителем ООО «Индасофт» до рассмотрения жалобы по существу;
- 3) выдать заказчику, в результате действий которого нарушаются права и законные интересы участников закупки, обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений путем внесения изменений в документацию о проведении открытой закупки в электронной форме с однократной подачей ценовых предложений.

Сообщаем, что в предусмотренный законом срок по месту нахождения ООО «ИнфТех» была подана жалоба в ФАС России (вх. №105255/16 от 20.07.2016). Копия жалобы с отметкой ФАС России представлена в Приложении 5. По информации от исполнителя ФАС России Гилязиевой Л.Р. данная жалоба будет направлена на рассмотрение в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан.

Приложения:

1. Протокол ЗК ПАО "Уфаоргсинтез" рассмотрения заявок участников и подведения итогов закупки (№УОС-0282-2016) – на 1 листе.
2. Протокол ЗК ПАО «Уфаоргсинтез» подведение итогов закупки (№УОС-0282-2016) – на 1 листе.
3. Приложение 12 к закупочной документации «Методика оценки заявок участников» - на 4 листах.
4. Протокол ЗК ПАО "Уфаоргсинтез" рассмотрения и подведения итогов закупки (№ УОС-0214-2015) – на 2 листах.
5. Отметка о приеме жалобы ООО «ИнфТех» в Федеральную антимонопольную службу РФ от 18.07.2016г. – на 1 листе.

Директор



Яковлев А.Л.

Исп. Харрасов М.З.
+7(917)3489108
kharrasovmz@ufa.inftech.ru